

Ontwerp-omgevingsvergunning

Gemeente Steenwijkerland
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

behandeld door G. Jongschaap
afdeling Inwoners en Ondernemers
telefoon 140521
ons kenmerk WABO/2011/458/
datum besluit 18 mei 2016
bijlagen diversen



Steenwijk
(verzendsdatum)

Onderwerp **Omgevingsvergunning met uitgebreide procedure**

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland hebben op 11 april 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een parkeerterrein met een verharde draaicirkel, het verwijderen van de bestaande singel en het aanplanten van nieuwe beplanting en het opnieuw inrichten van het terrein (bomen, struiken en speelveld). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kerkweg parkeerplaats nabij 50a te Giethoorn, kadastraal bekend gemeente Brederwiede sectie B nummers 425 en 475.

Burgemeester en wethouders hebben voor deze aanvraag in eerste instantie op 3 augustus 2012 een omgevingsvergunning verleend. Nadat deze omgevingsvergunning bij uitspraak van de Rechtbank Oost-Nederland van 29 maart 2013 is vernietigd, hebben burgemeester en wethouders voor deze aanvraag voor tweede keer een uniforme openbare procedure doorlopen met als resultaat dat op 3 augustus 2014 een nieuwe omgevingsvergunning is afgegeven voor dit project. Conform de uitspraak van de rechtbank is in deze omgevingsvergunning rekening gehouden met een van de beheersverordening Giethoorn afwijkend gebruik van de loswal (een vergunning voor de activiteit "het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening"). Deze omgevingsvergunning is echter door de rechtbank Overijssel bij uitspraak van 12 oktober 2015 vernietigd.

De gemeente Steenwijkerland heeft zich geconformeerd aan de uitspraak van de rechtbank van 2015. De bij deze aanvraag bijbehorende ruimtelijke onderbouwing is aangepast en er wordt opnieuw een uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen. Het doel van deze procedure is het verlenen van een omgevingsvergunning voor de genoemde activiteiten, die de juridische toets kan doorstaan, c.q. die in rechte in stand kan blijven zodat de voorgenomen activiteiten uitgevoerd kunnen worden.

Omgevingsvergunning

De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2011/458/ en bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders zijn voornemens (~~besluiten~~), gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen**.

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het besluit vormen:

- Procedurele overwegingen Bijlage 1;
- Inhoudelijke overwegingen Bijlage 2;
- Voorschriften Bijlage 3;
- Ruimtelijke Onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE van Tonnaer.
- Aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met:
 - Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016;
 - Adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 20131870-02, datum 1 april 2104, DPA Cauberg-Huygen en
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna “Wabo”).

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Voorschriften

De bij dit besluit behorende voorschriften zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Gewaarmerkte bijlagen

De onderstaande documenten worden meegezonden met dit besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 11 april 2011.
- Tekening “Aanpassen Loswal Kerkweg” , getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011.
- Welstandsadvies van 1 april 2011.
- Welstandsadvies van 22 december 2015.
- Uitspraak rechtbank Oost-Nederland, d.d. 29 maart 2013.
- Ruimtelijke Onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE van Tonnaer.
- Aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met:
 - Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016;
 - Adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 20131870-02, datum 1 april 2014, DPA Cauberg-Huygen.
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen.
- Reactienota zienswijzen ontwerp omgevingsvergunning Loswal Kerkweg te Giethoorn, afdeling: Ruimtelijke en Economische ontwikkeling, auteur: Christiaan Charite, datum: 15 april 2014, versie: definitief.
- Plankaart Loswal Kerkweg d.d. 8 april 2014;
- Uitspraak Rechtbank Overijssel d.d. 12 oktober 2015.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van hoger beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn reeds eerder (tijdens de vorige procedure voor deze aanvraag) leges aan u in rekening gebracht. Het bedrag ter hoogte van **€ 2.530,00 is reeds in een eerder stadium van de procedure aan u in rekening gebracht**. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Legeskosten buitenplanse afwijking, geen bouwactiviteit	€	2.020,00
- Legeskosten uitvoeren werkzaamheden	€	510,00

De kosten voor het uitvoeren van een werk zijn vastgesteld op € 30.000,00. De legeskosten bedragen 2,5% van de kosten voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Beroepsmogelijkheid

Tegen deze beschikking staat hoger beroep open voor degenen die tijdig hun zienswijze naar voren hebben gebracht. Hoger beroep dient te worden ingesteld binnen zes weken na de datum verzending van deze beschikking door een beroepschrift te zenden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Na afloop van beroepstermijn treedt deze beschikking in werking, tenzij gelijktijdig met het instellen van (hoger) beroep een verzoek om voorlopige voorziening is aangevraagd en toegewezen.

U kunt ook digitaal hoger beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Kijk op www.raadvanstate.nl voor meer informatie

Aanvraag

Op 11 april 2011 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Gemeente Steenwijkerland
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Kerkweg nabij 50a te Giethoorn kadastraal bekend gemeente Brederwiede, sectie B, nummers 425 en 475. Het project is als volgt te omschrijven: het aanleggen van een parkeerterrein met een verharde draaicirkel, het verwijderen van de bestaande singel en het aanplanten van nieuwe beplanting en het opnieuw inrichten van het terrein (bomen, struiken en speelveld).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Het ontwerp van deze omgevingsvergunning is ter inzage gelegd op...

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De onderstaande onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, etc. (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel b van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria. De gronden voor het weigeren van de vergunning staan in artikel 2.11 van de Wabo. In artikel 2.11, tweede lid is bepaald dat de omgevingsvergunning kan worden verleend indien dat door toepassing van artikel 2.12 mogelijk is.

Toetsing bestemmingsplan/(beheersverordening/exploitatieplan)

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende "Beheersverordening Giethoorn" (hierna: de beheersverordening) en valt binnen gronden met de diverse bestemmingen. In de bijgevoegde "Ruimtelijke onderbouwing Loswal Kerkweg" d.d. 8 april 2014 (bladzijde 21 e.v.) is dit punt nader gemotiveerd.

De aanvraag voldoet **niet** aan de voorschriften c.q. regels van de beheersverordening. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, 3^o van de Wabo kan medewerking worden verleend aan het plan. De omgevingsvergunning voor deze activiteit is verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands- en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van monumentale waarden en tevens niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. De adviezen van 1 april 2011 en 22 december 2015 van de commissie neem ik over; de aanvraag voldoet naar ons oordeel aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde etc. kan verleend worden.

Afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (hierna: de beheersverordening).

De omgevingsvergunning voor het afwijken van de beheersverordening kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Hiervoor wordt verwezen naar:

- de ruimtelijke onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE;
- de aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met de Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016 en het adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- het akoestisch onderzoek, referentie: 20131870-02, datum 1 april 2014, opgesteld door DPA Cauberg-Huygen en
- het akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen,

die als bijlagen bij deze vergunning zijn gevoegd en integraal deel uit maken van deze vergunning.

Naar ons oordeel is de uit te voeren activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en bevat de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. Hierbij is het volgende overwogen. Het gaat om de herinrichting van een bestaande parkeervoorziening, waarbij met de herinrichting van het terrein een verbetering van de parkeervoorzieningen gerealiseerd wordt. Ook de verkeerssituatie verbetert door deze aanpassing van de parkeervoorziening.

Zienswijzen

Belangenafweging

Inherent aan het waterdorp Giethoorn is de beperkte bereikbaarheid van sommige gedeelten c.q. percelen over de weg. Dat betekent dat er locaties moeten zijn waar het vervoer (c.q. transport van grotere materialen) over de weg wordt omgezet naar vervoer over water en andersom. De betreffende woningen, bedrijven en campings zijn voor hun ontsluiting en bereikbaarheid voor

dergelijk transport afhankelijk van deze locaties. Met de loswal is dus een groot maatschappelijk belang gemoeid.

In paragraaf 2.5 van de ruimtelijke onderbouwing is al ingegaan op de locatiekeuze: deze locatie is voor een loswal ten behoeve van de betreffende woningen, bedrijven en campings de meest logische en eigenlijk enige reële optie.

Er is naar onze mening sprake van een zwaarwegend algemeen belang (volwaardige ontsluiting van een deel van Giethoorn, inclusief bedrijfspcelen en toeristische voorzieningen) en van een groot aantal individuele belangen (van woningen, bedrijven en campings) dat gediend wordt met de verlening van de omgevingsvergunning.

Er is sprake van een beperkt aantal direct aanwonenden, in afstand variërend van circa 15 m (direct tegenover de loswal) tot circa 50 m. Voor de omwonenden is voor wat betreft de milieuaspecten met name het aspect geluid van belang. Op dat punt is naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen onderzoek verricht, waarop in paragraaf 6.2 van de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan. De conclusie is dat voldaan wordt aan de wettelijke normen en aan de richtwaarde in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

In paragraaf 2.6 van de ruimtelijke onderbouwing en in de aanvulling van deze onderbouwing is ingegaan op de verkeerseffecten en de verkeersveiligheid. De toename van verkeersbewegingen is beperkt en leidt niet tot onevenredige benadeling van de omwonenden.

Tot slot is van belang dat door de aanpassingen in de huidige situatie, de huidige overlast voor de omwonenden sterk vermindert. Juist naar aanleiding van overlast voor omwonenden door het laden en lossen bij de bestaande loswal, heeft de gemeente het initiatief genomen om de situatie te verbeteren en maatregelen te treffen om de loswal beter te faciliteren. Hierbij wordt de verkeersruimte zodanig ingericht dat een verbetering van de verkeersveiligheid plaatsvindt.

Gezien de verbetering van de situatie, de verkeersveiligheid en de vermindering van de overlast mag worden aangenomen dat tegen het planvoornemen geen overwegende planologische bezwaren bestaan. De belangen van omwonenden worden naar onze mening niet onevenredig aangetast.

Conclusie

Gelet op het feit dat door het verlenen van deze vergunning een groot maatschappelijk belang en een groot aantal individuele belangen wordt gediend, de belangen van derden naar onze mening niet onevenredig worden geschaad, er geen relevante ruimtelijke belemmeringen zijn en het belang van de geldende planologische regeling niet wordt geschaad, komen wij tot de conclusie dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit “het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening etc.” verleend kan worden.

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat

Voorwaarde 1

Het handmatig laden en lossen bij de loswal is uitsluitend toegestaan binnen de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur) en het laden en lossen van de goederen van een voertuig naar een ponton of ander vaartuig dient plaats te vinden binnen/vanaf de functie aanduiding 'laad- en losplaats'. Er mag maximaal één ponton of vaartuig, eventueel met hulpschip, per keer worden geladen of gelost. Dit vaartuig/ponton moet worden afgemeerd op de bij daarvoor op de bij deze vergunning horende situatietekening (tekening "Aanpassen Loswal Kerkweg", getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011)

Voorwaarde 2

Het laden en lossen bij de loswal met behulp van een kraan of zelflader is uitsluitend toegestaan met in achtneming van de volgende regels:

1. het laden en lossen mag maximaal 52 keer per jaar plaatsvinden uitsluitend gedurende de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur);
2. er wordt gebruik gemaakt van maximaal 1 ponton of ander vergelijkbaar vaartuig, eventueel met hulpschip, voor het laden en lossen. Dit vaartuig/ponton moet worden afgemeerd op de bij daarvoor op de bij deze vergunning horende situatietekening (tekening "Aanpassen Loswal Kerkweg", getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011);
3. het verladen van het materiaal met de kraan of zelflader duurt maximaal 1 uur;
4. de te laden of de lossen goederen mogen uitsluitend worden geplaatst binnen de functieaanduiding 'laad- en losplaats';
5. degene die bij de loswal met een kraan of zelflader wil laden of lossen dient dit vooraf te melden bij de beheerder van de loswal (burgemeester en wethouders), zie voorwaarde 4.

Voorwaarde 3

Het aan te leggen parkeerterrein zoals aangegeven op de bij deze vergunning horende tekening, (aan de zuidzijde, betontegels) zal bestaan uit zes parkeervakken. Per etmaal mogen maximaal 24 voertuigen gebruik maken van deze parkeervakken, waarvan maximaal één autobus. Het aantal gelijktijdig geparkeerde voertuigen op dit parkeerterrein bedraagt maximaal zes.

Voorwaarde 4

Plaatsen bord. Er dient door de vergunninghouder een bord te worden geplaatst bij de loswal waarin wordt aangegeven dat diegene die met een kraan of zelflader willen laden en lossen dit moeten melden bij de beheerder van de inrichting.

Voorwaarde 5

De bij de ontgraving vrijkomende grond mag alleen worden afgevoerd als de milieudienst van de gemeente Steenwijkerland daarvoor toestemming geeft. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer H. Huiskamp, telefoonnummer 140521.

Voorwaarde 6

1. Het terrein waarop, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te verwachten is.
2. De in het eerste punt bedoelde afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
3. Een terrein, waarop grondwerk wordt uitgevoerd en dat niet van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein is afgescheiden, moet, wanneer er niet wordt gewerkt, worden bewaakt, tenzij het bouwtoezicht dit niet nodig acht.

N.B.

1. De aanduidingen met letters en cijfers die tussen haakjes zijn geplaatst hebben betrekking op de omschrijving in het akoestisch rapport.
2. In verband met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de ondergrond verzoek ik u, voor met de grondwerkzaamheden wordt begonnen, contact op te nemen met de Archeologische Werkgroep Brederwiede, de heer R. Sieders, tel. 0527-24 32 10 of met de regioarcheoloog: mevrouw M. Nieuwenhuis, Het Oversticht, Postbus 531, 8000 AM Zwolle, telefoonnummer (038) 421 32 57, e-mail mnieuwenhuis@oversticht.nl.

Ontwerp-omgevingsvergunning

Gemeente Steenwijkerland
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK



behandeld door G. Jongschaap
afdeling Inwoners en Ondernemers
telefoon 140521
ons kenmerk WABO/2011/458/
datum besluit 18 mei 2016
bijlagen diversen

Steenwijk
(verzendsdatum)

Onderwerp **Omgevingsvergunning met uitgebreide procedure**

Inleiding

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland hebben op 11 april 2011 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een parkeerterrein met een verharde draaicirkel, het verwijderen van de bestaande singel en het aanplanten van nieuwe beplanting en het opnieuw inrichten van het terrein (bomen, struiken en speelveld). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Kerkweg parkeerplaats nabij 50a te Giethoorn, kadastraal bekend gemeente Brederwiede sectie B nummers 425 en 475.

Burgemeester en wethouders hebben voor deze aanvraag in eerste instantie op 3 augustus 2012 een omgevingsvergunning verleend. Nadat deze omgevingsvergunning bij uitspraak van de Rechtbank Oost-Nederland van 29 maart 2013 is vernietigd, hebben burgemeester en wethouders voor deze aanvraag voor tweede keer een uniforme openbare procedure doorlopen met als resultaat dat op 3 augustus 2014 een nieuwe omgevingsvergunning is afgegeven voor dit project. Conform de uitspraak van de rechtbank is in deze omgevingsvergunning rekening gehouden met een van de beheersverordening Giethoorn afwijkend gebruik van de loswal (een vergunning voor de activiteit "het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of beheersverordening"). Deze omgevingsvergunning is echter door de rechtbank Overijssel bij uitspraak van 12 oktober 2015 vernietigd.

De gemeente Steenwijkerland heeft zich geconformeerd aan de uitspraak van de rechtbank van 2015. De bij deze aanvraag bijbehorende ruimtelijke onderbouwing is aangepast en er wordt opnieuw een uniforme openbare voorbereidingsprocedure doorlopen. Het doel van deze procedure is het verlenen van een omgevingsvergunning voor de genoemde activiteiten, die de juridische toets kan doorstaan, c.q. die in rechte in stand kan blijven zodat de voorgenomen activiteiten uitgevoerd kunnen worden.

Omgevingsvergunning

De aanvraag is geregistreerd onder nummer WABO/2011/458/ en bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

BESLUIT

Burgemeester en wethouders zijn voornemens (~~besluiten~~), gelet op de bepalingen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, **de omgevingsvergunning te verlenen**.

Deze omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de bij dit besluit behorende bijlagen, voorschriften en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de activiteiten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Onderdeel van het besluit vormen:

- Procedurele overwegingen Bijlage 1;
- Inhoudelijke overwegingen Bijlage 2;
- Voorschriften Bijlage 3;
- Ruimtelijke Onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE van Tonnaer.
- Aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met:
 - Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016;
 - Adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 20131870-02, datum 1 april 2104, DPA Cauberg-Huygen en
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna “Wabo”).

De bij dit besluit horende procedurele overwegingen op basis waarvan de aanvraag is behandeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 1 en maken deel uit van dit besluit.

Beoordeling

De bij dit besluit horende inhoudelijke overwegingen op basis waarvan de aanvraag is beoordeeld en op grond waarvan dit besluit is genomen zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Voorschriften

De bij dit besluit behorende voorschriften zijn genoemd in Bijlage 2 en maken deel uit van dit besluit.

Gewaarmerkte bijlagen

De onderstaande documenten worden meegezonden met dit besluit en zijn als gewaarmerkt stuk bijgevoegd.

- Aanvraagformulier omgevingsvergunning, ontvangen 11 april 2011.
- Tekening “Aanpassen Loswal Kerkweg” , getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011.
- Welstandsadvies van 1 april 2011.
- Welstandsadvies van 22 december 2015.
- Uitspraak rechtbank Oost-Nederland, d.d. 29 maart 2013.
- Ruimtelijke Onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE van Tonnaer.
- Aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met:
 - Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016;
 - Adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 20131870-02, datum 1 april 2014, DPA Cauberg-Huygen.
- Akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen.
- Reactienota zienswijzen ontwerp omgevingsvergunning Loswal Kerkweg te Giethoorn, afdeling: Ruimtelijke en Economische ontwikkeling, auteur: Christiaan Charite, datum: 15 april 2014, versie: definitief.
- Plankaart Loswal Kerkweg d.d. 8 april 2014;
- Uitspraak Rechtbank Overijssel d.d. 12 oktober 2015.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van hoger beroep is verstreken. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd treedt de beschikking pas in werking nadat hierover een beslissing is genomen.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Leges

Voor het behandelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn reeds eerder (tijdens de vorige procedure voor deze aanvraag) leges aan u in rekening gebracht. Het bedrag ter hoogte van **€ 2.530,00 is reeds in een eerder stadium van de procedure aan u in rekening gebracht**. De leges zijn opgebouwd uit de volgende onderdelen:

- Legeskosten buitenplanse afwijking, geen bouwactiviteit	€	2.020,00
- Legeskosten uitvoeren werkzaamheden	€	510,00

De kosten voor het uitvoeren van een werk zijn vastgesteld op € 30.000,00. De legeskosten bedragen 2,5% van de kosten voor het uitvoeren van werkzaamheden.

Beroepsmogelijkheid

Tegen deze beschikking staat hoger beroep open voor degenen die tijdig hun zienswijze naar voren hebben gebracht. Hoger beroep dient te worden ingesteld binnen zes weken na de datum verzending van deze beschikking door een beroepschrift te zenden aan de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Na afloop van beroepstermijn treedt deze beschikking in werking, tenzij gelijktijdig met het instellen van (hoger) beroep een verzoek om voorlopige voorziening is aangevraagd en toegewezen.

U kunt ook digitaal hoger beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Kijk op www.raadvanstate.nl voor meer informatie

Aanvraag

Op 11 april 2011 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen als bedoeld in de Wabo. Het betreft een verzoek van:

Gemeente Steenwijkerland
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

Project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd wordt uitgevoerd op de locatie Kerkweg nabij 50a te Giethoorn kadastraal bekend gemeente Brederwiede, sectie B, nummers 425 en 475. Het project is als volgt te omschrijven: het aanleggen van een parkeerterrein met een verharde draaicirkel, het verwijderen van de bestaande singel en het aanplanten van nieuwe beplanting en het opnieuw inrichten van het terrein (bomen, struiken en speelveld).

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is het college van burgemeester en wethouders het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op uw aanvraag voor een omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede inhoudelijke beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk verklaard en verder in behandeling genomen.

Ter inzage legging

Het ontwerp van deze omgevingsvergunning is ter inzage gelegd op...

Beoordeling aanvraag

Hieronder zijn de inhoudelijke overwegingen van dit besluit weergegeven. Op basis van deze overwegingen is de aanvraag omgevingsvergunning beoordeeld en op grond hiervan is het besluit ook tot stand gekomen.

De onderstaande onderdelen van de aanvraag omgevingsvergunning zijn inhoudelijk beoordeeld.

- Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.12).

Het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden, in gevallen waarin dat bij een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald.

De omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, etc. (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel b van de Wabo) kan alleen worden verleend als deze voldoet aan de daarvoor gestelde toetsingscriteria. De gronden voor het weigeren van de vergunning staan in artikel 2.11 van de Wabo. In artikel 2.11, tweede lid is bepaald dat de omgevingsvergunning kan worden verleend indien dat door toepassing van artikel 2.12 mogelijk is.

Toetsing bestemmingsplan/(beheersverordening/exploitatieplan)

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende "Beheersverordening Giethoorn" (hierna: de beheersverordening) en valt binnen gronden met de diverse bestemmingen. In de bijgevoegde "Ruimtelijke onderbouwing Loswal Kerkweg" d.d. 8 april 2014 (bladzijde 21 e.v.) is dit punt nader gemotiveerd.

De aanvraag voldoet **niet** aan de voorschriften c.q. regels van de beheersverordening. Met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, 3° van de Wabo kan medewerking worden verleend aan het plan. De omgevingsvergunning voor deze activiteit is verleend.

Toetsing welstandsnota

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is beoordeeld door de onafhankelijke gecombineerde welstands- en monumentencommissie van Het Oversticht (hierna "de commissie"). De commissie is van mening dat de aanvraag niet leidt tot een onaanvaardbare aantasting van monumentale waarden en tevens niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. De adviezen van 1 april 2011 en 22 december 2015 van de commissie neem ik over; de aanvraag voldoet naar ons oordeel aan redelijke eisen van welstand.

Conclusie

De gevraagde omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde etc. kan verleend worden.

Afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Op grond van artikel 2.1, eerste lid onderdeel c van de Wabo is het verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, de regels gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening of een voorbereidingsbesluit voor zover toepassing is gegeven aan artikel 3.7, vierde lid, tweede volzin, van die wet (hierna: de beheersverordening).

De omgevingsvergunning voor het afwijken van de beheersverordening kan op grond van artikel 2.12 lid 1, onder a, punt 3 van de Wabo slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Hiervoor wordt verwezen naar:

- de ruimtelijke onderbouwing Loswal Kerkweg, ID plan: NL.IMRO.1708.GTHloswalkerkwegPB-VA02, datum 8 april 2014, status: vastgesteld, auteur GVE/SRE;
- de aanvulling ruimtelijke onderbouwing d.d. 11 mei 2016, auteur: E. Fijma, met de Memo Verkeer nummer 26022016 d.d. 14 mei 2016 en het adviseringsformulier loswal Politie kenmerk 160511vkav01 d.d. 11 mei 2016;
- het akoestisch onderzoek, referentie: 20131870-02, datum 1 april 2014, opgesteld door DPA Cauberg-Huygen en
- het akoestisch onderzoek Loswal Giethoorn, referentie 00812-11912-01, datum 10 mei 2016, DPA Cauberg-Huygen,

die als bijlagen bij deze vergunning zijn gevoegd en integraal deel uit maken van deze vergunning.

Naar ons oordeel is de uit te voeren activiteit niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening en bevat de ruimtelijke onderbouwing voldoende motivering om medewerking te kunnen verlenen aan de aanvraag. Hierbij is het volgende overwogen. Het gaat om de herinrichting van een bestaande parkeervoorziening, waarbij met de herinrichting van het terrein een verbetering van de parkeervoorzieningen gerealiseerd wordt. Ook de verkeerssituatie verbetert door deze aanpassing van de parkeervoorziening.

Zienswijzen

Belangenafweging

Inherent aan het waterdorp Giethoorn is de beperkte bereikbaarheid van sommige gedeelten c.q. percelen over de weg. Dat betekent dat er locaties moeten zijn waar het vervoer (c.q. transport van grotere materialen) over de weg wordt omgezet naar vervoer over water en andersom. De betreffende woningen, bedrijven en campings zijn voor hun ontsluiting en bereikbaarheid voor

dergelijk transport afhankelijk van deze locaties. Met de loswal is dus een groot maatschappelijk belang gemoeid.

In paragraaf 2.5 van de ruimtelijke onderbouwing is al ingegaan op de locatiekeuze: deze locatie is voor een loswal ten behoeve van de betreffende woningen, bedrijven en campings de meest logische en eigenlijk enige reële optie.

Er is naar onze mening sprake van een zwaarwegend algemeen belang (volwaardige ontsluiting van een deel van Giethoorn, inclusief bedrijfspcelen en toeristische voorzieningen) en van een groot aantal individuele belangen (van woningen, bedrijven en campings) dat gediend wordt met de verlening van de omgevingsvergunning.

Er is sprake van een beperkt aantal direct aanwonenden, in afstand variërend van circa 15 m (direct tegenover de loswal) tot circa 50 m. Voor de omwonenden is voor wat betreft de milieuaspecten met name het aspect geluid van belang. Op dat punt is naar aanleiding van de ingebrachte zienswijzen onderzoek verricht, waarop in paragraaf 6.2 van de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan. De conclusie is dat voldaan wordt aan de wettelijke normen en aan de richtwaarde in het kader van een goede ruimtelijke ordening.

In paragraaf 2.6 van de ruimtelijke onderbouwing en in de aanvulling van deze onderbouwing is ingegaan op de verkeerseffecten en de verkeersveiligheid. De toename van verkeersbewegingen is beperkt en leidt niet tot onevenredige benadeling van de omwonenden.

Tot slot is van belang dat door de aanpassingen in de huidige situatie, de huidige overlast voor de omwonenden sterk vermindert. Juist naar aanleiding van overlast voor omwonenden door het laden en lossen bij de bestaande loswal, heeft de gemeente het initiatief genomen om de situatie te verbeteren en maatregelen te treffen om de loswal beter te faciliteren. Hierbij wordt de verkeersruimte zodanig ingericht dat een verbetering van de verkeersveiligheid plaatsvindt.

Gezien de verbetering van de situatie, de verkeersveiligheid en de vermindering van de overlast mag worden aangenomen dat tegen het planvoornemen geen overwegende planologische bezwaren bestaan. De belangen van omwonenden worden naar onze mening niet onevenredig aangetast.

Conclusie

Gelet op het feit dat door het verlenen van deze vergunning een groot maatschappelijk belang en een groot aantal individuele belangen wordt gediend, de belangen van derden naar onze mening niet onevenredig worden geschaad, er geen relevante ruimtelijke belemmeringen zijn en het belang van de geldende planologische regeling niet wordt geschaad, komen wij tot de conclusie dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit “het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening etc.” verleend kan worden.

Aan de omgevingsvergunning zijn de volgende voorschriften verbonden:

Afwijking van het bestemmingsplan voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat

Voorwaarde 1

Het handmatig laden en lossen bij de loswal is uitsluitend toegestaan binnen de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur) en het laden en lossen van de goederen van een voertuig naar een ponton of ander vaartuig dient plaats te vinden binnen/vanaf de functie aanduiding 'laad- en losplaats'. Er mag maximaal één ponton of vaartuig, eventueel met hulpschip, per keer worden geladen of gelost. Dit vaartuig/ponton moet worden afgemeerd op de bij daarvoor op de bij deze vergunning horende situatietekening (tekening "Aanpassen Loswal Kerkweg", getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011)

Voorwaarde 2

Het laden en lossen bij de loswal met behulp van een kraan of zelflader is uitsluitend toegestaan met in achtneming van de volgende regels:

1. het laden en lossen mag maximaal 52 keer per jaar plaatsvinden uitsluitend gedurende de dagperiode (07.00 uur – 19.00 uur);
2. er wordt gebruik gemaakt van maximaal 1 ponton of ander vergelijkbaar vaartuig, eventueel met hulpschip, voor het laden en lossen. Dit vaartuig/ponton moet worden afgemeerd op de bij daarvoor op de bij deze vergunning horende situatietekening (tekening "Aanpassen Loswal Kerkweg", getekend d.d. 16-2-2011, herzien d.d. 15-3-2011);
3. het verladen van het materiaal met de kraan of zelflader duurt maximaal 1 uur;
4. de te laden of de lossen goederen mogen uitsluitend worden geplaatst binnen de functieaanduiding 'laad- en losplaats';
5. degene die bij de loswal met een kraan of zelflader wil laden of lossen dient dit vooraf te melden bij de beheerder van de loswal (burgemeester en wethouders), zie voorwaarde 4.

Voorwaarde 3

Het aan te leggen parkeerterrein zoals aangegeven op de bij deze vergunning horende tekening, (aan de zuidzijde, betontegels) zal bestaan uit zes parkeervakken. Per etmaal mogen maximaal 24 voertuigen gebruik maken van deze parkeervakken, waarvan maximaal één autobus. Het aantal gelijktijdig geparkeerde voertuigen op dit parkeerterrein bedraagt maximaal zes.

Voorwaarde 4

Plaatsen bord. Er dient door de vergunninghouder een bord te worden geplaatst bij de loswal waarin wordt aangegeven dat diegene die met een kraan of zelflader willen laden en lossen dit moeten melden bij de beheerder van de inrichting.

Voorwaarde 5

De bij de ontgraving vrijkomende grond mag alleen worden afgevoerd als de milieudienst van de gemeente Steenwijkerland daarvoor toestemming geeft. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de heer H. Huiskamp, telefoonnummer 140521.

Voorwaarde 6

1. Het terrein waarop, grond wordt ontgraven of dergelijke werkzaamheden worden verricht, moet door een doeltreffende afscheiding van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein zijn afgescheiden indien gevaar of hinder te verwachten is.
2. De in het eerste punt bedoelde afscheiding moet zodanig zijn geplaatst en ingericht, dat het verkeer zo min mogelijk hinder ervan ondervindt en de toegang tot brandkranen en andere openbare voorzieningen, zoals leidingen, er niet door wordt belemmerd.
3. Een terrein, waarop grondwerk wordt uitgevoerd en dat niet van de weg en van het aangrenzende open erf of terrein is afgescheiden, moet, wanneer er niet wordt gewerkt, worden bewaakt, tenzij het bouwtoezicht dit niet nodig acht.

N.B.

1. De aanduidingen met letters en cijfers die tussen haakjes zijn geplaatst hebben betrekking op de omschrijving in het akoestisch rapport.
2. In verband met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de ondergrond verzoek ik u, voor met de grondwerkzaamheden wordt begonnen, contact op te nemen met de Archeologische Werkgroep Brederwiede, de heer R. Sieders, tel. 0527-24 32 10 of met de regioarcheoloog: mevrouw M. Nieuwenhuis, Het Oversticht, Postbus 531, 8000 AM Zwolle, telefoonnummer (038) 421 32 57, e-mail mnieuwenhuis@oversticht.nl.