

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 20-1-2015
Nummer voorstel: 2015/11

Voor raadsvergadering d.d.: 03-02-2015
Agendapunt: 8

Onderwerp:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

- In te stemmen met een regeling voor uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings tot maximaal 20 plaatsen waarbij het totaal aantal op maximaal 750 blijft
- In te stemmen met het opnemen van deze regeling in het op te stellen Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

Samenvatting:

Inleiding

Ons college heeft besloten uw raad voor te stellen in het nog vast te stellen Bestemmingsplan Buitengebied het maximaal aantal plaatsen op minicampings op 20 te stellen waarbij het totaal aantal op maximaal 750 blijft. Hiermee wordt een alternatief geboden op uw motie van 18 juni 2013 waarbij het college werd opgeroepen met een regeling te komen waarbij minicampings maximaal 25 plaatsen zouden moeten krijgen (terwijl het totaal aantal op maximaal 750 blijft). In onderstaand voorstel is dit nader uitgewerkt.

Voorgeschiedenis

Na een jarenlange roep van de exploitanten van diverse minicampings om uitbreiding van het maximum aantal plaatsen op minicampings heeft uw raad op 18 juni 2013 een motie aangenomen. Het college werd hierin opgeroepen:

- Het huidige ontheffingsstelsel voor minicampings te onderzoeken en actief waar mogelijk, over te gaan tot intrekken van vergunningen.
- Met een regeling te komen in het toekomstig bestemmingsplan voor minicampings waarbij een aantal minicampings kan uitbreiden tot maximaal 25 plaatsen en het totale aantal plaatsen op maximaal 750 blijft.

- Verschillende varianten door middel van een Discussienota Regulering Minicampings voor te leggen aan de raad.

Op 4 februari 2014 heeft uw raad, op basis van een Discussienota Regulering Minicampings, opnieuw gediscussieerd of we uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings tot maximaal 25 plaatsen zouden moeten willen. De meerderheid van uw raad zat nog steeds op de lijn dat uitbreiding zou moeten worden mogelijk gemaakt maar dat het totaal aantal plaatsen niet zou mogen worden verhoogd.

We hebben een drietal varianten onderzocht:

1. Geen uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings. Er worden maximaal 50 minicampings toegelaten in de gemeente met maximaal 15 plaatsen per minicamping (*bestaande situatie*).
2. De bestaande minicampings mogen in beginsel uitbreiden tot maximaal 25 plaatsen per minicamping mits het totale aantal plaatsen maximaal 750 blijft (*uitvoering raadsnotie*).
3. De bestaande minicampings mogen in beginsel uitbreiden tot maximaal 20 plaatsen per minicamping mits het totale aantal plaatsen maximaal 750 blijft. (*alternatief*).

Inventarisatie

Er heeft een inventarisatie plaatsgevonden om duidelijkheid te krijgen over het aantal minicampings dat niet meer actief is en het aantal minicampings dat zou willen uitbreiden. Om deze duidelijkheid te krijgen is aan alle vergunde minicampings een inventarisatieformulier verzonden. Deze formulieren zijn grotendeels ingevuld retour gezonden. Er is vervolgens contact gezocht met minicampings die niet hebben gereageerd. De wens van de bestaande minicampings, op basis van deze inventarisatie is als volgt:

23 minicampings x 25 plaatsen =	575 plaatsen
5 minicampings x 15 plaatsen =	75 plaatsen
4 minicampings x 20 plaatsen =	80 plaatsen
18 minicampings x 0 plaatsen =	0 plaatsen
1 omzetting naar reguliere camping =	<u>0 plaatsen</u>
	730 plaatsen

Op basis van de resultaten van de inventarisatie zijn de diverse varianten nader uitgewerkt.

Geen uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings (variant 1)

Variant 1 komt overeen met de huidige situatie. Wanneer gekozen wordt voor deze variant geeft dat ruimte voor nieuwe toetreders mits de vergunningen van bestaande niet actieve minicampings worden ingetrokken. Er geldt een duidelijk maximum. Het verwachte naleefgedrag op basis van deze variant is niet groot, omdat deze variant niet tegemoet komt aan de behoefte van het merendeel van de minicampinghouders.

Uitbreiden bestaande minicampings tot maximaal 25 plaatsen (variant 2)

Wanneer we er van uit gaan dat het intrekken van de niet actieve minicampings succesvol verloopt betekent dit dat alle uitbreidingswensen van de bestaande minicampings (zie inventarisatie) in beginsel kunnen worden gehonoreerd. Er geldt een duidelijk maximum. Het verwachte naleefgedrag op basis van deze variant is groot.

Alternatief (variant 3)

Wanneer wordt uitgegaan van variant 3 en het aantal campings dat wil uitbreiden tot 25 een maximale uitbreiding tot 20 plaatsen krijgt ziet dat er als volgt uit:

27 minicampings x 20 plaatsen = 540 plaatsen

5 minicampings x 15 plaatsen = 75 plaatsen
615 plaatsen

Wanneer we er van uit gaan dat het intrekken van de niet actieve minicampings succesvol verloopt betekent dit dat alle uitbreidingswensen van de bestaande minicampings in beginsel kunnen worden gehonoreerd en dat er nog ruimte is voor circa 7 nieuwe toetreders. Er geldt een duidelijk maximum. Het verwachte naleefgedrag op basis van deze variant is groter dan bij variant 1 maar kleiner dan bij variant 2.

Argumenten voor- en tegenstanders

De discussie over uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings is in de vorige raads-/collegeperiode uitgebreid gevoerd. De argumenten van voor- en tegenstanders van uitbreiding zijn bij bespreking van de Discussienota Minicampings aan de orde gekomen. Kort samengevat ging het om de volgende argumenten:

Voor:

- De doelgroep van toeristen die minicampings bezoeken is veelal een andere dan de doelgroep die reguliere campings bezoekt. Minicampings concurreren slechts in beperkte mate met de reguliere campings. De vraag naar plaatsen op minicampings neemt toe.
- Uitbreiding naar 25 plaatsen vindt men nodig om minicampings exploitabel te houden.
- Kleinschalig kamperen draagt bij aan extra inkomensvorming voor veelal agrarische bedrijven en daarmee aan de instandhouding van het agrarische karakter van het landelijk gebied.

Tegen:

- Uitbreiding van het aanbod van toeristische plaatsen leidt tot versnippering. De overige campings lopen hierdoor inkomsten mis.
- Wanneer een reguliere camping wil uitbreiden moet hiervoor een kostbare bestemmingsplanprocedure gevoerd worden. Voor uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings is dit blijkbaar niet nodig. Dit is oneerlijke concurrentie.
- Minicampings zijn ooit toegestaan om neveninkomsten te genereren voor agrariërs. Reguliere campings moeten er hun brood mee verdienen.

Collegestandpunt

Ons college heeft gekozen voor variant 3. Naar onze mening geeft dit voldoende ruimte om tegemoet te komen aan de wensen van de bestaande minicampings terwijl er ook mogelijkheden blijven tot toetreding van enkele nieuwe minicampings.

Anticiperen op vaststelling bestemmingsplan

Het is mogelijk voorafgaand aan de vaststelling van het Bestemmingsplan Buitengebied hierop te anticiperen. Wanneer duidelijk is dat we uitbreiding op minicampings willen faciliteren kan dit basis zijn om mee te werken. Hiervoor dient dan wel het bestemmingsplan te worden aangepast door middel van een zogenaamde projectafwijking. De legeskosten die hiermee gepaard gaan bedragen op dit moment € 4.500. Een andere mogelijkheid die we gaan onderzoeken is of er mogelijkheden zijn op basis van het nieuwe Besluit Omgevingsrecht (BOR). Een dergelijke procedure kost € 1.125.

Handhaving

Op dit moment is er nog teveel discussie en onduidelijkheid om succesvol te kunnen handhaven op overtreding van het aantal plaatsen. Wanneer wordt ingestemd met de gekozen variant is die duidelijkheid er wel zodat we bij plaatsing van meer dan 20 plaatsen in het komend vakantie seizoen handhavend zullen optreden. Hiervoor is ruimte beschikbaar binnen het handhavingsprogramma.

Advies

Op basis van bovenstaande wordt uw raad voorgesteld:

- In te stemmen met een regeling voor uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings tot maximaal 20 plaatsen waarbij het totaal aantal op maximaal 750 blijft
- In te stemmen met het opnemen van deze regeling in het op te stellen Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

Bijlagen bij het voorstel

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Paul van den Berg, tel.: 275, email:

paul.van.den.berg@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

☐ ja, nl. 201-1-2015

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 3-2-2015
Nummer: 2015/11

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20-1-2015, nummer 2015/11;

b e s l u i t :

- In te stemmen met een regeling voor uitbreiding van het aantal plaatsen op minicampings tot maximaal 20 plaatsen waarbij het totaal aantal op maximaal 750 blijft
- In te stemmen met het opnemen van deze regeling in het op te stellen Bestemmingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas