

Aan de raadsfractie van de ChristenUnie
Steenwijkerland

behandeld door
afdeling MO-OS
telefoon
Ons kenmerk
uw kenmerk
bijlagen

Steenwijk
(verzendsdatum) 4 oktober 2016

Onderwerp Verhelderende vragen BUIG-gelden PPN 2017-2020

Geachte fractie,

Door u zijn aan ons schriftelijke vragen gesteld conform artikel 39 van het Reglement van Orde. Deze vragen hebben betrekking op de zogenaamde BUIG-gelden (het geld dat de gemeente krijgt van het rijk voor het bekostigen van de diverse sociale uitkeringen), en de wijze waarop deze in het verleden en vanaf het jaar 2016 zijn verwerkt in de gemeentelijke begroting. Het BUIG-budget wordt door de rijksoverheid toegekend en betreft in eerste instantie een voorlopige inschatting. In oktober van het lopende begrotingsjaar wordt het definitieve budget pas bekend gemaakt. De hoogte van het budget is afhankelijk van de conjuncturele ontwikkelingen op landelijk niveau. Bij minder verstrekte uitkeringen dan van te voren is ingeschat wordt het budget naar beneden bijgesteld, bij meer verstrekte uitkeringen wordt het budget naar boven bijgesteld.

Met deze brief beantwoorden wij u de gestelde vragen.

Vraag 1.

Vragen naar aanleiding van de volgende passage in de tekst van de perspectiefnota 2017-2020:
"Om die reden is er in het verleden voor gekozen de BUIG gelden in eerste instantie terughoudend op te nemen in de gemeentelijke begroting. Bij tegenvallende cliëntaantallen kunnen dan met behulp van deze "ruimte" grote schommelingen in de programmabegroting worden voorkomen."

- Kunt u aangeven wat u bedoelt met "in het verleden"? In welke voorgaande jaren zijn de BUIG-gelden terughoudend opgenomen in de gemeentelijke meerjarenbegrotingen (2012-2015, 2013-2016, 2014-2017, 2015-2018, 2016-2019)?
- Kunt u aangeven wat u bedoelt met "terughoudend op te nemen"? Werd in de (meerjaren)begroting een lager bedrag opgenomen voor de BUIG-gelden dan er via de beschikking van het Rijk was toegekend? Zo ja, in welke jaren? Gold dat voor alle jaren van een bepaalde meerjarenbegroting?
- Kunt u uitleggen wat u bedoelt met deze "ruimte". Op welke manier ontstaat er "ruimte" in de gemeentelijke begroting door de BUIG-gelden terughoudend op te nemen?

Antwoord:

Tot en met het begrotingsjaar 2016 was het gebruikelijk om aan de hand van de ingediende begroting van de Igsd Steenwijkerland en Westerveld te bekijken wat deze begroting voor structurele gevolgen had voor de gemeentelijke begroting.

Bij stijgende uitkeringskosten door toenemende cliëntaantallen werd ook het te ontvangen BUIG-budget in de begroting verhoogd. Bij dalende uitkeringskosten werd het BUIG-budget verlaagd. Het bedrag dat in de gemeentelijke (meerjaren)begroting stond opgenomen kwam hierdoor niet overeen met het werkelijk te ontvangen BUIG-budget op basis van de rijksbeschikkingen.

Door deze systematiek toe te passen kon de begroting van de Igsd budgettair neutraal in de gemeentelijke begroting worden opgenomen. Daarnaast werd via de tussenrapportages (perspectief- en najaarsnota) het BUIG-budget incidenteel aangepast voor het lopende begrotingsjaar aan de hand van de rijksbeschikkingen over de hoogte van het te ontvangen bedrag.

Vraag 2.

Vragen naar aanleiding van de volgende passage in de tekst van de perspectiefnota 2017-2020:
"Omwille van transparant en realistisch begroten doorbreken wij nu deze systematiek."

- a. De tekst suggereert dat de manier waarop de BUIG-gelden in het verleden werden verwerkt in de gemeentelijke begroting, niet transparant was. U gaat dat vanaf nu wel transparant doen. In welke jaren is, naar uw mening, de gemeenteraad onvoldoende transparant geïnformeerd over hoogte van de BUIG-gelden in de meerjarenbegroting?
- b. U suggereert dat de manier van begroten van de BUIG-gelden, zoals u dat voorstelt, realistischer is dan de manier waarop het "in het verleden" gebeurde. Kunt u uitleggen:
 - i. Welke manier "in het verleden" werd gebruikt en hoe dat verschilt van uw manier van begroten?
 - ii. Waarom u vindt dat uw manier "realistischer" is?
 - iii. Kunt u aangeven wat het verschil in risico's is in de ene situatie en in de andere?

Antwoord:

- a. De raad is ook in het verleden transparant geïnformeerd over het te ontvangen BUIG-budget. Echter dit gebeurde op meerdere momenten in het jaar. Nu wordt er voor gekozen om de ontvangen Buig-beschikking volledig op te nemen in de (meerjaren)begroting. Zie hiervoor ook het antwoord dat wij gegeven hebben bij vraag 1.
- b.
 - i. De manier van begroten in het verleden hebben wij uitgelegd bij antwoord 1. De nieuwe manier van begroten houdt in dat er geen rechtstreekse koppeling meer wordt gelegd tussen uitkeringskosten en het BUIG-budget. Het BUIG-budget wordt meerjarig in de begroting opgenomen aan de hand van de meest actuele beschikking van het rijk.
 - ii. Door de nieuwe manier van begroten wordt beter inzicht gegeven in het werkelijk te ontvangen BUIG-budget op basis van de ontvangen beschikking. Aanpassing vindt meerjarig plaats op basis van het voorlopig budget, het nader voorlopig budget en het definitieve budget dat wordt ontvangen van het rijk.
 - iii. Door het loslaten van de koppeling tussen (werkelijke) uitgaven en inkomsten kunnen afwijkingen niet meer budgettair neutraal in de begroting worden verwerkt. Eventuele mee- of tegenvallers als gevolg van cliëntaantallen en/of budgetbeschikkingen melden wij (meerjarig) via de reguliere P&C rapportages.

Hiermee hanteren wij dezelfde gedragslijn zoals die ook geldt voor alle andere budgetten.

Vraag 3.

In de meerjarenbegroting 2014-2017 is voor de jaarschijf 2014 een bedrag voor de BUIG-gelden opgenomen van € 10,2 miljoen. Dat bedrag is te herleiden tot de voorlopige BUIG-beschikking voor 2013, die volgens ons onderzoek eind september 2012 bekend was. Het is echter gebruikelijk om voor de eerste jaarschijf van een meerjarenbegroting, het bedrag op te nemen van de nader voorlopige BUIG-beschikking, die meestal in de zomer van het jaar ervoor bekend is. Volgens die systematiek zou voor de jaarschijf 2014 het bedrag van de nader voorlopige BUIG-beschikking van 2013 moeten zijn opgenomen.

- a. Kunt u aangeven wat de datum is van de nader voorlopige BUIG-beschikking van 2013?
- b. Kunt u bevestigen dat het bedrag van de nader voorlopige BUIG beschikking 2013 € 11.126.813 is? Zo nee, wat is het bedrag dan volgens u?
- c. Kunt u aangeven waarom in de jaarschijf 2014 niet het bedrag van de nader voorlopige BUIG-beschikking is opgenomen, maar het bedrag van de voorlopige BUIG-beschikking 2013? Het verschil is ruim € 900.000!

Antwoord:

- a. Het nader voorlopig BUIG-budget 2013 is door het rijk bekend gemaakt in het voorjaar 2013.
- b. Het bedrag van € 11.126.813 is juist.
- c. Het geraamde BUIG-budget is gebaseerd op de cijfers van de begroting 2014 van de Igsd. Deze begroting is behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 18 juni 2013. Bij de perspectiefnota 2014 is het begrote BUIG-budget 2014 opgehoogd tot € 11.697.000 op basis van de rijksbeschikking.

Vraag 4.

In de meerjaren begroting 2014-2017 is het verwachte bedrag van de BUIG-gelden aangepast naar aanleiding van de IGSD begroting voor 2014 en volgende jaren (respectievelijk +€ 198.000,-€ 54.000, -€ 626.000 en -€ 1.594.000).

Kunt u aangeven welk raadsbesluit hieraan ten grondslag ligt?

Antwoord:

De begroting 2014 van de Igsd is behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 18 juni 2013.

In deze begroting van de Igsd viel te lezen dat er een daling van het cliëntbestand werd verwacht door een aantrekkende economie. Hoewel niet expliciet genoemd in het raadsvoorstel is het financiële effect, net als andere begrotingsjaren, budgettair neutraal verwerkt door een verlaging van het BUIG-budget.

Vraag 5.

In 2016 is er een bedrag opgenomen in de begroting voor BUIG-gelden van € 10.622.000.

- a. Kunt u aangeven op welke BUIG-beschikking dit bedrag is gebaseerd?
- b. Kunt u aangeven wat de hoogte is van het nader voorlopige BUIG-budget 2015?

Antwoord:

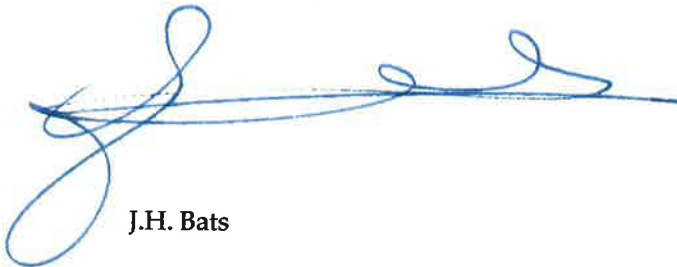
- a. Het in de begroting 2016 opgenomen BUIG-budget ter hoogte van € 10.622.000 is in eerste instantie gebaseerd op de begroting 2015 van de Igsd. Deze begroting is behandeld in de vergadering van de gemeenteraad van 24 juni 2014.

- b. Het voorlopig toegekende BUIG-budget 2015 bedroeg € 10.841.000. Het nader voorlopig toegekende BUIG-budget 2015 bedroeg € 10.930.000. Bij de perspectiefnota 2016 is het begrote BUIG-budget structureel opgehoogd tot € 11.344.000. Dit bedrag is gebaseerd op het nader voorlopig toegekende BUIG-budget 2016.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris, de burgemeester,

62


S.S. Weistra



J.H. Bats