

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 14-10-2014
Nummer voorstel: 2014/61

Voor raadsvergadering d.d.: 28-10-2014
Agendapunt: 9

Onderwerp:

Beleidsplan Participatiewet Gemeente Steenwijkerland 2015-2016

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

Het Beleidsplan Participatiewet Gemeente Steenwijkerland 2015-2016 met de daarin opgenomen beslispunten vast te stellen.

Samenvatting:

Met ingang van 1 januari 2015 treedt de Participatiewet in werking. De Participatiewet voegt de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet Sociale Werkvoorziening (Wsw) en een deel van de Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten (Wajong) samen. Deze wet moet mensen die nu nog aan de kant staan, meer kansen geven om mee te doen en waar mogelijk zelf in hun levensonderhoud te voorzien. Samen met werkgevers en maatschappelijke partners hebben we een gedeelde verantwoordelijkheid om mensen naar betaald werk of participatie toe te leiden.

De Participatiewet is één van de drie decentralisaties, naast de overdracht van de taken Jeugdzorg en AWBZ/WMO naar de gemeenten. De decentralisaties hebben voor een deel overlap in de doelgroep. Vanuit alle drie de domeinen wordt gewerkt aan het realiseren van gezonde en zelfredzame burgers die meedoen in de samenleving. De leidende principes hierbij zijn: versterken van de eigen kracht, een beroep doen op wederkerigheid en integrale dienstverlening met toepassing van één huishouden, één plan en één regisseur. Nu de gemeente verantwoordelijk wordt voor deze taken is ervoor gekozen om de beleidsplannen te schrijven met het oog op het implementeren van deze drie wetten. Dit heet transitiefase. In deze fase worden een aantal dwarsverbanden benoemd die integraal kunnen worden opgepakt. De komende periode gaan we hier verdere ervaring mee opdoen en daar waar nodig innoveren en verbeteren. Dit gebeurt in de transformatiefase.

In maart 2014 hebben de colleges van Steenwijkerland, Staphorst, Westerveld, Zwartewaterland en Meppel (SSWZM) op basis van het Handvest 'Samen verbonden door burgers en vertrouwen' (samenwerking in het sociaal domein) besloten om voor de Participatiewet en in het bijzonder de werkgeversdienstverlening deze samenwerking concreet vorm te geven. Hierbij is afgesproken dat waar individuele gemeenten afwijkende keuzes willen maken over het in te zetten beleid of de uitvoering, dit uiteraard mogelijk moet zijn. De beleidsvoorbereiding heeft daarom gezamenlijk plaats gevonden en heeft geleid tot een gelijkkluidende missie en visie op de Participatiewet. De complexiteit ontstaat bij de uitvoering van deze wet in de afzonderlijke gemeenten omdat hierbij gebruik gemaakt wordt van verschillende uitvoeringsorganisaties, die niet allemaal een gelijke rol toebedeeld gekregen hebben van deze gemeenten bij de uitvoering van deze wet. Dit onderdeel is daarom ook grotendeels door deze vijf gemeenten lokaal weergegeven in deze nota.

Met deze samenwerking wordt echter wel een eerste verkenning gedaan naar de mogelijkheden van verdere samenwerking op dit beleidsterrein in de toekomst (stip op de horizon). Voor de verdere uitwerking hiervan wordt door alle vijf colleges voorgesteld als sub regio van SSWZM gemeenten een opdracht te formuleren voor een haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden van een passende uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet en dit in gezamenlijkheid uit te voeren.

U heeft vooruitlopend op de invoering van deze nieuwe wet vorig jaar april reeds besloten NoordWestGroep en de Intergemeentelijke Sociale Dienst Steenwijkerland-Westerveld op te laten gaan in één uitvoeringsorganisatie, onder aansturing van één directie. De uitgangspunten van het hieraan ten grondslag liggende rapport 'Samen werken aan Samenwerken' zijn in dit beleidsplan, bij de visie op uitvoering, leidend geweest. Belangrijkste uitgangspunten voor deze samenwerking zijn:

- Een integrale dienstverlening voor de werkzoekenden aan de onderkant van de arbeidsmarkt;
- Een aanspreekpunt voor de werkgevers en een integrale werkgeversbenadering;
- Efficiënt en effectief ingericht, met een minimum aan overhead.

Binnenkort zal het implementatieplan van deze samenwerking aan uw raad ter besluitvorming worden voorgelegd. Hierin zal ook de gemeentelijke bijdrage voor de uitvoering van deze wet door NoordWestGroep en IGSD S-W voor de komende jaren worden aangegeven. Na instemming van uw raad zullen deze bedragen ook definitief in onze meerjarenbegroting worden opgenomen.

Samengevat luiden de voorstellen in bijgaand beleidsplan Participatiewet:

1. In te stemmen met de missie en visie op de Participatiewet.
2. a. De samenwerking met werkgevers in de zogeheten werkgeversbenadering met de invoering van de Participatiewet verder te intensiveren door het aangaan en afsluiten van nieuwe allianties en convenanten met het reguliere bedrijfsleven.

b. In te zetten op de doorontwikkeling van de samenwerking op de werkgeversdienstverlening binnen de sub-regio van de SSWZM gemeenten.

- c. Als sub regio van SSWZM gemeenten constructief samen te werken in en met het Regionaal Werkbedrijf IJssel-Vecht met als doel om zoveel mogelijk inwoners met een arbeidsbeperking op een reguliere baan te plaatsen.
 - d. Als SSWZM gemeenten een opdracht te formuleren voor een haalbaarheidsonderzoek naar de mogelijkheden van een passende uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet en dit in gezamenlijkheid uit te voeren.
3. a. Voor de transitie ligt de uitvoering van de nieuwe Participatiewet primair binnen de bestaande structuren (NoordWestGroep/IGSD S-W).
- b. In 2015 en 2016 willen we ons nadrukkelijker richten op de samenhang en verbindingen met de andere transities WMO, Jeugdzorg en Passend Onderwijs.
4. a. In te stemmen met de uitgangspunten voor de tegenprestatie en deze in de verordening op te nemen.
- b. Het bestuur van de IGSD S-W opdracht te geven de uitgangspunten om te zetten in beleidsregels. In afstemming met instellingen , verenigingen, buurtwerk etc. wordt zorg gedragen voor een breed palet aan maatschappelijk nuttige activiteiten en wordt dit ook als randvoorwaarde opgenomen in het gemeentelijk subsidiebeleid.
5. a. In te stemmen met de uitgangspunten voor de doelgroepen binnen de Participatiewet en de keuzes die hierbij gemaakt worden voor de inzet van het Participatiebudget.
- b. In te stemmen met de voorgestelde werkwijze door te gaan werken met vier cliëntenprofielen in de WWB en de inzet van personeel en middelen hierop af te stemmen.
6. Het implementatieplan samenwerking NoordWestGroep en IGSD S-W ter besluitvorming voor te leggen aan de raad en na instemming de hierin opgenomen jaarlijkse bijdragen op te nemen in de meerjarenbegroting.
7. In te stemmen met de drie pijlers voor het monitoren en tussentijds evalueren van het beleid in 2016.

Vervolgtraject

De wet treedt per 1 januari 2015 in werking. Om hier uitvoering aan te geven is in dit beleidsplan een groot aantal uitgangspunten beschreven. Deze zullen worden vertaald naar lokale verordeningen. Hoewel de invoering van de Participatiewet een overgangperiode kent van een half jaar streven we ernaar om de verordeningen in december 2014 door uw raad vast te laten stellen.

De verordeningen die ook aanpassingen vragen in het kader van de WWB maatregelen (bijv. inkomenstoeslag en kostendelersnorm) zullen dan gelijktijdig aan u worden voorgelegd.

Bijlagen bij het voorstel Beleidsplan Participatiewet Gemeente Steenwijkerland 2015-2016
Notitie Regionaal Werkbedrijf regio IJssel Vecht

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Jan Knol, tel.: 0521-538654, email: jan.knol@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

☐x ja, nl. 14 oktober 2014

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 28-10-2014
Nummer: 2014/61

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14-10-2014, nummer 2014/61;

b e s l u i t :

Het Beleidsplan Participatiewet Gemeente Steenwijkerland 2015-2016 met de daarin opgenomen beslispunten vast te stellen.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas