

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 19-5-2015
Nummer voorstel: 2015/49

Voor raadsvergadering d.d.: 23-06-2015
Agendapunt: 10

Onderwerp:

Coördinatieverordening Wro

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

Vast te stellen de Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015

Samenvatting:

Het bundelen van procedures voor ruimtelijke plannen en (omgevings)vergunningen kan de efficiency en transparantie van de besluitvorming verbeteren en draagt bij aan een snellere realisering van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze bundeling is de vaststelling van een coördinatieverordening noodzakelijk.

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) geeft de gemeenteraad de mogelijkheid een coördinatieverordening vast te stellen. Hiermee kunnen vergunningsprocedures in samenhang met een ruimtelijk plan gezamenlijk in plaats van volgtijdelijk worden doorlopen.

Uw gemeenteraad heeft in de afgelopen periode al in een aantal gevallen een coördinatiebesluit genomen waarbij de procedure van een bestemmingsplan en een omgevingsvergunning konden worden gecombineerd. De hiermee tot dusver opgedane ervaringen zijn geëvalueerd. Wij verwijzen u in dit verband naar de bij dit voorstel gevoegde evaluatienotitie.

Wij stellen uw raad nu voor om een coördinatieverordening vast te stellen, zodat het niet meer nodig is om per (bouw)plan of project iedere keer een apart coördinatiebesluit te nemen. Hiermee kan voor initiatieven die passen binnen de verordening direct de coördinatieregeling van de Wro worden toegepast. Dat werkt versnellend op de toe te passen procedures. Initiatiefnemers krijgen de mogelijkheid sneller hun beoogd plan te ontwikkelen door bundeling van procedures en rechtsgang van ruimtelijke besluiten en vergunningen. In de voorgestelde coördinatieverordening is opgenomen voor welke gevallen een gecoördineerde besluitvorming mogelijk is en onder welke randvoorwaarden. De uitvoering van deze verordening is vervolgens de taak van ons college.

In zijn kern maakt de coördinatieverordening het mogelijk dat de (ruimtelijk relevante) besluiten die nodig zijn voor de realisering van een ruimtelijk project dat niet in overeenstemming is met het geldende bestemmingsplan in één procedure kunnen worden doorlopen. In de basis betreft dit de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan (waaronder ook een wijzigingsplan of een uitwerkingsplan wordt verstaan) en de aanvraag omgevingsvergunning voor de bouwactiviteit(en). Eventueel kunnen ook andere besluiten die noodzakelijk zijn voor de realisering of uitvoering van het ruimtelijk project worden opgenomen in de gecoördineerde voorbereiding.

De belangrijkste tijdswinst van de coördinatieregeling is dat de verschillende besluiten die genomen moeten worden binnen het besluitvormingstraject als ontwerp gezamenlijk ter inzage komen te liggen. Tegen deze besluiten kan vervolgens in één keer beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (RvS) in plaats van dat tegen elk besluit een aparte (hoger) beroepsprocedure moet worden doorlopen. De RvS doet in dit verband ook sneller uitspraak, namelijk binnen zes maanden in plaats van binnen twaalf maanden.

Verder vergroot de gecoördineerde aanpak de transparantie op de procedures en besluiten die voor de planologische inpassing en realisatie van een project nodig zijn. De versnippering van de besluitvorming die (onbedoeld) gepaard kan gaan met een gescheiden, reguliere behandeling van de voor een project noodzakelijke aanvragen wordt teruggedrongen. Zowel voor de initiatiefnemer als voor derde belanghebbenden is met een gecoördineerde procedure in één keer duidelijk welke besluiten genomen zullen worden en hoe die besluiten met elkaar samenhangen.

Voor derde belanghebbenden/omwonenden die willen reageren op een ruimtelijk project heeft de gecoördineerde behandeling verder dus ook als voordeel dat zij maar eenmaal hoeven te reageren op een (ontwerp)besluit en niet meerdere juridische procedures hoeven te volgen. Als mogelijk nadeel kan worden ervaren dat qua rechtsbescherming tegen de omgevingsvergunning de bezwaar- en/of beroepsprocedure bij de rechtbank wordt overgeslagen. In dit verband moet echter wel worden opgemerkt dat bij de reguliere werkwijze voor een project met gescheiden procedures voor een nieuw bestemmingsplan en een omgevingsvergunning, die omgevingsvergunning als een gebonden beschikking moet worden verleend op basis van het nieuwe bestemmingsplan. De ruimtelijke aanvaardbaarheid van het project moet ook bij de gescheiden werkwijze bij de bestemmingsplanprocedure en dus bij de Raad van State worden betwist. In die zin is het effect van dit nadeel maar marginaal, ook omdat de juridische vragen die in de bezwaar- en beroepsprocedure naar voren kunnen komen, ook bij de procedure bij RvS kunnen worden ingebracht.

Ook bij een gecoördineerde voorbereiding van besluiten blijft uw gemeenteraad bepalend in het gemeentelijke ruimtelijke beleid aangezien de coördinatieregeling, zoals aangegeven, uitsluitend projecten betreft waarbij sprake is van de vaststelling van een bestemmingsplan in combinatie met een omgevingsvergunning en eventuele andere besluiten. De coördinatieregeling voorziet niet in een overdracht van besluitvormende bevoegdheden. Een bestemmingsplan wordt dus ook bij de gecoördineerde behandeling door uw gemeenteraad vastgesteld.

Voor een meer gedetailleerde behandeling van de werking van de coördinatieverordening verwijzen wij uw raad naar de bij deze verordening horende toelichting.

Wij stellen uw raad voor om over te gaan tot vaststelling van de Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015.

Bijlagen bij het voorstel Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015
Toelichting Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015
Notitie evaluatie toepassing coördinatieregeling

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Eelco Fijma, tel.: 703, email: eelco.fijma@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

☐ ja, nl. 9-6-2015

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 23-6-2015

Nummer: 2015/49

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19-5-2015, nummer 2015/49;

gelet op artikel 147 van de Gemeentewet en artikel 3.30, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
2. Wro: Wet ruimtelijke ordening.

Artikel 2 Reikwijdte van de verordening

Deze verordening is van toepassing op het coördineren van de voorbereiding en bekendmaking van besluiten voor zover de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid dat wenselijk maakt en het betreft de volgende categorieën van gevallen:

- a. de bouw van één of meer woningen;
- b. de vestiging of uitbreiding van een agrarisch bedrijf;
- c. de uitbreiding van een agrarisch handels- of hulpbedrijf;
- d. beëindiging van een agrarisch bedrijf waarbij dit bedrijf wordt vervangen door een woon- en/of bedrijfsfunctie dan wel een andere functie die in overeenstemming is met het gemeentelijke beleid voor vrijkomende agrarische bebouwing;
- e. de vestiging of uitbreiding van verblijfsrecreatieve voorzieningen of verblijfsrecreatieterreinen;
- f. de uitbreiding van horeca-accommodaties;
- g. uitbreiding van overige bedrijfsfuncties.

Artikel 3 Gevallen waarin besluiten worden gecoördineerd

Burgemeester en wethouders kunnen, als zij hebben vastgesteld dat de besluiten gecoördineerd kunnen worden voorbereid en dat zich geen belemmering voordoet, waarbij de gevallen genoemd in artikel 4 in ieder geval als belemmering worden aangemerkt, overgaan over tot een

gecoördineerde voorbereiding en bekendmaking van besluiten als bedoeld in artikel 2 als aan de volgende voorwaarden is voldaan:

- a. van de te coördineren besluiten maken in ieder geval deel uit een besluit ter vaststelling, uitwerking of wijziging van een bestemmingsplan en een daarmee samenhangend besluit omtrent een omgevingsvergunning, en;
- b. de aanvrager heeft zich schriftelijk akkoord verklaard met de gecoördineerde voorbereiding en met de gevolgen die dat voor hem heeft.

Artikel 4 Gevallen waarin geen coördinatie op grond van deze verordening plaatsvindt

In de volgende gevallen is een gecoördineerde voorbereiding op grond van deze verordening niet mogelijk:

- a. er moet op grond van artikel 7, tweede lid, van de Wet milieubeheer een milieueffectrapport worden opgesteld en het betreft geen deelproject van een grotere ontwikkeling waarvoor al een milieueffectrapport is opgesteld;
- b. er moet op grond van artikel 6.12, eerste lid, van de Wro een exploitatieplan worden opgesteld en er kan geen toepassing worden gegeven aan artikel 6.12, tweede lid, van de Wro;
- c. de aanvrager is niet bereid een schriftelijke overeenkomst te ondertekenen waarmee geregeld wordt dat hij eventuele schade als bedoeld in artikel 6.1 van de Wro voor zijn rekening neemt, of;
- d. er voor een besluit een verklaring van geen bedenking als bedoeld in artikel 2.27, eerste lid, van de Wabo nodig is.

Artikel 5 Procedureregeling

1. Voordat wordt besloten om besluiten gecoördineerd voor te bereiden worden in overleg met de aanvrager afspraken gemaakt over de in te dienen stukken en over welke besluiten gecoördineerd worden voorbereid.
2. Op de voorbereiding van besluiten als bedoeld in deze verordening zijn de artikelen, 3:24, eerste en tweede lid en 3:25 van de Algemene wet bestuursrecht overeenkomstig van toepassing.
3. Als een aanvrager overeenkomstig artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid is gesteld de aanvraag aan te vullen worden de besluiten waarmee het nemen van het betreffende besluit wordt gecoördineerd niet behandeld totdat de aanvraag is aangevuld of totdat de gestelde termijn is verstreken.
4. Als overeenkomstig artikel 4:5, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht besloten wordt een aanvraag van één van de te nemen besluiten die worden gecoördineerd niet te behandelen kunnen burgemeester en wethouders besluiten ook de aanvragen van de andere besluiten niet te behandelen.
5. Als een aanvraag van één van de te nemen besluiten die worden gecoördineerd ontbreekt, stellen burgemeester en wethouders de aanvrager in de gelegenheid om de ontbrekende aanvraag binnen een door burgemeester en wethouders te bepalen termijn in te dienen. Als de ontbrekende aanvraag niet tijdig wordt ingediend, zijn burgemeester en wethouders bevoegd om deze verordening ten aanzien van de andere besluiten buiten toepassing te laten.
6. Burgemeester en wethouders kunnen op verzoek van de aanvrager besluiten deze verordening buiten toepassing te verklaren ten aanzien van de verdere behandeling van één of meer van de besluiten die worden gecoördineerd.
7. Burgemeester en wethouders besluiten binnen acht weken op een verzoek als bedoeld in het vorige lid.

8. Burgemeester en wethouders kunnen besluiten deze verordening buiten toepassing te verklaren ten aanzien van de verdere behandeling van één of meer van de te nemen besluiten die worden gecoördineerd als zij van oordeel zijn dat een meer uitgebreide behandeling van één van de aanvragen zich verzet tegen de voortzetting van de gecoördineerde behandeling.
9. In het geval met betrekking tot een aanvraag besloten wordt deze verordening buiten toepassing te verklaren wordt voor de toepassing van bij wettelijk voorschrift geregelde termijnen het tijdstip waarop tot het buiten toepassing verklaren wordt beslist, gelijkgesteld met het tijdstip van ontvangst van de aanvraag.

Artikel 6 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na de dag van de bekendmaking.
2. Deze verordening is niet van toepassing op een gecoördineerde voorbereiding van besluiten waarvoor op het moment van inwerkingtreding door de gemeenteraad al een apart coördinatiebesluit als bedoeld in artikel 3.30 Wro is genomen.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Coördinatieverordening Wro Steenwijkerland 2015.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas