

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 25-11-2014  
Nummer voorstel: 2014/76

Voor raadsvergadering d.d.: 09-12-2014  
Agendapunt: 13

### Onderwerp:

#### Vaststelling en wijziging belastingverordeningen

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

tot vaststelling van de volgende belastingverordeningen:

- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2015;
- Wijziging Legesverordening 2015 (1<sup>e</sup> wijziging).

### Samenvatting:

Nu de uitkomsten van de herwaardering per 2015 in het kader van de Wet waardering onroerende zaken (Wet WOZ) voor een groot deel bekend zijn, kunnen de verordeningen voor de onroerende-zaakbelastingen, de belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten en de forensenbelasting vastgesteld worden. Hiernaast wordt voorgesteld de verordening afvalstoffenheffing voor 2015 vast te stellen en de legesverordening te wijzigen.

De belastingvoorstellen zijn onlosmakelijk verbonden met de in de belastingparagrafen van de Programmabegroting 2015-2018 geformuleerde uitgangspunten, waarnaar korthedshalve wordt verwezen.

### Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

Met ingang van 2015 worden alle onroerende zaken weer voorzien van een nieuwe waarde in het kader van de Wet WOZ. Inmiddels zijn de uitkomsten van deze herwaardering voor de woningen nagenoeg voor 100% bekend. Voor de niet-woningen is dit helaas niet het geval. De hertaxatie van de niet-woningen is nog niet afgerond. Een voorlopige indicatie geeft aan dat een gemiddelde waardedaling van 1,1% wordt verwacht. Bij de bepaling van de tarieven voor 2015 is met dit percentage rekening gehouden.

De waarden zijn bepaald per waardepeildatum 1 januari 2014. Ten opzichte van de vorige herwaardering, per waardepeildatum 1 januari 2013, zijn woningen gemiddeld met 3,62% in waarde gedaald. Voor niet-woningen wordt zoals reeds opgemerkt rekening gehouden met een daling van gemiddeld 1,1%.

In de Programmabegroting 2015-2018 is evenals voorgaande jaren als algemeen uitgangspunt gekozen voor een gelijkblijvende opbrengst. Dit betekent dat bij een daling van de WOZ-waarden, de OZB-tarieven in gelijke mate naar boven worden bijgesteld. Uiteraard geldt ook dat bij een stijging van de WOZ-waarden, de tarieven dalen. Daarbij wordt wel rekening gehouden met een trendmatige aanpassing van de tarieven. Zoals in de Programmabegroting 2015-2018 is aangegeven, bedraagt deze trendmatige aanpassing voor 2015 +0,95%.

Op basis van de voorgaande uitgangspunten zien de tarieven voor 2015 er als volgt uit:

| <b>Object</b>         | <b>Tarief 2014 (%)</b> | <b>Waardeontwikkeling (%)</b> | <b>Tarief excl. trendm. correctie (%)</b> | <b>Trendmatige correctie (%)</b> | <b>Tarief 2015 (%)</b> | <b>Stijging tarief 2015 t.o.v. 2014 (%)</b> |
|-----------------------|------------------------|-------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|------------------------|---------------------------------------------|
| Eigenaar woning       | 0,1052                 | -3,62                         | 0,1090                                    | 0,95                             | 0,1100                 | 4,6                                         |
| Eigenaar niet-woning  | 0,1777                 | -1,1                          | 0,1797                                    | 0,95                             | 0,1814                 | 2,1                                         |
| Gebruiker niet-woning | 0,1437                 | -1,1                          | 0,1453                                    | 0,95                             | 0,1467                 | 2,1                                         |

De geraamde opbrengst van de OZB in de Programmabegroting 2015-2018, jaarschijf 2015, wijkt enigszins af van de op basis van de hertaxatie berekende totaalopbrengst voor 2015.

| <b>Omschrijving</b>     | <b>Geraamd in de Programmabegroting 2015-2018</b> | <b>Op basis van de hertaxatie berekende opbrengst 2015</b> | <b>Verskil</b> |
|-------------------------|---------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|----------------|
| Woning eigenaar         | 4.001.054                                         | 4.005.723                                                  | 4.669          |
| Niet-woningen eigenaar  | 1.729.069                                         | 1.741.182                                                  | 12.113         |
| Niet-woningen gebruiker | 1.118.600                                         | 1.121.544                                                  | 2.944          |
| <b>Totaal:</b>          | <b>6.848.723</b>                                  | <b>6.868.449</b>                                           | <b>19.726</b>  |

Per saldo ontstaat een hogere opbrengst van € 19.726,-. Deze wordt toegevoegd aan de algemene middelen.

Bij de berekening van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds is rekening gehouden met een korting van € 5.035.659,-. Deze korting is gebaseerd op de door ons ingeschatte totale WOZ-waarde en de door het rijk gehanteerde rekentarieven voor woningen (eigendom) en niet-woningen (eigendom en gebruik) en de door het rijk verwachte marktontwikkelingen. Geconstateerd wordt

dat deze ontwikkelingen afwijken van die in de gemeente Steenwijkerland. Dit betekent dat de korting op de algemene uitkering uit het Gemeentefonds lager uitvalt dan waarmee rekening is gehouden. De thans berekende korting bedraagt € 4.992.630,-. Het voordeel van € 43.029,- wordt bij de eerstvolgende herziening van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds meegenomen.

### **Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWBB)**

De RWBB, die in rekening gebracht kan worden voor roerende woon- en bedrijfsruimten die duurzaam aan een plaats gebonden zijn en dienen tot permanente bewoning of permanent gebruik, vormt een aanvulling op de OZB. Inhoudelijk is de RWBB vrijwel identiek aan de OZB. Zo wordt bijvoorbeeld voor woonruimten (enkel) een eigenarenbelasting geheven van de eigenaar van het object per 1 januari van het belastingjaar en wordt geheven op basis van de getaxeerde waarde van de ruimte. Voor de RWBB gelden dezelfde tarieven als voor de OZB. De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

| <b>RWBB</b>           | <b>Tarief 2014</b> | <b>Tarief 2015</b> |
|-----------------------|--------------------|--------------------|
|                       | % van de waarde    | % van de waarde    |
| Eigenaar woning       | 0,1052             | 0,1100             |
| Eigenaar niet-woning  | 0,1777             | 0,1814             |
| Gebruiker niet-woning | 0,1437             | 0,1467             |

### **Forensenbelasting**

In de Programmabegroting 2015-2018 is een trendmatige aanpassing van de forensenbelasting met +0,95% opgenomen. De waardeontwikkeling (naar waardepeildatum 1 januari 2014) van de woningen waarvoor forensenbelasting wordt geheven, is op dit moment nog niet volledig bekend. Hoewel niet kan worden uitgesloten dat de (tweede) woningen die onder de forensenbelasting vallen meer dan gemiddeld in waarde zijn gedaald, wordt bij de bepaling van de tarieven voor 2015 uitgegaan van de gemiddelde waardedaling van alle woningen: 3,62%. Dit betekent dat het tarief van de forensenbelasting met 3,62% , exclusief trendmatige aanpassing, naar boven moet worden bijgesteld. Het tarief ontwikkelt zich hierdoor als volgt:

| <b>Tarief 2014 (%)</b> | <b>Waardeontwikkeling (%)</b> | <b>Tarief excl trendm. correctie (%)</b> | <b>Trendmatige correctie (%)</b> | <b>Tarief 2015 (%)</b> |
|------------------------|-------------------------------|------------------------------------------|----------------------------------|------------------------|
| 0,479                  | -3,62                         | 0,496                                    | 0,95                             | 0,500                  |

Voorgesteld wordt het minimumtarief van de forensenbelasting te handhaven op € 180,00. Hierdoor blijft de bestaande koppeling met het forfaitaire tarief van de toeristenbelasting voor (grotere) caravans in stand. Doordat het tarief van de toeristenbelasting voor 2015 ongewijzigd blijft ten opzichte van 2014, verandert dit forfaitaire tarief ook niet.

### **Afvalstoffenheffing**

De afvalstoffenheffing bestaat uit twee delen: een vast bedrag per woning (hierna: vastrecht) en een bedrag voor het aantal aanbiedingen van restafval (hierna: diftar). Tot op heden werd jaarlijks een voorlopige aanslag afvalstoffenheffing opgelegd, bestaande uit het vastrecht en een voorschot voor de diftar. Van deze voorlopige aanslag werd, indien van toepassing, kwijtschelding verleend, zowel voor het vastrecht als voor de diftar.

Formeel juridisch is het niet toegestaan kwijtschelding te verlenen van voorlopige aanslagen. In artikel 26.1.9 van de Leidraad Invordering 2008 staat (onder meer) dat geen kwijtschelding wordt verleend als het verzoek is ingediend voor een voorlopige aanslag. Alleen van “gewone” (definitieve) aanslagen kan kwijtschelding worden verleend.

Om in overeenstemming met de wet te kunnen handelen wordt voorgesteld geen voorlopige aanslagen afvalstoffenheffing meer op te leggen. Het vastrecht van de afvalstoffenheffing wordt in februari van het belastingjaar opgelegd via de gecombineerde aanslag. Van deze gecombineerde aanslag kan kwijtschelding worden aangevraagd.

De afrekening van de afvalaanbiedingen wordt na afloop van het belastingjaar direct definitief opgelegd. Voor deze afrekening van de afvalaanbiedingen geldt één betaaltermijn.

Voorgesteld wordt geen kwijtschelding meer te verlenen van de diftar. De diftar is ingevoerd om afvalscheiding te stimuleren. Bij kwijtschelding van de diftar ontbreekt deze stimulans voor de inwoners die kwijtschelding krijgen. Het gaat hier naar schatting om € 26,68 per huishouden (23 aanbiedingen á € 1,16) per jaar. Een voordeel van het niet meer kwijtschelden van de diftar is dat de uitvoeringskosten niet stijgen. Zou wel kwijtschelding van de diftar mogelijk zijn, dan zouden de inwoners die voor kwijtschelding in aanmerking willen komen twee keer kwijtschelding moeten aanvragen (van het vastrecht en van de diftar). Door de behandeling van deze extra aanvragen zouden de uitvoeringskosten ten opzichte van 2014 met ongeveer € 15.000,- per jaar stijgen. Minderopbrengsten bij wel kwijtschelding diftar zijn naar schatting € 22.500,- per jaar.

Voor de goede orde: van het vastrecht blijft kwijtschelding mogelijk, van de diftar niet. Dit draagt bij aan de duurzaamheidsgedachte: alle inwoners worden gestimuleerd tot het scheiden van afval. Daarnaast stijgen de uitvoeringskosten niet en nemen de kwijtscheldingskosten af.

#### Ontwikkeling baten en lasten 2015

Voor 2015 zijn de uitgaven niet trendmatig verhoogd. Hiervan is afgeweken voor zover de ROVA bij de gemeente andere tarieven in rekening brengt. De ontwikkelingen van de baten en lasten worden in een tabel weergegeven.

| bedragen x € 1.000                                          |                   |                   |              |             |             |
|-------------------------------------------------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------------|-------------|
| Ontwikkeling baten en lasten Afval                          | Begroting<br>2014 | Begroting<br>2015 | MJR<br>2016  | MJR<br>2017 | MJR<br>2018 |
| Lasten                                                      | - 3.759           | - 3.831           | - 3.503      | - 3.178     | - 3.177     |
| Baten                                                       | 3.219             | 3.155             | 3.155        | 3.155       | 3.155       |
| <b>Saldo (toevoeging/onttrekking egalisatievoorziening)</b> | <b>- 540</b>      | <b>- 676</b>      | <b>- 348</b> | <b>- 23</b> | <b>- 22</b> |
| Dekkingspercentage 2014-2017                                | 85,6%             | 85,7%             | 96,0%        | 96,0%       | 96,0%       |
| Dekkingspercentage 2015-2018                                |                   | 82,4%             | 90,1%        | 99,3%       | 99,3%       |
| Tarief woning nominaal ( € )                                | € 179,90          | € 164,68          | € 164,68     | € 164,68    | € 164,68    |
| Tarief in % (2014 = 100)                                    | 100,0%            | 91,5%             | 91,5%        | 91,5%       | 91,5%       |

Zoals uit de tabel kan worden afgeleid, vindt in 2015 een daling van de gemiddelde kosten per aansluiting plaats € 179,90 naar € 164,68.

Het vaste tarief stijgt van € 110,12 naar € 138,00. Deze stijging wordt veroorzaakt door de investeringen in de infrastructuur, de invoering van een verbrandingsbelasting door het Rijk, de toepassing van de ROVA-index en het toewerken naar een op termijn kostendeekkende tariefstelling.

Om te voorkomen dat de tarieven na 2016 moeten worden verhoogd, wordt er in het voorjaar van 2015 een overleg georganiseerd met de ROVA waarin de opdracht is een bezuinigingstaakstelling te realiseren voor zowel gemeente als ROVA. De taakstelling is in totaal € 193.000 vanaf 2016 en € 382.000 structureel vanaf 2017. Op deze manier ontstaat een toekomstbestendig tarief. Het gemiddeld aantal zakken dat wordt aangeboden daalt als gevolg van het invoeren van het omgekeerd inzamelen. Waar vorig jaar het tarief nog was gebaseerd op 7 ledigingen van de minicontainer (gemiddelde kosten € 69,78) is de verwachting nu gebaseerd op 23 zakken. Dit betekent een gemiddeld variabel tarief van € 26,68 (23 x € 1,16). Per saldo ontstaat dus een voordeel in 2015 van € 15,22. De tarieven ontwikkelen zich als volgt:

| Omschrijving                               | Tarief 2014 | Tarief 2015 |
|--------------------------------------------|-------------|-------------|
| Vast tarief per perceel per jaar           | € 110,12    | € 138,00    |
| Vast tarief "zonder GFT" per jaar          | € 92,40     | € 115,80    |
| Minicontainer 240 liter rest               | € 9,21      | € 9,21      |
| Minicontainer 140 liter rest               | € 5,63      | € 5,63      |
| Minicontainer 120 liter rest               | € 5,63      | € 5,63      |
| Minicontainer 80 liter rest                | € 3,45      | € 3,45      |
| Mini-container 60 liter rest               | € 2,65      | € 2,65      |
| Minicontainer 40 liter rest                | € 2,10      | € 2,10      |
| Citybin 40 liter rest                      | € 2,10      | € 2,10      |
| Verzamelcontainer aanbieding 40 liter rest | € 1,16      | € 1,16      |
| Goedgekeurde afvalstoffenzak               | € 2,10      | € 2,10      |

#### Ontwikkeling egalisatievoorziening Reiniging

Zoals in bijgaande tabel is weergegeven vindt per saldo in 2015 een onttrekking aan de egalisatievoorziening plaats van € 1.426.000. Aan het verloop van de egalisatievoorziening kunnen we zien dat er het afgelopen jaar veel is onttrokken. Aangezien de egalisatievoorziening ook is opgebouwd door onze inwoners is er voor gekozen de voorziening terug te brengen naar redelijke waarden. In de nota Reserves en Voorzieningen 2011-2015 staat vermeld dat de egalisatievoorziening Reiniging een negatieve ondergrens en een positieve bovengrens kent van respectievelijk 5% en 10% van de jaarlijkse inkomsten en bovendien maximaal 3 jaar negatief mag staan. De ondergrens bedraagt 5% van € 3.155.000 en is € 158.000, terwijl de bovengrens 10% is dan € 316.000 bedraagt. Dit betekent dus dat we ons meerjarig niet aan de grenzen houden die zijn vastgesteld. Bovendien betekent het meerjarig beneden de ondergrens bewegen, dat er geen tegenvallers meer kunnen worden opgevangen. Mochten zich deze toch voordoen dan zijn tariefstijgingen noodzakelijk of dient het principe van de gesloten huishouding los te worden gelaten.

| bedragen x € 1.000                  |                   |                   |             |             |             |
|-------------------------------------|-------------------|-------------------|-------------|-------------|-------------|
| Egalisatievoorziening reiniging     | Begroting<br>2014 | Begroting<br>2015 | MJR<br>2016 | MJR<br>2017 | MJR<br>2018 |
| <b>Stand per 1 januari</b>          | <b>2.661</b>      | <b>1.025</b>      | <b>-401</b> | <b>51</b>   | <b>28</b>   |
| Afrekening burger 2014              |                   | -750              |             |             |             |
| CV kapitaal Essent uitkering        |                   |                   | 800         |             |             |
| Onttrekking NJN minderinkomsten     | -300              |                   |             |             |             |
| Onttrekking NJN ondergr. containers | -285              |                   |             |             |             |
| Onttrekking                         | - 1.052           | - 676             | - 349       | - 23        | - 22        |
| <b>Stand per 31 december</b>        | <b>1.025</b>      | <b>-401</b>       | <b>51</b>   | <b>28</b>   | <b>6</b>    |

De onttrekkingen in de najaarsnota, afrekening burger en CV kapitaal Essent zijn niet in de administratie verwerkt waardoor dit afwijkt van de Programmabegroting.

In de Programmabegroting is geen rekening gehouden met de nu voorgestelde tarieven voor 2015 en verder.

## Leges

### Ontheffing verkeersregels

In de legesverordening is een tarief opgenomen voor een ontheffing als bedoeld in artikel 87 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990. Daarbij kan gedacht worden aan bijvoorbeeld een ontheffing van de parkeerschijfzone of de voetgangerszone. Het komt in praktijk vaak voor dat bedrijven en personen een ontheffing voor één dag nodig hebben. Bijvoorbeeld in verband met in de binnenstad uit te voeren werkzaamheden of congresbezoek in De Meenthe. De huidige verordening bevat geen afzonderlijk tarief voor een ontheffing voor één dag, zodat het volledige jaartarief van (in 2015) € 39,60 in rekening gebracht zou moeten worden. Dit wordt over het algemeen als onredelijk ervaren. Daarom wordt voorgesteld een tarief op te nemen van € 4,00 voor een ontheffing voor één dag. Dit tarief is niet kostendekkend voor de dienst die ervoor geleverd wordt, maar is wel redelijker en het sluit beter aan bij de verwachtingen van de aanvrager. Hierdoor zal het naleefgedrag toenemen.

### Rijbewijzen

Het huidige tarief voor een rijbewijs bedraagt € 37,10. Hiervan wordt € 9,70 afgedragen aan het rijk. De trendmatige aanpassing van het gemeentelijk deel van het tarief betekent een stijging van (afgerond) € 0,25 per rijbewijs. Deze stijging wordt echter ongedaan gemaakt doordat de afdracht aan het rijk in 2015 met hetzelfde bedrag omlaag gaat. Dit betekent dat het tarief voor een rijbewijs gehandhaafd kan blijven op € 37,10.

De toeslag voor een spoedlevering van een rijbewijs (volledig af te dragen aan het rijk) gaat omlaag van € 34,10 naar € 33,85.

De landelijke (maximum)tarieven voor reisdocumenten en een "eigen verklaring" waren op het moment van aanlevering van het collegeadvies nog niet bekend. Indien nodig zullen deze tarieven later in de verordening opgenomen moeten worden.

### **Tenslotte**

De belastingverordeningen zijn opgesteld op basis van de modelverordeningen, zoals deze door de VNG zijn samengesteld en zijn aangevuld / aangepast naar de lokale situatie.

### **Bijlagen bij het voorstel**

### **Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

### **Betrokken partijen**

afdeling

OS

adviseur

Rogier Timmer, tel.: 351, email:

behandeld in raadscommissie

rogier.timmer@steenwijkerland.nl

☐ ja, nl. 25-11-2014

☐ nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 9 december 2014  
Nummer: 2014/76

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2014, nummer 2014/76;

b e s l u i t :

tot vaststelling van de onderstaande belastingverordeningen:

- Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van onroerende-zaakbelastingen 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten 2015;
- Verordening op de heffing en invordering van forensenbelasting 2015;
- Wijziging Legesverordening 2015 (1<sup>e</sup> wijziging).

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas