

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		
		Datum vergadering:		10-11-2015
		Hamer-/bespreekstuk		Bespreekstuk
Onderwerp:	Experiment geluidsbelasting Steenwijk			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	Kennis nemen van de resultaten van het experiment, zoals weergegeven in de rapportage. Het rapport te bespreken met Steenwijk Vestingstad en te verzoeken te reageren op de uitkomsten. Na bestuurlijk overleg met Steenwijk Vestingstad het rapport ter kennisname naar de raad te sturen. De resultaten van het experiment en het rapport te gebruiken als bouwstenen voor het op te stellen evenementenbeleid.			
Financiële consequenties	Kosten:	0		
	Dekking	0		
Samenvatting:	Afgelopen zomer is in samenwerking met Steenwijk Vestingstad een experiment uitgevoerd over het geluidsniveau tijdens de vestingfeesten. Het betrof zowel het meten als het beleven van het geluid. De resultaten van het experiment zijn bekend en zullen worden betrokken bij het op te stellen evenementenbeleid. Deze resultaten zullen ook in een bestuurlijk overleg met Steenwijk Vestingstad worden gedeeld.			
Bijlagen:	Bijgevoegd: rapport			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	10-11-2015		24-11-2015
	Raadscommissie			
	Raad			
Vorbereid met:	René Wouterson, Lucy Donker, Maarten Betzema, Ids Roorda, Peter Bruinenberg, Marcel de Werd			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[2] Ja, naar de pers: [2a] perscontact [3] Ja, vanaf na overleg Vestingstad			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	René Sturre	paraaf	
	Afdeling	REO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	Burgemeester	paraaf	
Besluit B&W:	Kennis nemen van de resultaten van het experiment, zoals weergegeven in de rapportage. Het rapport te bespreken met Steenwijk Vestingstad en te verzoeken te reageren op de uitkomsten. Het rapport ter kennisname naar de raad te sturen, na informeren stichting Vestingstad. De resultaten van het experiment en het rapport te gebruiken als bouwstenen voor het actualiseren van het evenementenbeleid.			

Collegeadvies:

Inleiding

In de binnenstad van Steenwijk worden veel activiteiten en evenementen georganiseerd. Deze festiviteiten zijn toeristisch en economisch van belang. Het komt de aantrekkelijkheid van Steenwijk ten goede, trekt over het algemeen veel publiek aan en draagt daarmee bij aan de lokale economie. Veel evenementen en activiteiten produceren geluid. Het geluidsniveau is veelal bepalend voor de mate van overlast die een evenement of festiviteit kan veroorzaken.

Gedurende en na de gehouden vestingfeesten in 2014 ontstond er een discussie tussen Steenwijk Vestingstad en de gemeente over de geconstateerde overtredingen van het maximale geluidsniveau. De gemeente Steenwijkerland en Steenwijk Vestingstad hebben eind 2014 aangegeven uit deze ontstane impasse te willen komen, zodat ook in 2015 Vestingfeesten georganiseerd konden worden. Afgesproken is om in 2015 een experiment uit te voeren, waarin enerzijds de technische aspecten van geluid in relatie tot de evenementen centraal staan en anderzijds de beleving van het geluid bij bewoners en bezoekers. Het doel hiervan is meer inzicht en onderbouwing te verkrijgen over de geluidsbelasting voor de nog te maken beleidsmatige keuze in het evenementenbeleid.

Tijdens alle vestingfeesten is het geluidsniveau gemeten, door een onafhankelijk bureau en door de RUD. Veel van de resultaten zijn met Steenwijk Vestingstad gedeeld en besproken. In deze periode is ook de online enquête over het beleven van het geluid door een onafhankelijk extern bureau uitgezet en kenbaar gemaakt bij zowel bewoners en bezoekers van de binnenstad.

Argumenten

Inmiddels zijn de vestingfeesten van 2015 voorbij en is het experiment afgerond. De resultaten van zowel de metingen als het belevingsonderzoek zijn weergegeven in bijgaand rapport. De resultaten hiervan zijn nog niet gedeeld met Steenwijk Vestingstad. Dit college-advies is mede bedoeld ter voorbereiding op het bestuurlijk overleg met Steenwijk Vestingstad. Het experiment heeft veel inzichten opgeleverd. De resultaten zullen worden betrokken bij het op te stellen evenementenbeleid. Onderstaand de conclusies en aanbevelingen van het experiment:

Conclusies belevingsonderzoek

Uit het belevingsonderzoek blijkt dat het grootste gedeelte van de geënquêteerde omwonenden geen overlast ondervindt of de overlast van de evenementen dragelijk vindt. Geen enkel evenement heeft aanzienlijk meer overlast heeft veroorzaakt dan gemiddeld. De forse overschrijding van het geluidsniveau tijdens één evenement komt niet terug in de antwoorden van de omwonenden.

Het is gebleken dat er soms wel overlast is ondervonden maar dat dit niet is gemeld. Een aantal geënquêteerden geeft aan dat ze overlast wel wilden melden, maar niet wisten waar dit kon. Dit kan er op duiden dat het niet duidelijk is waar men met eventuele klachten terecht kan.

Bijna alle bezoekers komen speciaal voor de verschillende evenementen naar de binnenstad. Het overgrote deel hiervan vindt het geluidsniveau op de Markt precies goed (47%) of dat het wat hun betreft wat aan de luide kant is maar dat men zich er niet aan stoort (14 % van de geënquêteerden). 2% van de geënquêteerden is van mening dat het niveau op de Markt absoluut lager moet.

Conclusies geluidmetingen

Aan de gehanteerde waarde van 85 dB(A) ter plaatse van de woningen kan globaal worden voldaan. Behalve de tijdelijke overschrijding tijdens een optreden van de Anouk tribute band zijn er geen structurele overschrijdingen geconstateerd. In vijf van de zeven opgestelde rapportages wordt gesteld dat de gemeten equivalente geluidsniveaus in dB(C) heel hoog zijn en afkomstig van de bastonen. Deze tonen worden als meest hinderlijk ervaren. Het verschil tussen de gemeten dB(A) en dB(C) waarden is aanzienlijk hoger dan normaal voor pop- én housemuziek gebruikelijk is.

Aanbevelingen

Uit de geluidmetingen is gebleken dat er tijdens evenementen praktisch altijd aan de gestelde waarde van 85 dB(A) ter plaatse van de gevels van de maatgevende woningen is voldaan. Bovendien wordt het geluidsniveau, zowel in de omgeving als in de binnenstad, door veruit het grootste deel van de geënquêteerden als acceptabel beschouwd. Uit dat oogpunt kan worden gesteld dat de waarde van 85 dB(A) ter plaatse van de maatgevende woningen de geluidsoverlast goed binnen de perken houdt. Uit het oogpunt van de geënquêteerde bezoekers en op basis van de uitgevoerde metingen kan worden gesteld dat 85 dB(A) ter plaatse van de gevels van woningen een acceptabele en handhaafbare norm is. Uit zowel de enquête als uit de uitgevoerde geluidsmetingen blijkt dat het toepassen van nog hogere grenswaarden ter plaatse van de woningen van derden geen realistische optie is.

Tijdens de metingen is gebleken dat de norm van 85 dB(A) makkelijk te handhaven is. Bovendien is slechts éénmaal, tijdens het optreden van de Anouk coverband, een structureel hoger niveau gemeten. Hieruit blijkt dat de evenementen met een niveau van 85 dB(A) prima uit de voeten kunnen.

Uit zowel de geluidmetingen als uit de enquête komt naar voren komt dat het laag frequente geluid (bas tonen) vaak als storend wordt ervaren. Dit kan worden gereguleerd door aan de grenswaarden een dB(C) norm toe te voegen. Dit zal er voor zorgen dat het totaal toegestane niveau ongewijzigd blijft maar dat het laag frequente geluid, de bastonen, worden gereduceerd. In veel andere gemeentes wordt er gekozen voor een dB(C) norm te hanteren die 10 tot 13 dB hoger ligt dan de dB(A) norm. Voor evenementen in de binnenstad dient dan ook te worden overwogen een norm van 95 tot 98 dB(C) ter plaatse van de maatgevende woningen vast te stellen.

Het is bij een deel van de omwonenden niet duidelijk waar men met eventuele klachten terecht kan. De gemeente kan overwegen om de mogelijkheden tot het indienen/melden van klachten te vergemakkelijken en/of te verduidelijken.

Kanttekeningen

Het meten van geluid is een complexe aangelegenheid. En alhoewel het gezamenlijke belang prevaleert, namelijk het kunnen organiseren van de Vestingfeesten, waren en bleven er verschillen van inzicht in de te hanteren geluidsbelasting, de onderbouwing daarvan en de status van de ontvangen klachten en/of bezwaren.

Het uitgevoerde experiment met Steenwijk Vestingstad bleek een moeilijk en taai proces. Pas nadat de aan Steenwijk Vestingstad opgelegde dwangsommen van tafel waren bleek er ruimte te zijn voor overleg. Dit heeft geleid tot afspraken over de meetmethode (wie meet, wanneer en op welke wijze).

Het meten van het geluid is een objectieve feitelijke weergave van de geluidsproductie op dat moment. Het belevingsonderzoek is meer kwalitatief van aard en subjectief. Het gaat immers om ieders beleving van het geluid. In combinatie met het beperkt aantal respondenten (226) zullen de resultaten dan ook niet beoordeeld kunnen worden als harde uitspraken, maar dienen te worden geïnterpreteerd als richtinggevende uitgangspunten, op basis waarvan aanbevelingen worden gedaan.

In het belevingsonderzoek is ook stilgestaan bij de eindtijden van de evenementen. Aangezien de eindtijden geen deel uitmaken van het experiment geluid, zal dit in het op te stellen evenementenbeleid nog zeker met betrokken partijen nader uitgewerkt dienen te worden.

Financiële toelichting

Het experiment (de uitgevoerde metingen en onderzoeken) werd gefinancierd uit reguliere budgetten I&O en REO. Ook heeft Steenwijk Vestingstad financieel bijgedragen.

Communicatietraject en openbaarheid

Aangezien het experiment een samenwerking betreft met Steenwijk Vestingstad wordt voorgesteld deze resultaten eerst te delen met Steenwijk Vestingstad en ze om een reactie te verzoeken. In overleg met Steenwijk Vestingstad kan worden overwogen in een perscontact aandacht te schenken aan de uitkomsten van dit experiment, aangezien in de media vooraf en tijdens de vestingfeesten aandacht is geschonken aan het experiment.

Uitvoering en planning

Het rapport, inclusief de meetresultaten zullen worden besproken met Steenwijk Vestingstad in een bestuurlijk overleg met Steenwijk Vestingstad, met het verzoek inhoudelijk te reageren. Ook wordt het rapport ter kennisname naar de raad gestuurd. De resultaten van het experiment zullen als bouwsteen worden gebruikt voor het op te stellen evenementenbeleid

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

n.v.t.

Bijlagen

Rapportage