

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 20-1-2015
Nummer voorstel: 2015/8

Voor raadsvergadering d.d.: 03-02-2015
Agendapunt: 7

Onderwerp:

Hulp bij het Huishouden in verband met toekenning Van Rijn-gelden

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

- In te stemmen met de besteding van de Van Rijn-gelden voor 2015 ad € 754.066 en voor 2016 ad € 904.880 ter compensatie van de loonkosten voor het aan het werk houden van werknemers in loondienst die werkzaam zijn in de hulp bij het huishouden
- In te stemmen met 1 maart 2015 als datum inwerkingtreding van de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.
- In te stemmen met een overgangstermijn voor bestaande cliënten, waarbij de gemeente tot 1 juli 2015 bestaande cliënten financieel compenseert voor de kosten van de schoonmaakondersteuning tot maximaal €12,50 per uur en de door de gemeente geïndiceerde uren hulp bij het huishouden per week.

Inleiding

Op 28 oktober 2014 heeft uw raad besloten tot de realisatie van een algemene voorziening hulp bij het huishouden (voorheen HH I) en een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden (voorheen HH II). Aanvullend hebt u besloten om het college een aangepast besluit met daarin een aangepast scenario aan u voor te leggen bij toekenning van de zogenaamde Van Rijn-gelden.

Directe aanleiding hiervoor was, dat staatssecretaris Van Rijn 18 september 2014 extra middelen aan gemeenten ter beschikking stelde om de werkgelegenheidseffecten van het eerder genomen kabinetsbesluit om fors te bezuinigen op de hulp bij het huishouden te compenseren.

Wij hebben hiervoor vóór 1 oktober 2014 een aanvraag met een bijbehorend plan van aanpak ingediend bij het Ministerie van VWS. Het college- en raadsvoorstel waren toen al op route en

uitstel van het besluit was, omwille van het overgangsrecht van cliënten niet gewenst. Direct gevolg hiervan was wel dat er een voorstel aan u voorlag waarbij de uitkomst van de toekenning van de Van Rijngelden van grote invloed kon zijn op het vervolg. U heeft hierop besloten tot aanpassing van het collegevoorstel.

Aanvraag van Rijngelden (Huishoudelijke Hulp Toelage, HHT)

Op 30 september hebben de drie samenwerkende gemeenten, Steenwijkerland, Urk en Noordoostpolder (SUN gemeenten) en ZONL als grootste aanbieder van hulp bij het huishouden gezamenlijk een aanvraag en plan van aanpak voor de toekenning van de HHT ingediend.

De belangrijkste redenen om te komen tot deze aanvraag zijn de volgende:

- Behoud werkgelegenheid voor huidige 300 medewerkers van ZONL (HH1 ZIN en HH2 ZIN) binnen de drie gemeenten;
- Relatie tussen gebruiker huishoudelijke hulp en medewerker blijft in stand.
- De overgang naar een nieuw systeem (van huishoudelijk hulp naar schoonmaakservice) verantwoord inregelen. De overgang betreft de ombouw van 100% maatwerkoplossingen naar het opzetten van een brede algemene voorziening schoonmaakservice voor iedereen.
- ZONL gelegenheid bieden medewerkers HH te stimuleren en te helpen bij het vinden van ander werk.
- Stimuleren van de (private) vraag naar huishoudelijk hulp middels het opzetten van de algemene voorziening.

Uitgangspunten bij de beoordeling van de HHT

In de bijlage: "Uitgangspunten bij beoordeling plannen Huishoudelijke Hulp Toelage" treft u de toetsingscriteria aan die het Ministerie gebruikt om de aanvragen te beoordelen. Hierin staan o.a. de volgende uitgangspunten geformuleerd:

Bestedingsmogelijkheden:

de HHT kan alleen worden ingezet voor een bijdrage in de loonkosten voor het aan het werk houden van werknemers die werkzaam zijn in de hulp bij het huishouden

Bijdrage HHT:

De bijdrage vanuit de HHT bedraagt tussen de €7,50 en €12,50 per uur. Afwijkingen naar boven en naar beneden zijn niet toegestaan.

De bijdrage HHT per uur is een uniform bedrag:

Dat wil zeggen dat de hoogte van de HHT niet afhankelijk van het inkomen van de cliënt mag variëren.

De HHT mag niet worden ingezet via een maatwerkvoorziening

Dit betekent dat de HHT alleen via een algemene voorziening kan worden ingezet

Doelgroep:

De HHT kan in het kader van een algemene voorziening ook worden ingezet om Mantelzorgers te ontlasten.

Plan van aanpak:

Gemeenten dienen een aanvraag met een plan van aanpak in waaruit duidelijk blijkt dat de HHT wordt ingezet voor het werken in loondienst.

De aanvraag is gedaan voor een periode van 1 maart 2015 tot 1 januari 2017.

Voor Steenwijkerland is voor 2015 € 754.068 en voor 2016 € 904.880 aangevraagd

Op 13 november 2014 heeft het ministerie van VWS positief beschikt op onze aanvraag (zie bijlage) en zijn de eerder genoemde bedragen toegekend. Deze beschikking hebben wij op 17 november 2014 ontvangen.

De verantwoording van het plan m.b.t. de HHT vindt aan de gemeenteraad plaats.

Wat betekent de toekenning van de HHT voor het door u genomen besluit van 28 oktober 2014?

De toekenning van de HHT betekent dat wij u een aanvullend besluit voorleggen met daarin een aangepast scenario.

Door de toekenning van de HHT zijn wij in staat om per 1 maart 2015 een algemene voorziening én een maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden op te zetten voor alle inwoners van de gemeente Steenwijkerland, waarbij de eerder genoemde doelen van het plan van aanpak HHT kunnen worden gerealiseerd.

Financieel

Bij de totstandkoming van de begroting 2015 en 2016 is de HHT als stelpost in de begroting opgenomen. Hiervoor is een bedrag van € 237.000 opgenomen. Het ministerie heeft onze gemeente echter een hoger bedrag toegekend. Deze begrotingswijziging wordt samen met andere wijzigingen naar aanleiding van de decembercirculaire via begrotingswijzigingen verwerkt. U dient de HHT te bestemmen ter compensatie van de loonkosten voor het aan het werk houden van werknemers in loondienst die werkzaam zijn in de hulp bij het huishouden

Hoe wordt de HHT in de praktijk ingezet?

De HHT wordt ingezet ten behoeve van het behoud van werkgelegenheid in loondienst bij de Zorggroep Oude en Nieuwe Land (ZONL). Het gaat hierbij om een kleine 300 medewerkers (voor de drie gemeenten samen). Vanaf 1 maart 2015 (de datum inwerkingtreding van de algemene voorziening) betaalt de inwoners zelf zijn hulp bij het huishouden. Het tarief hiervoor bedraagt €12,50 per uur. Uit de HHT wordt dit bedrag vervolgens aangevuld met een bedrag van €10,50 per uur, waardoor de cliënt zijn of haar medewerker in loondienst als vaste hulp kan houden. ZONL ontvangt dus per gewerkt uur in loondienst €23,00. Deze regeling geldt voor de periode van 1 maart 2015 tot en met 31 december 2016.

Wat betekent de invoering van de Algemene voorziening en maatwerkvoorziening voor bestaande cliënten?

Consequentie van de invoering per 1 maart 2015 is wel dat, zonder aanvullende maatregelen, ook bestaande cliënten vanaf 1 maart 2015 zelf de hulp bij het huishouden moeten bekostigen, tenzij zij hiertoe financieel niet in staat zijn. Zij kunnen dan een beroep doen op de compensatieregeling.

Echter, gelet op uw besluit van 28 oktober 2014 om voor bestaande cliënten tot 1 juli 2015 de bestaande werkwijze voort te zetten én de financiële ruimte die er binnen het huidige budget bestaat, is het onder andere vanuit het oogpunt van rechtszekerheid en om verwarring over één invoeringsdatum voor bestaande cliënten te voorkomen het gewenst om voor bestaande een uitzondering te maken. Dit geldt voor alle bestaande cliënten (Zorg in Natura, PGB en Dienstverlening aan huis).

Daarnaast geeft aanpassing van de einddatum voor bestaande cliënten ons meer ruimte om een correcte en zorgvuldige invoering van de algemene voorziening te realiseren.

Ook inwoners die tot 1 maart 2015 een aanvraag om hulp bij het huishouden indienen en een toekenning krijgen worden in deze specifieke situatie als bestaande cliënten gezien.

Financiële compensatie

Het is mogelijk om bestaande cliënten tot 1 juli 2015 financieel te compenseren voor de kosten van de schoonmaakondersteuning tot maximaal € 12,50 per uur en binnen de door het college geïndiceerde uren hulp bij het huishouden per week.

Voor bestaande cliënten zijn er dan, tot 1 juli 2015 geen negatieve financiële effecten.

Omdat bij de invoering van de algemene voorziening hulp bij het huishouden per 1 maart 2015 de eigen bijdrage CAK voor dit onderdeel komt te vervallen kunnen inwoners die uitsluitend hulp bij het huishouden als voorziening ontvangen er tijdelijk financieel iets op vooruit gaan.

In onderstaande tabel zijn de financiële effecten van de toekenning van de van Rijngelden en de compensatie van bestaande cliënten tot 1 juli 2015 op begrotingsniveau doorgerekend:

Van Rijngelden 2015	Invoering alg. voorziening en toekenning Van Rijngelden			
	uren HH	uren jan/feb		jan/feb
Aantal uren ZIN (HHI + HH II)	86179	14363	€ 15,00	€ 215.448
Aantal uren DVaH	88471	14745	€ 15,02	€ 221.472
Aantal uren PGB	15728	2621	€ 12,52	€ 32.819
Totaal/Uitgaven jan/feb	190378	31730		€ 469.739
	Uitgaven algemene voorziening van 1 maart 2015 tot 1 januari 2016			
	Op jaarbasis	uren mrt/dec		mrt/dec
Uren Maatwerkvoorziening HH	8400	7000	€ 27,50	€ 192.500
Aantal uren alg. voorziening (80%)	181978	121319	€ 12,50	€ 1.516.483
Extra compensatie 1 maart tot 1 juli*		12692	€ 12,50	€ 158.648
HHT		71816	€ 10,50	€ 754.066
Uitvoeringskosten				€ 300.000
Totaal/Uitgaven mrt/dec				€ 2.921.698
Uitgaven totaal				€ 3.391.437
Budget				€ 2.771.000
Toekenning HHT				€ 754.068
Eigen bijdrage CAK				€ 116.500
Budget totaal				€ 3.641.568
Restant budget				€ 250.131

* De extra compensatie 1 maart 2015 tot 1 juli 2015 is als volgt berekend:

Het aantal uren hulp bij het huishouden op jaarbasis (190.378) gedeeld door 12 maanden = 15.865 uur per maand.

15.865 uur x 4 maanden (periode 1 maart tot 1 juli 2015) = 63.460 uur x 20% (het percentage cliënten dat de hulp bij het huishouden vanaf 1 maart 2015 zelf bekostigd) = 12.692 uur x € 12,50 = € 158.650.

2016:

Van Rijngelden 2016	2016			
	Op jaarbasis			mrt/dec
Uren Maatwerkvoorziening HH		8400	€ 27,50	€ 231.000
Aantal uren alg. voorziening (80%)	181978	145582	€ 12,50	€ 1.819.780
Waarvan in loondienst		77779		
HHT		77779	€ 10,50	€ 816.680
Uitvoeringskosten				€ 300.000
Totaal/Uitgaven				€ 3.167.460
Uitgaven totaal				
Budget				€ 2.281.647
Toekenning HHT				€ 904.880
Budget totaal				€ 3.186.527
Restant budget				€ 19.068

Voor 2015 wordt er een restant budget van €250.000 verwacht. Dit restant budget is gebaseerd op het feitelijk gebruik van 2014 en nodig om de verwachte groei als gevolg van gewijzigde wetgeving op te kunnen vangen. Afwijkingen op de begrote budgetten zullen op de gebruikelijke rapportagemomenten (perspectief- en of najaarsnota) aan de raad gemeld worden.

Afweging scenario:

Kort samengevat luidt dit aanvullende voorstel aan de raad:

- In te stemmen met 1 maart 2015 als datum inwerkingtreding van de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.
- In te stemmen met een overgangstermijn voor bestaande cliënten, waarbij de gemeente tot 1 juli 2015 bestaande cliënten financieel compenseert voor de kosten van de schoonmaakondersteuning tot maximaal €12,50 per uur en de door de gemeente geïndiceerde uren hulp bij het huishouden per week.

Bij de afweging van de eerder voorgelegde scenario's zijn de hierna genoemde belangen in volgorde van prioriteit gewogen.

- a. Inwoners die zorg nodig hebben
- b. Medewerkers die deze zorg leveren
- c. De inwoners van de gemeente Steenwijkerland (budget)
- d. De zorgaanbieders (als werkgever)
- e. De samenwerkende gemeenten

Bij het voorstel dat nu voorligt wordt de invulling van alle hierboven genoemde belangen als positief beoordeeld.

Uitvoering en planning

Op dit moment wordt er hard gewerkt aan de inrichting van het bemiddelingsbureau en het opstellen van een compensatieregeling. U wordt hierover door middel van een raadsbrief geïnformeerd.

Bijlagen bij het voorstel	Aanvraag Huishoudelijke Hulp Toelage d.d. 30 september 2014 Beslissing Huishoudelijke Hulp Toelage d.d. 13 november 2014 Uitgangspunten bij beoordeling Plannen Huishoudelijke Hulp Toelage
----------------------------------	---

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Henk Demkes, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

☐ ja, nl.

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 03-02-2015
Nummer: 2015/8

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-12-2014, nummer 2015/8;

b e s l u i t :

- In te stemmen met de besteding van de Van Rijngelden voor 2015 ad € 754.066 en voor 2016 ad € 904.880 ter compensatie van de loonkosten voor het aan het werk houden van werknemers in loondienst die werkzaam zijn in de hulp bij het huishouden
- In te stemmen met 1 maart 2015 als datum inwerkingtreding van de algemene voorziening en de maatwerkvoorziening hulp bij het huishouden.
- In te stemmen met een overgangstermijn voor bestaande cliënten, waarbij de gemeente tot 1 juli 2015 bestaande cliënten financieel compenseert voor de kosten van de schoonmaakondersteuning tot maximaal €12,50 per uur en de door de gemeente geïndiceerde uren hulp bij het huishouden per week.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas