

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		
		Datum vergadering:		10-12-2013
Onderwerp:	Werkplan 2014 Timpaan Welzijn			
Conceptbesluit:	1. In te stemmen met het werkplan 2014 van Timpaan Welzijn als uitgangspunt voor de subsidieverlening. 2. Aan Timpaan Welzijn op basis van het werkplan 2014 een subsidie te verlenen van € 659.114, inclusief het nog structureel beschikbare bedrag in de gemeentebegroting ad € 50.000 voor de huur van het dienstencentrum Oldemarkt structureel in te zetten voor Timpaan Welzijn met ingang van 1 januari 2014. 3. Dit werkplan 2014 ter kennisname te brengen aan de raadscommissie. 4. In te stemmen met het afsluiten van een meerjarige subsidierelatie met Timpaan Welzijn voor de jaren 2015, 2016 en 2017.			
Samenvatting:	Bijgaand treft u het werkplan 2014 van Timpaan Welzijn aan. Met het werkplan 2014 "Samen Redzaam" werkt Timpaan Welzijn aan een samenleving waarin participatie en samenredzaamheid van de inwoners van Steenwijkerland centraal staan en waarin de inwoners zeggenschap houden over hun eigen leven. Met het werkplan 2014 laat Timpaan zien dat dat zij acteert op vragen uit de samenleving en instellingen. Vanuit de zogenoemde nulde lijn vervult ze daarmee een ondersteunende rol in de verdere uitwerking van de drie transities AWBZ, Jeugdzorg en Participatie.			
Bijlagen:	Werkplan Timpaan Welzijn 2014 Samen Redzaam. Verslag bestuurlijk overleg 25 november 2013			
Bestuurlijk traject:	College	10-12-2013		
	Raadscommissie	14-01-2014	t.k.n.	
	Raad			
Overlegd met:	Jan Knol, Henk Schuitemaker, Maike Nederveld, Erik van der Kamp			
Communicatie:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?		ja	
	- Geen publicatie			
Programma:	Steenwijkerland leeft			
Parafen:	Medewerker	Suzanne van Wylick	paraaf	
	Afdeling	MO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Concernstaf		paraaf	
	Secretaris	S.S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Van der Terp	paraaf	

Besluit B&W:	Conform 1. In te stemmen met het werkplan 2014 van Timpaan Welzijn als uitgangspunt voor de subsidieverlening. 2. Aan Timpaan Welzijn op basis van het werkplan 2014 een subsidie te verlenen van € 659.114, inclusief het nog structureel beschikbare bedrag in de gemeentebegroting ad € 50.000 voor de huur van het dienstencentrum Oldemarkt structureel in te zetten voor Timpaan Welzijn met ingang van 1 januari 2014. 3. Dit werkplan 2014 ter kennisname te brengen aan de raadscommissie. 4. In te stemmen met het afsluiten van een meerjarige subsidierelatie met Timpaan Welzijn voor de jaren 2015, 2016 en 2017.
-------------------------	---

Collegeadvies:

Inleiding

Bijgevoegd treft u het werkplan 2014 van Timpaan Welzijn aan. Het werkplan 2014 (zoals ook het voorgaande werkplan 2013) wordt gekenmerkt door twee niet los van elkaar staande ontwikkelingen, namelijk:

1. de bezuinigingen zoals die op 13 november 2012 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en met ingang van 1 januari 2013 tot en met 2015 oplopend zijn/worden doorgevoerd;

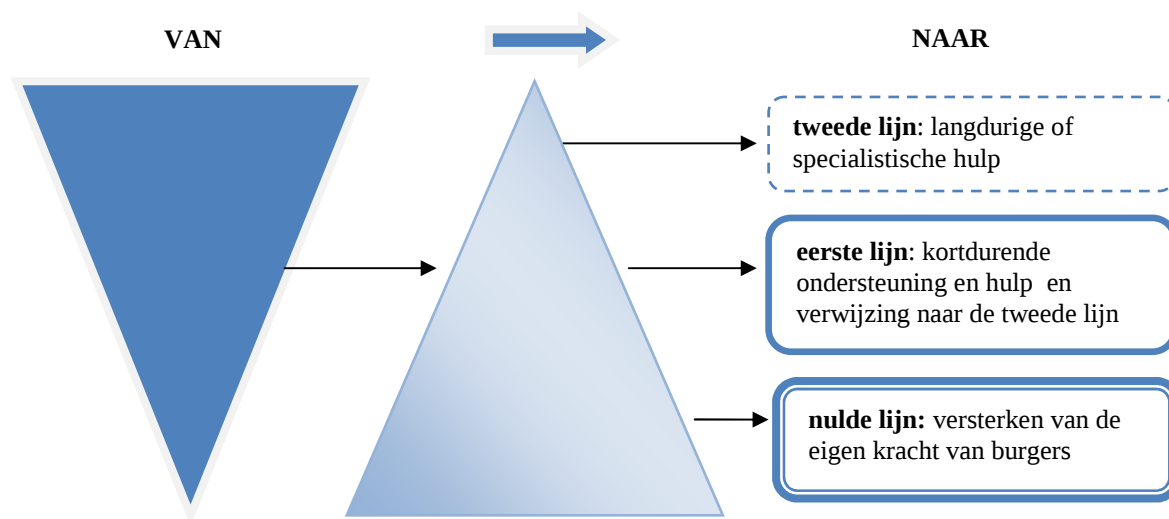
Timpaan Welzijn is bij brief van 28 juni 2013 op de hoogte gebracht van de subsidiekortingen die vanaf 2013 oplopend van € 241.335 tot een bedrag van € 359.668 in 2015. In het bestuurlijk overleg van 6 juli 2012 zijn deze bezuinigingen besproken met Timpaan Welzijn.

2. de doorontwikkeling van Timpaan Welzijn naar Timpaan Welzijn nieuwe stijl en omslag in werken binnen de eigen organisatie vanuit de kantelinggedachte.

Met het werkplan 2014 “Samen Redzaam” werkt Timpaan Welzijn aan een samenleving waarin participatie en samenredzaamheid van de inwoners van Steenwijkerland centraal staan en waarin de inwoners zeggenschap houden over hun eigen leven. Nog meer dan voorheen zal Timpaan Welzijn de eigen kracht van inwoners aanspreken, stimuleren en ondersteunen waar nodig. Enerzijds door nog meer aanspraak te maken op het eigen oplossend vermogen van de individuele inwoner om mee te kunnen doen in de samenleving en anderzijds door een beroep te doen op de kracht van burgers om anderen daarbij te ondersteunen.

De Kanteling

De piramide op zijn kop is de term die landelijk veel gebruikt wordt om de nieuwe kijk op inrichting van het sociale domein aan te geven:



Timpaan Welzijn begeeft zich met haar werkzaamheden op de nulde lijn: het versterken en mobiliseren van de collectieve omgeving en Timpaan Welzijn is daarmee de ogen en oren voor de 1^{ste} lijn, de laagdrempelige, kortdurende (individuele) hulp en steun aan burgers door professionals, waarbij maximaal ingezet wordt op de eigen kracht van burgers en de kracht van het sociaal netwerk. Vanuit de nulde lijn vervult ze een ondersteunende rol in de verdere uitwerking van de drie transities AWBZ, Jeugdzorg en Participatie. Door gebruik te maken van de eigen kracht die aanwezig is bij inwoners en hun omgeving, sluiten haar werkzaamheden aan bij de

contextgerichte benadering die de gemeente Steenwijkerland kiest als uitgangspunten bij de transformatie van het sociale domein.

Timpaan Welzijn draagt met het werkplan 2014 “Samen Redzaam” bij aan de maatschappelijke effecten benoemd in het collegeprogramma Steenwijkerland 2010-2014: Met kracht naar kwaliteit en de jeugdagenda Steenwijkerland 2012-2016: JONGTALENTtelt.

De sociaal werkers van Timpaan Welzijn zijn generalisten, met elk hun specialisatie gericht op een bepaalde doelgroep. Ze werken volgens de volgende kwaliteitsuitgangspunten van Movisie (Movisie: Handreiking maatschappelijke ondersteuning 2013):

- eigen kracht versterken;
- op de vraag af;
- integraal werken;
- binden en verbinden; en
- signaleren en agenderen.

Voorgaande uitgangspunten laten zich niet leiden tot strak geformuleerde projectbeschrijvingen zoals in voorgaande jaren is gedaan. De uitgangspunten vragen om maatwerk en ruimte voor de professional om in te kunnen springen op de vragen die in de kernen en wijken leven. Om de werkzaamheden van Timpaan Welzijn toch inzichtelijk te maken (en te verantwoorden), zijn de werkzaamheden die bijdragen aan de versterking van de nulde lijn in onderstaand schema gezet.

Ondersteunen van kernen en wijken

Timpaan draagt bij aan de volgende maatschappelijke effecten:

- bevorderen van de zelfredzaamheid en samenredzaamheid
- bevorderen van de maatschappelijke participatie
- bevorderen van de sociale cohesie/samenhang
- bevorderen van talentontwikkeling

I. Vrijwillige inzet en participatie	<i>Vraaggerichte ondersteuning gericht op het versterken van de burgerkracht</i>
	- Ondersteuning in de kernen van plaatselijke belangen, vrijwilligers, vrijwilligersorganisaties, jeugd, jongeren en volwassenen.
	- Deskundigheidsbevordering vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties
	- Maatschappelijke stage
	- Wijkkracht
II. Maatschappelijke welzijnsdiensten	<i>Ter ondersteuning van inwoners, vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties ondersteunt en/of coördineert en faciliteert Timpaan Welzijn de volgende welzijnsdiensten</i>
	- Vacaturebank vrijwilligerswerk
	- Netwerk Formulierenservice
	- Rechtswinkel
	- Taalcoach
	- Begeleiding nieuwkomers
	- In eigen hand
	- Participatie en vrijwillige inzet

III. Preventie & leefbaarheid	<i>Projecten gericht op preventie en leefbaarheid</i>
	- Jongeren op straat
	- De Buze
	- Meidenwerk
	- Opstap
	- Preventie Loont

Belangrijkste veranderingen c.q ontwikkelingen ten opzichte van 2013

In de inleiding is ingegaan op de veranderende samenleving en de rol van Timpaan Welzijn daarin. In het werkplan van 2014 zijn daarom ook nieuwe projecten geformuleerd om hier adequaat op in te spelen. De vertaalslag van de “oude” projecten naar de “nieuwe” projecten wordt hieronder op hoofdlijnen weergegeven.

Voor de uitvoering gaat het om de volgende veranderingen:

- Een van de kerntaken van de gekantelde werkwijze is het project “Ondersteuning vrijwillige inzet en participatie van inwoners in wijken en kernen”. In het Werkplan 2014 is dan ook een fors aantal uur voor dit project ingepland.
De uren zijn gebundeld vanuit de oude projecten: Vrijwilligersondersteuning jongeren, Vrijwilligersondersteuning Ouderenwerk en Informatie en Advies Bureau Vrijwilligerswerk. In de nieuwe opzet kan Timpaan Welzijn beter inspringen op de gevraagde ondersteuning die gericht is op het versterken van de burgerkracht in de brede zin. Kijk wat er nodig is aan ondersteuning in de kern of wijk, niet (alleen) gericht op een specifieke doelgroep.
- Binnen het Ouderenwerk is de laatste jaren veel aandacht geweest voor diverse preventieprojecten zoals Veilig in het Verkeer, Galm en Stijl van Leven. Omdat er steeds meer vraag is naar een bredere inzet van preventieve activiteiten op het gebied van leefstijl, gezondheid, bewegen, voeding, veiligheid, wonen en budgetbeheer, is het preventieproject van het ouderenwerk aangepast.
In de nieuwe opzet kan Timpaan Welzijn incidenteel en op projectmatige basis inhaken op lokale ontwikkelingen en maatschappelijke vraagstukken zoals eenzaamheid, leefstijl en bewegen.
- Voor de Maatschappelijke Stage geldt dat de verplichting voor scholen voor voortgezet onderwijs met ingang van het schooljaar 2015 – 2016 verdwijnt. De scholen voor voortgezet onderwijs hebben aangegeven de Maatschappelijke Stage voorlopig te continueren.
Uitgangspunt voor 2014 is dat leerlingen zelf een passende stage kunnen vinden. Concreet betekent dit dat de groepsstages niet meer door Timpaan worden georganiseerd, maar dat Timpaan Welzijn wél zorgt voor voldoende vacatures op de website waar leerlingen gebruik van kunnen maken. Verder ondersteunt Timpaan de vrijwilligersorganisaties bij vragen rond de uitvoering van de Maatschappelijke Stage.
Deze opzet is in 2014 minder intensief. De vrijkomende uren zijn ingezet voor het nieuwe project “Vrijwilligerspool informele Ondersteuning”.
- In 2012/2013 is Timpaan Welzijn ingestapt op de behoefte om een coördinerende rol te spelen bij de projecten: “In eigen hand” en “de Netwerk formulierenservice”. Dit is opgepakt vanuit Bureau Vrijwilligerswerk. Ook in 2014 worden deze succesvolle projecten gecontinueerd.
- Het benodigde aantal uur bij de begeleiding van nieuwkomers is verhoogd in verband met het hoger aantal nieuwkomers. De uren zijn weggehaald bij het project Taalcoaches dat door de inzet van ervaren vrijwilligers minder tijd kost dan geraamd. Het aantal nieuwkomers voor 2014 is nog onzeker. Het is denkbaar dat het aantal nog hoger komt te liggen.

- In 2013 zijn de werkzaamheden van de Wijkkracht in De Gagels gestopt. Voor 2014 geldt dan ook dat er minder uren beschikbaar en nodig zijn dan in 2013; deze worden volledig ingezet in Steenwijk-West en zijn gericht op de afronding van het project eind 2014.
- Het beheer van Wijkcentrum De Oerthe is in mei 2013 overgedragen aan de wijkvereniging. Het beheer van De Korf zal met de ingebruikname van het nieuwe MFA worden overgedragen aan vrijwilligers uit de wijk.

Zowel Timpaan Welzijn als de gemeente vindt het van belang dat er een meerjarige subsidie wordt verleend voor de jaren 2015, 2016 en 2017. Timpaan Welzijn is een instelling die haar nut voor de gemeente Steenwijkerland heeft bewezen en die het vertrouwen heeft van de gemeente Steenwijkerland. Daarnaast zijn met het vaststellen van een meerjarige subsidierelatie voordelen voor beide partijen te behalen. Het voordeel voor de gemeente is dat de subsidie aan Timpaan Welzijn niet ieder jaar opnieuw verleend hoeft te worden. Het kan zich beperken tot jaarlijkse controle of voldaan is aan de voorwaarden en verplichtingen. Het voordeel voor Timpaan Welzijn is de meerjarige zekerheid voor het verkrijgen van subsidie wat voor de bedrijfsvoering van Timpaan Welzijn ten goede komt. Voorgesteld wordt dan ook het aangaan van een meerjarige subsidierelatie met Timpaan Welzijn voor de jaren 2015, 2016 en 2017.

Argumenten

n.v.t.

Kanttelingen

- Timpaan Welzijn geeft aan dat ze maximaal 30 nieuwkomers kunnen begeleiden. Het is mogelijk dat de nieuwe taakstelling huisvesting statushouders 2014 dit aantal zal overschrijden. Deze taakstelling is op dit moment nog niet duidelijk. Wel zijn er vanuit het COA (Centraal Orgaan opvang asielzoekers) aanvullende middelen mogelijk voor de maatschappelijke inburgering van *asielgerechtigden*. Dit betreft € 2.000,- per asielgerechtigde. Let wel: niet alle nieuwkomers hebben een asielstatus. Voor 2013 (tot oktober gehuisvest) waren het er slechts 3. Het bedrag van € 6.000,- is ingeboekt waarvan € 4.600,- uitgekeerd is aan Timpaan onder de noemer BIN (begeleiding nieuwkomers). Voor 2014 is geen inschatting te maken hoeveel asielgerechtigde nieuwkomers gehuisvest zullen worden, waardoor Timpaan op dit moment geen duidelijkheid kan krijgen over mogelijk extra financiële ondersteuning bij het overstijgen van het genoemde aantal nieuwkomers. Met Timpaan is afgesproken dat zij tijdig aan zullen geven dat de grens is bereikt. Op het moment dat dit blijkt en er geen additionele financiering mogelijk is, zal Timpaan een voorstel doen waarbij keuzes moeten worden gemaakt in het werkplan (wat zullen ze dan niet meer doen). Dit zal voorgelegd worden aan betreffende portefeuillehouder.
- Het beheer van De Korf zal met de ingebruikname van het nieuwe MFA worden overgedragen aan vrijwilligers uit de wijk. Voor de eventuele uitvoering van het beheer van De Korf in de overbruggingsperiode - van 1 januari tot de nieuwe Korf is opgeleverd - is in het werkplan 2014 van Timpaan Welzijn geen rekening gehouden.

Duurzaamheidsaspecten

n.v.t.

Financiële toelichting

Begroting Werkplan Timpaan Welzijn 2014

	urenbudget	activiteitenbudget	totaal
Vrijwillige inzet en participatie			
Ondersteuning in de kernen	87.578	50.000*	137.578
Deskundigheidsbevordering vrijwilligers en vrijwilligersorganisaties	39.990	-	39.990
Maatschappelijke stage	27.993	1.000	28.993
Wijkkracht	25.194	1.000	26.194
Maatschappelijke welzijnsdiensten			
Vacaturebank vrijwilligerswerk	39.990	2.500	42.490
Rechtswinkel	17.356	5.000	22.356
Begeleiding nieuwkomers	59.185	1.000	60.185
Taalcoach	7.998	1.000	8.998
In eigen hand	7.998	-	7.998
Netwerk Formulierenservice	7.998	-	7.998
Project Taal voor het Leven	3.999	-	3.999
Participatie en vrijwillige inzet			
Preventie & leefbaarheid			
Jongeren op straat	115.971	5.000	121.795
De Buze	86.378	7.000	93.378
Meidenwerk	17.596	500	18.096
Opstap	18.395	1.500	19.895
Preventie Loont	19.995	-	19.995
TOTAAL	583.614	75.500	659.114

**Het activiteitenbudget van “ondersteuning in de kernen” is bestemd voor de diverse ouderenactiviteiten en de huur van accommodaties.*

De uitvoering van het werkplan 2014 kan niet geheel binnen de beschikbare budgetten in de gemeentebegroting 2014 worden uitgevoerd. In de gemeentelijke begroting is voor het jaar 2014 een bedrag van € 609.114 opgenomen voor de activiteiten van Timpaan Welzijn. Daarnaast is een nog structureel bedrag beschikbaar van € 50.000 voor de huur van het dienstencentrum Oldemarkt waar Timpaan Welzijn geen gebruik meer van maakt. Voorgesteld wordt dit bedrag structureel in te zetten voor de activiteiten van Timpaan Welzijn.

Personeel en organisatie

n.v.t.

Communicatietraject

n.v.t.

Uitvoering en planning

n.v.t.

Inkoop en aanbestedingsprocedure

Het vraagstuk of bij deze subsidie een vorm van aanbesteding of ten minste een marktconsultatie plaats moet vinden is onderwerp geweest van bespreking, vooral nu er overgegaan wordt op een

meerjarige subsidieovereenkomst waarbij een aanzienlijk bedrag is gemoeid. Conclusie is dat een aanbesteding of marktconsultatie niet nodig is.

De discussie of er wel of geen aanbesteding in het sociale domein plaats moet vinden is een discussie die zowel lokaal als landelijk nog loopt. Op dit moment wordt subsidie nog als juiste instrument gezien.

Overwegingen daarbij zijn o.a.: het opbouwen van een langdurige werkrelatie tussen instelling(en) en gemeente (deskundigheid), professionalisering, inbedden in de lokale keten. Organisaties die goed bekend zijn met de lokale situatie, netwerken, de sociale infrastructuur en uitvoerders die vertrouwd zijn met de klant en omgeving.

Echter, een subsidie is in de ogen van de Europese aanbestedingsregels ook een overheidsovereenkomst. De algemene beginselen van behoorlijk bestuur en een eventuele marktconsultatie zijn aspecten waar wel rekening mee gehouden moet worden. Omdat op dit moment er nog niet echt sprake is van een markt van welzijnsinstellingen, is dit voor nu nog niet van toepassing. Daar komt bij dat er hier sprake is van een zogenaamde B-dienst die, gezien de aard, de omvang en te plaats van de te verrichten dienst, geen grensoverschrijdend belang kent. Dit betekent dat de opdracht, ook als er wel een markt zou zijn, niet Europees aanbesteed hoeft te worden.

Bijlagen

Werkplan 2014 Timpaan Welzijn Samen Redzaam

Verslag bestuurlijk overleg 25 november 2013