

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 14-1-2014
Nummer voorstel: 2014/4

Voor raadsvergadering d.d.: 28-01-2014
Agendapunt: 14

Onderwerp:
Beleidsplan Schuldhulpverlening 2014-2017

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

Het beleidsplan schuldhulpverlening 2014-2017 en de daarin opgenomen voorstellen vast te stellen.

Samenvatting:

Op 1 juli 2012 is de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening (Wgs) in werking getreden. Met deze wet krijgt de gemeente wettelijk de verantwoordelijkheid met betrekking tot de schuldhulpverlening. De Wgs schrijft voor dat de gemeenteraad een beleidsplan voor een periode van maximaal vier jaar vaststelt dat op hoofdzaken richting geeft aan de manier waarop integrale schuldhulpverlening wordt vormgegeven. Daarbij is het niet zo dat we tot nu toe niets gedaan hebben aan schuldhulpverlening. Integendeel, ook binnen ons eigen lokale beleid in het programma Steenwijkerland leeft, wordt al jarenlang uitvoering gegeven aan de schuldhulpverlening. De uitvoering binnen onze gemeente is grotendeels opgedragen aan de Gemeentelijke Kredietbank Drenthe (GKB). Het Algemeen Maatschappelijk Werk van Zorggroep Oude en Nieuwe Land voert in onderaanneming bij de GKB de immateriële hulpverlening uit. Vanaf medio 2010 voert de budgetcoach van de IGSD ook taken uit op het gebied van schuldhulpverlening en vanaf 2013 is gestart met het inzetten van vrijwilligers bij de uitstroom uit het budgetbeheer.

De bedoeling van het Rijk met de Wgs is dat de gemeenten

- Brede toegankelijkheid realiseren
- De wacht – en doorlooptijden beperken
- Integrale schuldhulpverlening realiseren

- Regie nemen
- Een beleidsplan vaststellen voor een periode van maximaal vier jaar

Naast de wettelijke verplichting en wat we lokaal al doen aan schuldhulpverlening moeten we ook constateren dat door het toenemend beroep hierop de financiële uitgaven fors zijn toegenomen de laatste jaren. Een beeld overigens dat zowel landelijk als ook binnen de deelnemende gemeenten aan de GKB is waar te nemen. De centrale vraag en uitdaging voor de komende periode is daarom: *“Hoe kunnen we binnen de wettelijke kaders en onze eigen visie en doelstelling bij een toenemende vraag en afnemende budgetten, uitvoering geven aan de schuldhulpverlening in onze gemeente”.*

Het concept beleidsplan schuldhulpverlening 2013-2016 is op 24 september 2013 als adviesstuk in de raadscommissie besproken. De commissie kon zich grotendeels vinden in dit plan en in de geformuleerde beleidsvoornemens voor de komende jaren. Op een klein aantal onderdelen (bijv. preventie) is om nadere uitwerking gevraagd, terwijl er ook alternatieven zijn aangedragen voor de invoering van een eigen bijdrage voor het budgetbeheer. De reacties van de raadsfracties zijn in een bijgaande matrix weergegeven.

Daarnaast hebben ook de WMO raad en de ketenpartners in de schuldhulpverlening een reactie gegeven op dit concept beleidsplan. Ook hier wordt grotendeels ingestemd met de visie en doelstelling voor de schuldhulpverlening de komende jaren en wordt om uitwerking van preventie en het werken met klantprofielen verzocht. Bij de voorgestelde invulling van de poortwachterfunctie bij de IGSD worden nogal wat vraagtekens gezet, evenals bij de budgettair neutrale uitvoering hiervan (met name door de IGSD zelf).

De reacties van de WMO raad en ketenpartners zijn eveneens in een matrix als bijlage toegevoegd.

Als gevolg van deze reacties is het concept-beleidsplan op onderstaande punten aangepast:

1. Het onderdeel Preventie (hfdst 1. 1) is verder uitgewerkt (bldz. 6 t/m 9).
2. Het hoofdstuk Klantprofielen (hfdst. 4.2) is nader toegelicht (bldz. 14-15).
3. In het voorstel op bldz. 15 is met betrekking tot de toekomstige uitvoering van de schuldhulpverlening het onderbrengen van de poortwachterfunctie bij de IGSD iets afgezwakt. Opgenomen is dat in 2014 de definitieve afweging hiervoor gemaakt wordt. Toegevoegd is dat de invoering van een snelservice hier nadrukkelijk bij betrokken wordt.
4. Bovenstaande aanpassingen zijn ook verwerkt in de financiële paragraaf, wat overigens niet tot een wijziging leidt van het uiteindelijke resultaat.
5. De naam van de nota is gewijzigd in ‘Beleidsplan Schuldhulpverlening 2014-2017’.

In het voorstel aan de raadscommissie van 24 september j.l. is t.a.v. de financiën opgenomen vanaf 2015 structureel € 200.000,-- extra beschikbaar te stellen uit de algemene middelen voor de uitvoering van de schuldhulpverlening. Een voorstel hiervoor zal bij de Perspectiefnota 2014 gedaan worden, rekening houdend met de feiten en omstandigheden op dat moment. Hierbij zal ook het kostenaspect van de poortwachterfunctie bij de IGSD betrokken worden en/of dit budgettair neutraal ingevoerd kan worden.

Samengevat luiden de voorstellen in bijgaand beleidsplan schuldhulpverlening 2014-2017:

1. In te stemmen met de visie en doelstelling schuldhulpverlening, waarbij de preventie geïntensiveerd zal worden en uitgaan wordt van de eigen kracht van onze inwoners.

2. De uitvoering van de schuldhulpverlening zo integraal mogelijk vorm te geven. Daarbij zal in de eerste helft van 2014 de regie- en sturingsopgave worden uitgewerkt, waarbij nadrukkelijk aandacht wordt gegeven aan preventie en nazorg in samenwerking met ketenpartners. Hierbij de definitieve afweging maken om de poortwachterfunctie van de IGSD hier integraal onderdeel van uit te laten maken. De invoering van een snelservice zal hier nadrukkelijk bij betrokken worden.
De dienstverlening en de producten worden afgestemd op de regelbaarheid van de schuldenaar en de schuldsituatie.
3. De wachttijd af te stemmen op de wettelijke termijn van vier weken. Voor crisissituaties geldt een periode van drie werkdagen dat het eerste gesprek plaats moet vinden.
4. De uitwerking van de wet (beperkt) onder de werking van de Algemene Wet Bestuursrecht te laten vallen middels het afgeven van een toelatingsbesluit.
5. De normtijd voor door de gemeente betaald budgetbeheer vast te stellen op maximaal twee periodes van 18 maanden, gekoppeld aan de duur van een schuldenregeling (36 maanden). Na 18 maanden een toets uitvoeren naar de mate van zelfredzaamheid.
Door de gemeente betaald budgetbeheer alleen toegankelijk te houden voor mensen met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm.
Bij recidive een normtijd hanteren van twee jaar bij een eerder succesvol afgesloten traject en een normtijd van 1 jaar bij verwijtbaarheid van de schuldenaar.
6. De huidige prestatie indicatoren van de GKB handhaven. Bij de uitwerking van de integrale uitvoering nagaan of deze prestatie-indicatoren verder uitgebreid kunnen worden.
7. De kosten van de budgetcoach van de IGSD ad € 60.000,-- vanaf 2015 ten laste te laten komen van de algemene middelen en voor preventie € 50.000,-- beschikbaar te stellen. Bij de perspectiefnota 2014 met een voorstel te komen om vanaf 2015 in totaal € 200.000,-- structureel extra beschikbaar te stellen uit de algemene middelen voor de uitvoering van de schuldhulpverlening, rekening houdend met de feiten en omstandigheden op dat moment.

Bijlagen bij het voorstel

- beleidsplan Schuldhulpverlening 2014 – 2017 gemeente Steenwijkerland
- Matrix reacties raadscommissie van 24 september 2013
- Matrix reacties WMO raad en ketenpartners schuldhulpverlening incl. bijlagen

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Jan Knol, tel.: , email:

behandeld bij politieke markt

☐ ja, nl. 14-1-2014

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 28-1-2014
Nummer: 2014/4

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10-12-2013, nummer 2014/4;

b e s l u i t :

het beleidsplan schuldhulpverlening 2014-2017 en de daarin opgenomen voorstellen vast te stellen.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas