

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		09
		Datum vergadering:		05-04-2016
		Hamer-/besprekstuk		Besprekstuk
Onderwerp:	Toekomstvisie IGSD Steenwijkerland Westerveld			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	1. In te stemmen met de opdrachtformulering voor een inventarisatie van meerdere scenario's voor de toekomstige uitvoering van de IGSD door de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld, waarbij de gemeente Steenwijkerland als hoofdopdrachtgever fungeert. 2. De kosten hiervan te dekken uit het frictiebudget IGSD/NWG 2016. 3. De uitkomst van dit onderzoek na de zomervakantie (september 2016) in een workshop met de raad te delen.			
Financiële consequenties	Kosten:	€ 26.250,--		
	Dekking	frictiebudget IGSD NWG 2016		
Samenvatting:	Bij de behandeling van het Plan van Aanpak van de IGSD S/W in december 2015 is de toezegging gedaan dat er in 2016 een onderzoek komt naar de toekomst van de IGSD. Voor deze toekomstvisie zullen meerdere varianten worden uitgewerkt en deze zullen met de raad worden gedeeld. Aan de hand daarvan zal er een toekomstvisie opgesteld worden voor de uitvoering van de IGSD taken. Voor de uitwerking van deze inventarisatienotitie is samen met de gemeente Westerveld een opdracht geformuleerd, die ook is afgestemd met de interim directeur van de IGSD.			
Bijlagen:	Bijgevoegd: Opdracht toekomstvisie IGSD S-W			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	05-04-2016		
	Raadscommissie	17-05-2016	t.k.n.	
	Raad			
Vorbereid met:	Gemeente Westerveld, IGSD (Gerrit van Hofwegen) en Henk Schuitemaker en Erik v.d. Kamp			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[1] Ja, niet naar de pers			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	Jan Knol	paraaf	
	Afdeling	MO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Dedden	paraaf	
Besluit B&W:	CONFORM ADVIES			

Inleiding

Bij de behandeling van het Plan van Aanpak van de IGSD Steenwijkerland/Westerveld in december 2015 is naar aanleiding van een motie van D'66 door de (vervangend) portefeuillehouder de toezegging gedaan dat er in 2016 een onderzoek komt naar de toekomst van de IGSD. Voor deze toekomstvisie zullen meerdere varianten worden uitgewerkt en deze zullen met de raad worden gedeeld. Aan de hand daarvan zal er een toekomstvisie opgesteld worden voor de uitvoering van de IGSD taken (als gevolg van deze toezegging is deze motie ingetrokken). Voor de uitwerking van deze inventarisatienotitie van meerdere varianten is samen met de gemeente Westerveld bijgaande opdracht geformuleerd. Omdat het hier om een opdracht gaat voor de toekomst van een gemeentelijke uitvoeringsorganisatie en uitvoeringstaken is afgesproken dat de gemeenten als opdrachtgever fungeren. De gemeente Steenwijkerland is daarbij hoofdopdrachtgever. De opdrachtformulering is afgestemd met de interim directeur van de IGSD/NWG.

Bij de uitwerking van deze opdracht zullen onderstaande uitgangspunten meegenomen moeten worden bij de scenario's :

- Beide gemeenten willen de toegang tot de 3 transities (WMO, Jeugdzorg en Participatiewet) zoveel mogelijk lokaal en integraal organiseren. Voor de WMO en de jeugdzorg wordt de toegang al gezamenlijk georganiseerd. Werk & Inkomen zal hier nog bij aan moeten sluiten.
- Voor de gemeente Westerveld wordt de toegang Sociaal Domein inclusief Participatiewet georganiseerd volgens het generiek proces Dienstverlening Meppel/ Westerveld
- De gemeente Westerveld heeft naast de samenwerking met Steenwijkerland in de IGSD een ambtelijke samenwerking met de gemeente Meppel en participeert voor wat betreft de uitvoering van de Sociale Werkvoorziening met 3 andere gemeenten in de GR Reestmond.
- Voor de IGSD is door de gemeente Steenwijkerland vanaf 2019 een bezuinigingstaakstelling opgenomen van € 300.000,-- in de huisvestingskosten. In 2019 loopt het huurcontract af van het werkplein en wordt verhuizing naar het gemeentehuis van Steenwijkerland als een mogelijke optie overwogen.
- De huidige samenwerkingsvorm tussen de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regeling. Dit zal als punt van heroverweging meegenomen moeten worden binnen de mogelijke varianten.
- Vanuit de samenwerking in de sub-regio (Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, Westerveld en Meppel) hebben de raden van al deze gemeenten besloten om de haalbaarheid van verdere samenwerking (op het gebied van de Participatiewet te onderzoeken (met name in de backoffice). Hier is in de eerste helft van 2015 met het formuleren van een onderzoeksopdracht een begin mee gemaakt, maar dit is daarna 'on hold' gezet.
- Eén van de varianten is in ieder geval een Sociaal Domein brede vorm van samenwerking in de regio waarbij een eerste stap kan zijn samenwerking op het beleidsterrein Participatiewet.
- Als gevolg van de rijks bezuinigingen op de Participatiewet (onderdeel oude Wsw) ontstaan er de komende jaren oplopende tekorten bij NoordWestGroep.

Het voorstel is om de opdracht tot uitwerking van de scenario's door een extern bureau te laten uitvoeren.

Opdracht

Kom met een inventarisatie (verkenning) van meerdere scenario's voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet voor beide gemeenten vanaf 2017/ 18, rekening houdende met de hiervoor

geschetste uitgangspunten. Bij deze scenario's dienen zowel de financiële als de juridische en organisatorische gevolgen aangegeven te worden voor beide gemeenten en IGSD/NWG. Tevens dient per scenario aangegeven te worden wat dit betekent voor de sturing, de verwachte effectiviteit van de gekozen organisatievorm en de kwaliteit versus kwetsbaarheid. Deze inventarisatie moet voor beide gemeenten het vertrekpunt zijn voor de definitieve uitwerking van de toekomstvisie in 1 of 2 voorkeursscenario's.

Argumenten

Kanttelingen

Duurzaamheid en "social return"

Financiële toelichting

De kosten worden geraamd op € 35.000,-- en zullen volgens de geldende verdeelsleutel van de apparaatskosten van de IGSD, zijnde 75/25 tussen Steenwijkerland en Westerveld verdeeld worden. Voor ons betekent dit een bedrag van € 26.250,--. Dit bedrag kan gedekt worden uit het frictiebudget 2016 samenwerking IGSD/NWG.

Communicatietraject en openbaarheid

Uitvoering en planning

De planning is dit onderzoek in de periode van mei tot half juli 2016 uit te laten voeren en deze inventarisatienotitie na de zomervakantie (september) in een workshop met de raad te delen.

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

Gelet op de omvang van de opdracht zal hiervoor een meervoudig onderhandse aanbestedingsprocedure worden gevolgd.

Bijlagen

Opdrachtformulering toekomstvisie IGSD Steenwijkerland/Westerveld

Opdracht voor een inventarisatie van meerdere scenario's voor de toekomstvisie van de Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland en Westerveld.

Sinds 1 januari 2006 hebben de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld samen een Intergemeentelijke Sociale Dienst (IGSD) in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). Het bestuur van deze GR wordt gevormd door wethouders van deze twee gemeenten. De IGSD voert de Participatiewet/WWB uit en daarmee verband houdende regelingen zoals bijvoorbeeld het minimabeleid.

Binnen deze GR zijn beide gemeenten afzonderlijk volledig verantwoordelijk voor hun aandeel in de programmakosten. Voor de apparaatskosten geldt een verdeelsleutel van 75% Steenwijkerland en 25% Westerveld. De IGSD is gehuisvest op het werkplein in Steenwijk, waar tot 1 juli 2013 ook het UWV gehuisvest was.

Voor wat betreft de uitvoering van de sociale werkvoorziening heeft de gemeente Steenwijkerland een zelfstandige uitvoeringsorganisatie, NoordWestGroep N.V. (NWG), waar zij 100% aandeelhouder van is. De gemeente Westerveld participeert met 3 andere gemeenten in de GR van Reestmond.

In april 2013 heeft de raad van de gemeente Steenwijkerland besloten tot de meest verregaande vorm van samenwerking tussen de IGSD en NoordWestGroep in één uitvoeringsorganisatie onder aansturing van 1 directie, met de instandhouding van de bestaande juridische entiteiten (GR en NV) met een startdatum van dit samenwerkingsmodel op 1 januari 2014. De aanleiding voor dit besluit was tweeledig:

Inhoudelijk: de gehele onderkant van de arbeidsmarkt (Participatiewet) integraal vanuit 1 organisatie te bedienen.

Financieel: de toekomstige tekorten als gevolg van de bezuinigingen op het Participatiebudget zoveel mogelijk te reduceren door de overhead van beide organisaties tot een minimum te beperken.

Na een moeizaam eerste 1½ jaar van implementatie van deze samenwerking heeft de huidige interim-directeur een Plan van Aanpak (verbeterplan) opgesteld. Dit plan behelst te komen tot een optimaal en effectief uitvoeren van het participatiebeleid van beide gemeenten met een ambitieuze doelstelling om het uitkeringsbestand fors terug te dringen in 2016 met 200 personen extra enerzijds en het wegwerken van het achterstallig onderhoud anderzijds. Met dit plan van aanpak is voor 2016 een extra investering gemoeid van ruim € 1 mln. dat door beide raden in bovenstaande verhouding beschikbaar is gesteld eind 2015.

Bij de raadsbehandeling in de gemeente Steenwijkerland heeft het college op verzoek van de raad de toezegging gedaan met een toekomstvisie te komen voor de IGSD organisatie waarin meerdere varianten worden uitgewerkt. Hierbij dienen ook onderstaande uitgangspunten in ogenschouw te worden genomen:

- Beide gemeenten willen de toegang tot de 3 transities (WMO, Jeugdzorg en Participatiewet) zoveel mogelijk lokaal en integraal organiseren. Voor de WMO en de jeugdzorg wordt de toegang al gezamenlijk georganiseerd. Werk & Inkomen zal hier nog bij aan moeten sluiten.
- Voor de gemeente Westerveld wordt de toegang Sociaal Domein inclusief Participatiewet georganiseerd volgens bijgevoegde opdracht voor het vorm geven van een generiek proces Dienstverlening Meppel Westerveld

- De gemeente Westerveld heeft naast de samenwerking met Steenwijkerland in de IGSD een ambtelijke samenwerking met de gemeente Meppel.
- Voor de IGSD is door de gemeente Steenwijkerland vanaf 2019 een bezuinigingstaakstelling opgenomen van € 300.000,-- in de huisvestingskosten. In 2019 loopt het huurcontract af van het werkplein en wordt verhuizing naar het gemeentehuis van Steenwijkerland als een mogelijke optie overwogen.
- De huidige samenwerkingsvorm tussen de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regeling. Dit als punt van heroverweging meenemen binnen de mogelijke varianten.
- Vanuit de samenwerking in de sub-regio (Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland, Westerveld en Meppel) hebben de raden van al deze gemeenten besloten om de haalbaarheid van verdere samenwerking (op het gebied van de Participatiewet te onderzoeken (met name in de backoffice). Hier is in de eerste helft van 2015 met het formuleren van een onderzoeksopdracht een begin mee gemaakt, maar dit is daarna 'on hold' gezet.
- Eén van de varianten is in ieder geval een Sociaal Domein brede vorm van samenwerking in de regio waarbij een eerste stap kan zijn samenwerking op het beleidsterrein Participatiewet.
- Als gevolg van de rijks bezuinigingen op de Participatiewet (onderdeel oude Wsw) ontstaan er de komende jaren oplopende tekorten bij NoordWestGroep.

Opdracht

Kom met een inventarisatie (verkenning) van meerdere scenario's voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet voor beide gemeenten vanaf 2017/ 18, rekening houdende met de hiervoor geschetste uitgangspunten. Bij deze scenario's dienen zowel de financiële als de juridische en organisatorische gevolgen aangegeven te worden voor beide gemeenten en IGSD/NWG.

Tevens dient per scenario aangegeven te worden wat dit betekent voor de sturing, de verwachte effectiviteit van de gekozen organisatievorm en de kwaliteit versus kwetsbaarheid.

Deze inventarisatie moet voor beide gemeenten het vertrekpunt zijn voor de definitieve uitwerking van de toekomstvisie in 1 of 2 voorkeursscenario's .