

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 16-2-2016
Nummer voorstel: 2016/6

Voor raadsvergadering d.d.: 08-03-2016
Agendapunt: 9

Onderwerp:

Evaluatie Afdeling 8A Apv Steenwijkerland “Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet”.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.
2. Het raadsbesluit d.d. 17 december 2013 in stand te houden.

Op 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking getreden. Eén van de nieuwe bepalingen in die wet schreef voor dat bij gemeentelijke verordening, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, regels moeten worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn diverse paracommerciële rechtspersonen gevestigd. Onder een paracommerciële rechtspersoon wordt verstaan een rechtspersoon niet zijnde een NV of een BV met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Daarbij kan gedacht worden aan dorpshuizen, multifunctionele centra, sportkantines, enz.

Op 17 december 2013 heeft uw raad ingestemd met een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland (Apv), namelijk de toevoeging van Afdeling 8A, de paracommerciële verordening. De verordening richt zich met name op het toestaan van commerciële activiteiten binnen de dorpshuizen en multifunctionele centra. Koninklijke Horeca Nederland was en is nog steeds voorstander van een 0 lijn, de burgemeester stelde voor om 6 bijeenkomsten per jaar toe te staan en uw raad heeft tijdens de raadsvergadering van 17 december 2013 het aantal van 9

bijeenkomsten per kalenderjaar vastgesteld. Daarnaast richt de verordening zich op de tijden waarop binnen de paracommerciële horecabedrijven alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. De complete tekst van afdeling 8a Apv is als **bijlage 4** bijgevoegd.

In het raadsbesluit is opgenomen dat de verordening een jaar na invoering zou worden geëvalueerd.

Deze evaluatie is met name gericht op het toestaan van commerciële activiteiten binnen onze dorpshuizen en multifunctionele centra. De evaluatie is vorm gegeven door te onderzoeken:

1. hoe binnen de gemeente Steenwijkerland de registratie is geregeld en wat de bevindingen zijn van het team toezicht en handhaving;
2. wat de bevindingen zijn van de betreffende paracommerciële horecabedrijven;
3. wat de bevindingen zijn van Koninklijke Horeca Nederland.

Duidelijk moet zijn dat de verordening zich richt op de dorpshuizen en multifunctionele centra die **in eigen beheer** een horecabedrijf exploiteren. Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn er namelijk ook een aantal die in het geheel geen alcohol verstrekken en er zijn er een aantal die de horeca hebben uitbesteed aan een reguliere horecaondernemer. Zij vallen derhalve niet onder de gestelde bepalingen van de Apv omdat ze gezien worden als een commercieel horecabedrijf. Voorbeelden van die laatste categorie zijn o.a. dorpshuis De Wanne in Wanneperveen, multifunctioneel centrum De Ploats in Blokzijl, Dalzicht in Oldemarkt, De Burght in Vollenhove en De Wielewaal in Scheerwolde.

De wijze van registratie en de bevindingen van het team toezicht en handhaving staan opgenomen in **bijlage 1**.

Uit dit overzicht blijkt dat een aantal van de 13 dorpshuizen/gemeenschapshuizen/mfc's die vallen onder de bepalingen van de verordening, melding doen van commerciële horeca activiteiten. Het meldingssysteem is dus voldoende bekend bij betrokken instanties en een aantal maakt hier ook daadwerkelijk gebruik van. In de genoemde periode zijn er twee klachten/meldingen over te veel commerciële activiteiten binnengekomen. Beiden hadden betrekking op het dorpshuis in Belt Schutsloot. Op dit moment wordt er binnen de gemeente Steenwijkerland geen prioriteit toegekend aan de controle op commerciële activiteiten binnen paracommerciële instellingen.

Conclusie:

Gezien het kleine aantal commerciële activiteiten bij paracommerciële instellingen binnen de gehele gemeente Steenwijkerland, lijkt het verantwoord de prioritering niet anders te stellen.

De reacties van de paracommerciële horecabedrijven staan opgenomen in **bijlage 2**.

Slechts 6 van de 13 hebben gereageerd. Twee daarvan geven aan 9x per jaar te weinig te vinden om een rendabele exploitatie te kunnen halen.

Conclusie:

Op basis van de binnengekomen reacties is aannemelijk dat de meldingsplicht niet altijd wordt nagekomen.

De reactie van Koninklijke Horeca Nederland staat verwoord in hun brief d.d. 3 april 2015. Deze brief is als **bijlage 3** bijgevoegd.

Zij stellen voor het aantal van 9x per jaar terug te brengen naar 0x per jaar. Tevens wordt voorgesteld een ontheffingsplicht in te stellen voor commerciële activiteiten. Ook geven zij aan dat het wenselijk is dat er beter gecontroleerd wordt op de schenktijden.

Conclusie:

Het terugbrengen van het aantal van 9x per jaar naar 0x per jaar is niet wenselijk. Juist met betrekking tot dit punt is tijdens de raadsvergadering op 17 december 2013 en de discussie hierover in de maanden daarvoor, voldoende duidelijk geworden dat een aantal commerciële activiteiten binnen de dorpshuizen/gemeenschapshuizen/mfc's gewenst is. Hiermee wordt voldaan aan de plaatselijke behoefte van de bevolking en wordt het sociale aspect van de desbetreffende instellingen benadrukt. Het instellen van een ontheffing voor dergelijke activiteiten past niet binnen de dereguleringsgedachte. Het vragen en afgeven van een ontheffing is een verzwaring van de administratieve lasten zowel voor de betrokken instellingen als voor de gemeente. Zoals reeds aangegeven heeft de controle op paracommerciële instellingen geen prioriteit. Dat geldt ook voor de controle op de schenktijden. Er is bewust voor gekozen geen vaste schenktijden op te nemen in de verordening. De schenktijden zijn gekoppeld aan de activiteiten binnen de instellingen en is daarmee een verantwoording van de instelling zelf. Bij excessen zullen uiteraard altijd maatregelen kunnen worden genomen.

Eindconclusie:

De verordening, zoals deze op 17 december 2013 door de raad is vastgesteld, lijkt te voldoen. Daarom wordt voorgesteld het raadsbesluit ongewijzigd in stand te houden.

Bijlagen bij het voorstel

1. wijze van registratie en bevindingen toezicht en handhaving
2. bevindingen betrokken paracommerciële horecabedrijven
3. reactie Koninklijke Horeca Nederland
4. tekst Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

IO

adviseur

Jan Rotman, tel.: 646, email: jan.rotman@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

x ☐ ja, nl. 16-2-2016

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 8-3-2016
Nummer: 2016/6

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1-12-2015, nummer 2016/6;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de evaluatie van Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.
2. Het besluit d.d. 17 december 2013 in stand te houden.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 16-2-2016
Nummer voorstel: 2016/6

Voor raadsvergadering d.d.: 08-03-2016
Agendapunt: 9

Onderwerp:

Evaluatie Afdeling 8A Apv Steenwijkerland “Bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet”.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. Kennis te nemen van de evaluatie van Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.
2. Het raadsbesluit d.d. 17 december 2013 in stand te houden.

Op 1 januari 2013 is de gewijzigde Drank- en Horecawet in werking getreden. Eén van de nieuwe bepalingen in die wet schreef voor dat bij gemeentelijke verordening, ter voorkoming van oneerlijke mededinging, regels moeten worden gesteld waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank.

Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn diverse paracommerciële rechtspersonen gevestigd. Onder een paracommerciële rechtspersoon wordt verstaan een rechtspersoon niet zijnde een NV of een BV met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf. Daarbij kan gedacht worden aan dorpshuizen, multifunctionele centra, sportkantines, enz.

Op 17 december 2013 heeft uw raad ingestemd met een wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Steenwijkerland (Apv), namelijk de toevoeging van Afdeling 8A, de paracommerciële verordening. De verordening richt zich met name op het toestaan van commerciële activiteiten binnen de dorpshuizen en multifunctionele centra. Koninklijke Horeca Nederland was en is nog steeds voorstander van een 0 lijn, de burgemeester stelde voor om 6 bijeenkomsten per jaar toe te staan en uw raad heeft tijdens de raadsvergadering van 17 december 2013 het aantal van 9

bijeenkomsten per kalenderjaar vastgesteld. Daarnaast richt de verordening zich op de tijden waarop binnen de paracommerciële horecabedrijven alcoholhoudende drank mag worden verstrekt. De complete tekst van afdeling 8a Apv is als **bijlage 4** bijgevoegd.

In het raadsbesluit is opgenomen dat de verordening een jaar na invoering zou worden geëvalueerd.

Deze evaluatie is met name gericht op het toestaan van commerciële activiteiten binnen onze dorpshuizen en multifunctionele centra. De evaluatie is vorm gegeven door te onderzoeken:

1. hoe binnen de gemeente Steenwijkerland de registratie is geregeld en wat de bevindingen zijn van het team toezicht en handhaving;
2. wat de bevindingen zijn van de betreffende paracommerciële horecabedrijven;
3. wat de bevindingen zijn van Koninklijke Horeca Nederland.

Duidelijk moet zijn dat de verordening zich richt op de dorpshuizen en multifunctionele centra die **in eigen beheer** een horecabedrijf exploiteren. Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn er namelijk ook een aantal die in het geheel geen alcohol verstrekken en er zijn er een aantal die de horeca hebben uitbesteed aan een reguliere horecaondernemer. Zij vallen derhalve niet onder de gestelde bepalingen van de Apv omdat ze gezien worden als een commercieel horecabedrijf. Voorbeelden van die laatste categorie zijn o.a. dorpshuis De Wanne in Wanneperveen, multifunctioneel centrum De Ploats in Blokzijl, Dalzicht in Oldemarkt, De Burght in Vollenhove en De Wielewaal in Scheerwolde.

De wijze van registratie en de bevindingen van het team toezicht en handhaving staan opgenomen in **bijlage 1**.

Uit dit overzicht blijkt dat een aantal van de 13 dorpshuizen/gemeenschapshuizen/mfc's die vallen onder de bepalingen van de verordening, melding doen van commerciële horeca activiteiten. Het meldingssysteem is dus voldoende bekend bij betrokken instanties en een aantal maakt hier ook daadwerkelijk gebruik van. In de genoemde periode zijn er twee klachten/meldingen over te veel commerciële activiteiten binnengekomen. Beiden hadden betrekking op het dorpshuis in Belt Schutsloot. Op dit moment wordt er binnen de gemeente Steenwijkerland geen prioriteit toegekend aan de controle op commerciële activiteiten binnen paracommerciële instellingen.

Conclusie:

Gezien het kleine aantal commerciële activiteiten bij paracommerciële instellingen binnen de gehele gemeente Steenwijkerland, lijkt het verantwoord de prioritering niet anders te stellen.

De reacties van de paracommerciële horecabedrijven staan opgenomen in **bijlage 2**.

Slechts 6 van de 13 hebben gereageerd. Twee daarvan geven aan 9x per jaar te weinig te vinden om een rendabele exploitatie te kunnen halen.

Conclusie:

Op basis van de binnengekomen reacties is aannemelijk dat de meldingsplicht niet altijd wordt nagekomen.

De reactie van Koninklijke Horeca Nederland staat verwoord in hun brief d.d. 3 april 2015. Deze brief is als **bijlage 3** bijgevoegd.

Zij stellen voor het aantal van 9x per jaar terug te brengen naar 0x per jaar. Tevens wordt voorgesteld een ontheffingsplicht in te stellen voor commerciële activiteiten. Ook geven zij aan dat het wenselijk is dat er beter gecontroleerd wordt op de schenktijden.

Conclusie:

Het terugbrengen van het aantal van 9x per jaar naar 0x per jaar is niet wenselijk. Juist met betrekking tot dit punt is tijdens de raadsvergadering op 17 december 2013 en de discussie hierover in de maanden daarvoor, voldoende duidelijk geworden dat een aantal commerciële activiteiten binnen de dorpshuizen/gemeenschapshuizen/mfc's gewenst is. Hiermee wordt voldaan aan de plaatselijke behoefte van de bevolking en wordt het sociale aspect van de desbetreffende instellingen benadrukt. Het instellen van een ontheffing voor dergelijke activiteiten past niet binnen de dereguleringsgedachte. Het vragen en afgeven van een ontheffing is een verzwaring van de administratieve lasten zowel voor de betrokken instellingen als voor de gemeente. Zoals reeds aangegeven heeft de controle op paracommerciële instellingen geen prioriteit. Dat geldt ook voor de controle op de schenktijden. Er is bewust voor gekozen geen vaste schenktijden op te nemen in de verordening. De schenktijden zijn gekoppeld aan de activiteiten binnen de instellingen en is daarmee een verantwoording van de instelling zelf. Bij excessen zullen uiteraard altijd maatregelen kunnen worden genomen.

Eindconclusie:

De verordening, zoals deze op 17 december 2013 door de raad is vastgesteld, lijkt te voldoen. Daarom wordt voorgesteld het raadsbesluit ongewijzigd in stand te houden.

Bijlagen bij het voorstel

1. wijze van registratie en bevindingen toezicht en handhaving
2. bevindingen betrokken paracommerciële horecabedrijven
3. reactie Koninklijke Horeca Nederland
4. tekst Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

IO

adviseur

Jan Rotman, tel.: 646, email: jan.rotman@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

x ☐ ja, nl. 16-2-2016

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 8-3-2016
Nummer: 2016/6

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 1-12-2015, nummer 2016/6;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de evaluatie van Afdeling 8A Apv Steenwijkerland.
2. Het besluit d.d. 17 december 2013 in stand te houden.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas