

Inleiding

Op dit moment is de toegang tot maatwerkvoorzieningen sectoraal vormgegeven: het Wmo-gebiedsteam vormt de toegang tot WMO-voorzieningen en het CJG vormt de toegang tot voorzieningen op grond van de Jeugdwet. Het CJG is een samenwerkingsverband van drie kernpartners (ZONL, MEE, Jeugdbescherming Overijssel) en twee samenwerkingspartners (GGD en Timpaan). De samenwerkingsafspraken tussen CJG-partners en gemeente zijn beschreven in de Samenwerkingsovereenkomst CJG Steenwijkerland die in december 2014 door het college is vastgesteld. De afspraken tezamen komen er op neer dat de CJG-partners gezamenlijk een trekkende rol hebben als het gaat om het bewaken van de kwaliteit en de doorontwikkeling van het CJG. Daarbij wordt gebruik gemaakt van 'thematrekkers': één partij die verantwoordelijk is voor de kwaliteit en doorontwikkeling op een deelterrein (een thema). De partners hebben er voor gekozen om het 'thematrekkerschap' alleen bij de kernpartners te beleggen (en dus niet bij de samenwerkingspartners). De kernpartners fungeren daarmee de facto als het 'CJG-bestuur' en stemmen de hoofdlijnen van de ontwikkelingen af met de gemeente in een maandelijks overleg.

Nu - twee jaar na de vorming van de CJG-teams in de huidige vorm en een jaar na de invoering van de Jeugdwet - moeten we concluderen dat het gekozen samenwerkingsmodel een belemmering vormt voor de slagkracht die noodzakelijk is om te kunnen transformeren. Daarom heeft de gemeente op 25 november 2015 in een overleg met de kernpartners aangegeven dit samenwerkingsmodel te zullen beëindigen. Dit betekent dat de huidige subsidierelatie met de kernpartners voor hun rol in de toegang wordt beëindigd met ingang van uiterlijk 1 januari 2017 – of in overleg zoveel eerder als mogelijk. Over het voornemen om het huidige samenwerkingsmodel te beëindigen, heeft wethouder Frantzen uw college op 24 november jl mondeling ingelicht.

In bijgevoegde brief wordt dit besluit schriftelijk aan de kernpartners bevestigd. Communicatie richting medewerkers van het CJG vindt plaats in afstemming met de kernpartners.

Argumenten

Sinds september 2013 is gewerkt aan de vorming van de CJG-teams en de samenwerking tussen de partners. Met behulp van provinciale pilotmiddelen is hier in 2014 fors op geïnvesteerd. In de loop van 2014 bleek het voor het eerst lastig om binnen de huidige samenwerkingsconstructie tot duidelijke afspraken te komen en op een slagvaardige wijze sturing te geven aan de doorontwikkeling van het CJG. Dit bleek onder andere tijdens het (zeer langdurige) proces van het opstellen van de CJG-begroting 2015 en het bijbehorende werkplan. Begin juli 2015 heeft een uitgebreide evaluatie plaatsgevonden tussen CJG-partners en gemeente, waarbij de gemeente er nadrukkelijk op heeft aangedrongen de slagvaardigheid in de bestuurlijke aansturing te vergroten. De partners onderkennen de door de gemeente gesignaleerde problematiek en gaven aan onderling goede afspraken gemaakt te hebben die zouden leiden tot verbetering. Een belangrijke testcase voor de nieuwe afspraken was de totstandkoming van de begroting en het werkplan 2016. Echter, in dit proces bleek onvoldoende dat de gemaakte afspraken hun vruchten hadden afgeworpen. Dit was des te zorgelijker, omdat er zowel vanuit het CJG bestuur als vanaf de werkvloer signalen kwamen dat zich in de uitvoering relevante kwetsbaarheden beginnen voor te doen.

De komende jaren staat de gemeente voor een grote transformatieopgave. Om deze opgave goed te organiseren, is een snel en doortastend optreden van het CJG noodzakelijk. We hebben moeten constateren dat het huidige samenwerkingsmodel daar niet voldoende op is toegesneden.

Daar komt bij dat de vorming van geïntegreerde gebiedsteams in het sociaal domein een belangrijke ambitie is voor de transformatiefase vanaf 2017 (zie de beleidsplannen Jeugd en Wmo, die de gemeenteraad in oktober 2014 heeft vastgesteld). De transformatieopgave versterkt de noodzaak om in ieder geval het CJG en het gebiedsteam Wmo te integreren. Belangrijk vraagstuk

bij de integratie van de teams is de vraag waar de aansturing van het geïntegreerde team wordt belegd. De aansturing van beide teams verschilt op dit moment immers. Met andere woorden: ook vanuit de ambitie om te komen tot geïntegreerde gebiedsteams in het sociaal domein, is het vraagstuk van de aansturing van het CJG actueel.

Visie integrale gebiedsteams

Bijgevoegd is de notitie 'visie integrale gebiedsteams'. Hierin wordt de noodzaak tot integratie van de toegangsteams in het sociaal domein onderbouwd, wordt de beoogde samenstelling en aansturing van het geïntegreerde team beschreven, evenals de positionering van dit team binnen het bredere sociale domein.

De visie samengevat

De belangrijkste redenen om de toegangsteams te integreren, liggen in het vergroten van de klantvriendelijkheid en herkenbaarheid, het realiseren van effectievere ondersteuning op meerdere levensdomeinen, het vergroten van de efficiëntie in de uitvoering en de noodzaak van snel en doortastend transformeren gezien de bezuinigingsopgaven. Voorgesteld wordt om met ingang van 1 januari 2017 te werken met een geïntegreerd gebiedsteam Jeugd en Wmo dat onder directe aansturing van de gemeente staat. Dat betekent dat in ieder geval vanaf die datum het Wmo-gebiedsteam en de CJG-teams samengevoegd moeten zijn en dat vervolgens zo snel als mogelijk de toegang tot de voorzieningen uit Participatie daar belegd zouden moeten worden. Het geïntegreerde gebiedsteam bestaat uit een kernteam dat tot taak heeft om – naast het organiseren van passende hulp voor individuele cliënten – de sociale netwerken in de buurt te versterken om zodoende kansen te creëren voor meer hulp dichtbij huis. Om het kernteam heen bevindt zich een schil van relevante professionals, zoals scholen, huisartsen, de wijkverpleegkundige, het algemeen maatschappelijk werk etc. De exacte afbakening tussen kernteam en buitenschil wordt nader onderzocht. Op de samenwerking tussen het gebiedsteam en de partijen in de schil – en tussen de partijen in de schil onderling – voert de gemeente actief regie. De integrale teams werken gebiedsgericht.

Het college wordt gevraagd deze visie vast te stellen als vertrekpunt voor nadere uitwerking en voor gesprekken met partners in het veld. Hiermee wordt tegelijkertijd richting gegeven aan de sturing en uitvoering van de plannen voor 2016.

Risico's

Op dit moment is aan de CJG kernpartners medegedeeld dat de huidige samenwerkingsconstructie wordt beëindigd en dat er met ingang van (uiterlijk) 1 januari 2017 gewerkt zal worden met geïntegreerde gebiedsteams Jeugd en Wmo. Hierdoor zal onzekerheid ontstaan bij de medewerkers over het behoud van hun baan. Het is van belang aan hen zo snel mogelijk duidelijkheid te bieden over het toekomstperspectief. Hoe langer de onduidelijkheid duurt, des te meer medewerkers zullen besluiten het heft in eigen hand te nemen en een andere baan te zoeken. Dit brengt risico's met zich voor de continuïteit en kwaliteit van de dienstverlening vanuit het CJG. Derhalve is het van belang de visie op de integratie zo snel mogelijk vast te stellen, waarna zo snel mogelijk kan worden overgegaan tot een concretisering van onder meer het werkgeverschap, benodigde deskundigheid, competenties, locatie en dergelijke.

Voorts zou de ontstane situatie consequenties kunnen hebben voor de rolvervulling door het CJG-bestuur. Hoe dan ook zal de gemeente actiever moeten gaan sturen op de doorontwikkeling van het CJG, met het oog op de integratie. Er waren al stappen ondernomen om de gemeentelijke regie op dit punt te versterken, onder meer door de aanstelling van de projectleider transformatie, die op de opdracht heeft om op uitvoeringsniveau de verbinding tussen het Wmo-team en het CJG te versterken.

Financiële toelichting

Aan het besluit om huidige samenwerkingsconstructie te beëindigen zijn geen nadere financiële consequenties verbonden. De kernpartners worden sinds januari 2015 gesubsidieerd voor hun toegangsrol. De subsidie voor de nieuwe taken CJG (de toegangsfunctie) is als eenmalige subsidie verstrekt en kan derhalve zonder verdere consequenties per 1 januari 2017 worden beëindigd. De verwachting is dat het geïntegreerde toegangsteam Wmo en Jeugd efficiënter kan opereren, onder meer vanwege het terugdringen van de kosten van de overhead (die nu door de drie kernpartners afzonderlijk in rekening worden gebracht).

Communicatietraject en openbaarheid

De brief

Na vaststelling van bijgevoegde brief door het college, zal deze worden verstuurd aan de kernpartners en in afschrift aan de samenwerkingspartners. De communicatie richting CJG-medewerkers zal in overleg met de kernpartners worden vormgegeven.

De visie

Na vaststelling van de visie door het college zal deze als uitgangspunt dienen voor de verdere uitwerking. Hierover zal overleg plaatsvinden met alle belanghebbenden.

Gemeenteraad

Voorgesteld wordt om de gemeenteraad door middel van een afschrift van dit collegevoorstel op de hoogte te stellen. Als bijlage wordt meegezonden het visiedocument. Een nadere gedachtewisseling met de raad over de geïntegreerde toegangsteams kan plaatsvinden tijdens de reeds inplande raadsbijeenkomst op 26 januari 2016.

Bijlagen

- Brief aan de kernpartners CJG over beëindigen samenwerkingsconstructie en subsidierelatie inz. toegang CJG per 1 januari 2017
- Notitie 'Visie ~~integratie-toegangsteams~~

Integrale gebiedsteams

