

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 30-8-2016
Nummer voorstel: 2016/73

Voor raadsvergadering d.d.: 11-10-2016
Agendapunt: 5

Onderwerp:
Continueren BIZ centrum Steenwijk

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

De verordening bedrijveninvesteringszone centrumgebied Steenwijk 2017 vast te stellen.

Samenvatting:

In de binnenstad van Steenwijk is sinds 2012 een BIZ (bedrijveninvesteringszone) van kracht. De BIZ binnenstad Steenwijk maakt het mogelijk voor ondernemers om gezamenlijk te investeren in de aantrekkelijkheid van het gebied. Alle ondernemers in het gebied dragen verplicht bij aan deze BIZ op basis van de WOZ waarde. De BIZ is ingesteld voor een periode van 5 jaar en loopt af in 2016. Steenwijk Vestingstad heeft de gemeente verzocht de BIZ te continueren voor een periode van vijf jaar. Onderstaand kader gaat nader in op de BIZ.

achtergronden BIZ

Met een BIZ komen collectieve investeringen van ondernemers gemakkelijker van de grond. Alle ondernemers uit het afgebakend gebied dragen immers op basis van de WOZ waarde bij. Dit voorkomt free riders gedrag: ondernemers die niet meebetalen, maar wel profiteren van de investeringen. De experimentenwet, gestart in 2009, is inmiddels vervangen door een wet op de bedrijveninvesteringszones (2014). De BIZ wordt ingesteld voor een periode van maximaal vijf jaar en kan telkens met ten hoogste vijf jaren worden verlengd.

Een aantal documenten is hierbij van belang:

- a) Uitvoeringsovereenkomst
- b) Meerjarenbeleidsplan
- c) Verordening

ad a. uitvoeringsovereenkomst

Een overeenkomst die ingaat op de onderlinge samenwerking en de methode van innen en uitkeren van de gelden gedurende de BIZ-periode. Deze wordt gesloten tussen de gemeente Steenwijkerland en Steenwijk Vestingstad

ad b) meerjarenbeleidsplan

Het plan van Steenwijk Vestingstad waarin wordt aangegeven wat haar ambities en speerpunten zijn, inclusief een meerjarenbegroting.

ad c) verordening

Een door de gemeenteraad te bekrachtigen verordening, waarin wordt geregeld wie welk bedrag dient bij te dragen. De verordening treedt in werking nadat gebleken is dat er voldoende steun is voor de heffing onder de bijdrageplichtigen. Dit gebeurt middels een stemronde onder de bijdrageplichtigen. Van voldoende steun is sprake indien:

- 1) ten minste de helft van de bijdrageplichtigen zich voor of tegen inwerkingtreding heeft uitgesproken (m.a.w. heeft gestemd) en waarvan ten minste twee derde daarvan zich vóór inwerkingtreding heeft uitgesproken,
- 2) en de som van de WOZ waarden, van onroerende zaken in gebruik bij danwel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken vóór inwerkingtreding hoger is dan de som van de WOZ waarden in gebruik bij danwel in eigendom van bijdrageplichtigen die zich hebben uitgesproken tegen inwerkingtreding.

Argumenten

Op verzoek van de gemeente heeft het onafhankelijk bureau Focus MKB de BIZ 2012-2016 geëvalueerd op inhoud, financieel en het proces van samenwerking. De evaluatie is als bijlage bijgevoegd. Geconcludeerd wordt dat de BIZ in het centrumgebied een meerwaarde heeft gehad. Met name op het gebied van promotie en organisatie van activiteiten en evenementen is via de BIZ een belangrijke bijdrage geleverd aan het in stand houden van de economische functie van de vestingstad. De betrokkenheid van ondernemers in het centrum is vergroot en er staat met de stichting Steenwijk Vestingstad een herkenbare ondernemersorganisatie. Ook het hanteren van de naam 'vestingstad' is een goede eerste aanzet om te werken aan een herkenbare identiteit van Steenwijk. De resultaten van de evaluatie geven mede aanleiding voor ons om de BIZ te continueren. De uitdaging voor de nieuwe periode is om dit uit te bouwen en te vertalen naar een identiteit die ook fysiek en in de promotie naar de consument zichtbaar en herkenbaar is.

Samen met o.a. Steenwijk Vestingstad is een integrale visie op de binnenstad van Steenwijk opgesteld, voorzien van een uitvoeringsagenda. Deze visie is in januari 2016 met u besproken. Het meerjarenbeleidsplan van Steenwijk Vestingstad sluit inhoudelijk naadloos aan op deze visie. In de bijlagen treft u ter informatie het meerjarenbeleidsplan aan en de –begroting. Op 5 juli jl. heeft u ingestemd met de perspectiefnota. Hierin zijn financiële middelen opgenomen om de bij de visie behorende uitvoeringsagenda te kunnen uitvoeren. Met Steenwijk Vestingstad overleggen we op korte termijn over de bestedingsrichting van deze middelen.

Kanttakeningen

In de evaluatie worden terecht een aantal verbeterpunten genoemd zowel inhoudelijk, financieel als de onderlinge samenwerking. Gemeente en Vestingstad hebben uitgesproken deze gezamenlijk op te pakken. De te ondertekenen uitvoeringsovereenkomst wordt dan ook gezien als een stimulans om de onderlinge samenwerking te verbeteren. Ter informatie treft u de, voor dit doel opgestelde en door ons gesloten, uitvoeringsovereenkomst aan met Steenwijk Vestingstad.

Belangrijk aandachtspunt hierbij (en ook in het meerjarenbeleidsplan van Steenwijk Vestingstad, en de integrale visie op de binnenstad van Steenwijk onderkend) is het aanstellen van een centrummanager. De voorbereidingen hiervoor zijn inmiddels gestart.

Financiële toelichting

Ingeschat wordt dat de gemeente jaarlijks ruim € 140.000 aan BIZ middelen int en aan Vestingstad uitkeert. Dit bedrag komt overeen met de jaarlijkse opbrengst van de afgelopen periode.

Uitvoering en planning

U wordt gevraagd de verordening bedrijveninvesteringszone centrumgebied Steenwijk 2017 vast te stellen. Na vaststelling zal een stemronde in het afgebakende BIZ gebied worden georganiseerd, waarbij alle ondernemers in dit gebied in de gelegenheid worden gesteld aan te geven of ze voor- of tegenstander zijn van de heffing. De stemronde zal plaatsvinden tussen 12 oktober en 9 november. Een communicatieplan om alle ondernemers te bereiken is in voorbereiding, alsmede de organisatie van de stemronde. Bij voldoende steun kan de heffing vanaf 2017 gecontinueerd worden. Wij zullen dan besluiten tot inwerkingtreding.

Bijlagen bij het voorstel

1. Evaluatie BIZ 2012-2016
2. Financiële verantwoording BIZ 2012-2015
3. Uitvoeringsovereenkomst gemeente Steenwijkerland en Steenwijk Vestingstad 2017-2021
4. Meerjarenbeleidsplan Steenwijk Vestingstad
5. Meerjarenbegroting 2017-2021 Steenwijk Vestingstad
6. Afbakening BIZ 2017-2021

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling	REO
adviseur	René Sturre
behandeld in raadscommissie	ja

Raadsbesluit

Steenwijk, 11 oktober 2016
Nummer: 2016/73

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 30 augustus 2016, nummer /;

gelet op de Wet op de bedrijveninvesteringszones;

gezien de uitvoeringsovereenkomst van 2 september 2016 gesloten met Stichting Steenwijk Vestingstad;

b e s l u i t :

vast te stellen de volgende verordening:

VERORDENING BEDRIJVENINVESTERINGSZONE CENTRUMGEBIED STEENWIJK 2017.

Hoofdstuk I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Deze verordening verstaat onder:

- a. bedrijveninvesteringszone: het bij deze verordening aangewezen gebied in de gemeente waarbinnen de BIZ-bijdrage wordt geheven. Het aangewezen gebied is vermeld op de bij deze verordening behorende en daarvan deel uitmakende kaart;
- b. wet: Wet op de bedrijveninvesteringszones;
- c. college: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente;
- d. uitvoeringsovereenkomst: de tussen de gemeente en Stichting Steenwijk Vestingstad op 2 september 2016 gesloten overeenkomst als bedoeld in artikel 7, derde lid, van de wet.

Hoofdstuk II Belastingbepalingen

Artikel 2 Belastbaar feit en aard van de belasting

1. Onder de naam “BIZ-bijdrage” wordt jaarlijks een directe belasting geheven ter zake van binnen de bedrijveninvesteringszone gelegen onroerende zaken die op grond van artikel 220a Gemeentewet niet in hoofdzaak tot woning dienen.
2. De BIZ-bijdrage wordt geheven ter bestrijding van de kosten die zijn verbonden aan activiteiten in de openbare ruimte en op internet, die zijn gericht op het bevorderen van de leefbaarheid of de veiligheid in de bedrijveninvesteringszone of de ruimtelijke kwaliteit of de economische ontwikkeling van de bedrijveninvesteringszone.

Artikel 3 Belastingobject

Belastingobject is de onroerende zaak bedoeld in artikel 16 van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 4 Belastingplicht

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven van de gebruiker, zijnde degene die bij het begin van het kalenderjaar al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht, een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject gebruikt.
2. Voor de toepassing van het eerste lid van dit artikel wordt:
 - a. gebruik door degene aan wie een deel van een belastingobject in gebruik is gegeven, aangemerkt als gebruik door degene die dat deel in gebruik heeft gegeven; degene die het deel in gebruik heeft gegeven, is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat deel in gebruik is gegeven;
 - b. het ter beschikking stellen van een belastingobject voor volgtijdig gebruik aangemerkt als gebruik door degene die dat belastingobject ter beschikking heeft gesteld; degene die het belastingobject ter beschikking heeft gesteld is bevoegd de BIZ-bijdrage als zodanig te verhalen op degene aan wie dat belastingobject ter beschikking is gesteld.
3. Indien een in de bedrijveninvesteringszone gelegen belastingobject bij het begin van het kalenderjaar geen gebruiker kent, wordt de van de gebruiker te heffen BIZ-bijdrage geheven van de eigenaar, zijnde degene die van dat belastingobject bij het begin van het kalenderjaar het genot krachtens eigendom, bezit of beperkt recht heeft.
4. Voor de toepassing van het derde lid van dit artikel wordt als eigenaar aangemerkt degene die bij het begin van het kalenderjaar als zodanig in de basisregistratie kadaster is vermeld, tenzij blijkt dat hij op dat tijdstip geen genothebbende krachtens eigendom, bezit of beperkt recht is.

Artikel 5 Maatstaf van heffing

1. De BIZ-bijdrage wordt geheven naar de op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken voor het belastingobject vastgestelde waarde zoals deze geldt voor het kalenderjaar.
2. Indien met betrekking tot het belastingobject geen waarde is vastgesteld op de voet van hoofdstuk IV van de Wet waardering onroerende zaken wordt de heffingsmaatstaf van dat belastingobject bepaald met toepassing van artikel 6, alsmede met overeenkomstige toepassing van het bepaalde bij of krachtens de artikelen 17, 18 en 20, tweede lid, van de Wet waardering onroerende zaken.

Artikel 6 Vrijstellingen

1. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf buiten aanmerking gelaten, voor zover dit niet al is geschied bij de bepaling van de in dat artikel bedoelde waarde, de waarde van:
 - a. voor de land- of bosbouw bedrijfsmatig geëxploiteerde cultuurgrond, daaronder mede begrepen de open grond, alsmede de ondergrond van glasopstanden, die bedrijfsmatig aangewend wordt voor de kweek of teelt van gewassen, zonder daarbij de ondergrond als voedingsbodem te gebruiken;
 - b. glasopstanden, die bedrijfsmatig worden aangewend voor de kweek of teelt van gewassen, voor zover de ondergrond daarvan bestaat uit de in onderdeel a bedoelde grond;
 - c. onroerende zaken die in hoofdzaak zijn bestemd voor de openbare eredienst of voor het houden van openbare bezinningssamenkomsten van levensbeschouwelijke aard, een en ander met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - d. één of meer onroerende zaken die deel uitmaken van een op de voet van de Natuurschoonwet 1928 aangewezen landgoed dat voldoet aan de voorwaarden genoemd in artikel 8 van het Rangschikkingsbesluit Natuurschoonwet 1928, met uitzondering van de daarop voorkomende gebouwde eigendommen;
 - e. natuurterreinen, waaronder mede worden verstaan duinen, heidevelden, zandverstuivingen, moerassen en plassen, die door rechtspersonen met volledige rechtsbevoegdheid welke zich uitsluitend of nagenoeg uitsluitend het behoud van natuurschoon ten doel stellen, beheerd worden;
 - f. openbare land- en waterwegen en banen voor openbaar vervoer per rail, een en ander met inbegrip van kunstwerken;
 - g. waterverdedigings- en waterbeheersingswerken die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
 - h. werken die zijn bestemd voor de zuivering van riool- en ander afvalwater en die worden beheerd door organen, instellingen of diensten van publiekrechtelijke rechtspersonen, met uitzondering van de delen van zodanige werken die dienen als woning;
 - i. werktuigen die van een onroerende zaak kunnen worden afgescheiden zonder dat beschadiging van betekenis aan die werktuigen wordt toegebracht en die niet op zichzelf als gebouwde eigendommen zijn aan te merken;
 - j. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor de publieke dienst van de gemeente;
 - k. straatmeubilair, waaronder begrepen alle zodanige gebouwde eigendommen - niet zijnde gebouwen - welke zijn geplaatst voor het belang van het publiek, ten dienste van het verkeer of ter verfraaiing van de gemeente, zoals lichtmasten, verkeersinstallaties, standbeelden, monumenten, fontein, banken,abri's, hekken en palen;
 - l. plantsoenen, parken en waterpartijen, die bij de gemeente in beheer zijn of waarvan de gemeente het genot heeft krachtens eigendom, bezit of beperkt recht, met uitzondering van delen van zodanige onroerende zaken die dienen als woning;
 - m. begraafplaatsen, urnentuinen en crematoria, met uitzondering van delen van zodanige

- onroerende zaken die dienen als woning;
- n. belastingobjecten voor zover die bestemd en in gebruik zijn voor het geven van onderwijs;
 - o. telefooncentrales, zendmasten, musea, wijk- en buurtcentra, peuterspeelzalen/crèches, clubhuizen, kleed- en toiletgebouwen, parken, waterpartijen, stations ten behoeve van bus- of treinverkeer, garageboxen en ligplaatsen;
 - p. pinautomaten die als zelfstandige onroerende zaak in de zin van de Wet waardering onroerende zaken zijn afgebakend;
 - q. objecten in gebruik ten behoeve van gas-, water-, stroom- of energiedistributie, waaronder transformatiehuizen en hoogspanningsmasten en met uitzondering van benzinstations;
 - r. ongebouwde eigendommen, die als zelfstandige onroerende zaak in de zin van de Wet waardering onroerende zaken zijn afgebakend en die worden gebezigd ten behoeve van de opslag of distributie van zaken of daartoe bestemd zijn, dan wel bestemd zijn voor de bouw van woningen.
2. In afwijking in zoverre van artikel 5 wordt bij de bepaling van de heffingsmaatstaf voor de BIZ-bijdrage buiten aanmerking gelaten de waarde van gedeelten van het belastingobject die in hoofdzaak tot woning dienen dan wel in hoofdzaak dienstbaar zijn aan woondoeleinden.

Artikel 7 Tarief BIZ-bijdrage

Het tarief van de BIZ-bijdrage bedraagt:

voor het kalenderjaar	2017	2018	2019	2020	2021
bij een waarde van:					
minder dan € 150.000,-	€ 441,-	€ 450,-	€ 459,-	€ 468,-	€ 477,-
€ 150.000,- of meer, maar minder dan € 200.000,-	€ 497,-	€ 507,-	€ 517,-	€ 527,-	€ 538,-
€ 200.000,- of meer, maar minder dan € 250.000,-	€ 552,-	€ 563,-	€ 574,-	€ 585,-	€ 597,-
€ 250.000,- of meer, maar minder dan € 300.000,-	€ 607,-	€ 619,-	€ 631,-	€ 644,-	€ 657,-
€ 300.000,- of meer, maar minder dan € 350.000,-	€ 662,-	€ 675,-	€ 689,-	€ 703,-	€ 717,-
€ 350.000,- of meer, maar minder dan € 400.000,-	€ 718,-	€ 732,-	€ 747,-	€ 762,-	€ 777,-
€ 400.000,- of meer, maar minder dan € 450.000,-	€ 773,-	€ 788,-	€ 804,-	€ 820,-	€ 836,-
€ 450.000,- of meer, maar minder dan € 500.000,-	€ 828,-	€ 845,-	€ 862,-	€ 879,-	€ 897,-
€ 500.000,- of meer, maar minder dan € 550.000,-	€ 889,-	€ 907,-	€ 925,-	€ 944,-	€ 963,-
€ 550.000,- of meer, maar minder dan € 600.000,-	€ 938,-	€ 957,-	€ 976,-	€ 996,-	€ 1.016,-
€ 600.000,- of meer, maar minder dan € 650.000,-	€ 993,-	€ 1.013,-	€ 1.033,-	€ 1.054,-	€ 1.075,-
€ 650.000,- of meer, maar minder dan € 700.000,-	€ 1.049,-	€ 1.070,-	€ 1.091,-	€ 1.113,-	€ 1.135,-
€ 700.000,- of meer, maar minder dan € 750.000,-	€ 1.104,-	€ 1.126,-	€ 1.149,-	€ 1.172,-	€ 1.195,-
€ 750.000,- of meer, maar minder dan € 800.000,-	€ 1.159,-	€ 1.182,-	€ 1.206,-	€ 1.230,-	€ 1.255,-
€ 800.000,- of meer	€ 1.214,-	€ 1.238,-	€ 1.263,-	€ 1.288,-	€ 1.314,-

Artikel 8 Wijze van heffing

De BIZ-bijdrage wordt jaarlijks bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking van het eerste lid geldt, ingeval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag daarvan, minder is dan € 5.000,- en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische betalingsincasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in tien gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en elk van de volgende termijnen telkens een maand later.
3. Indien de verschuldigde bedragen als genoemd in het tweede lid tweemaal achtereenvolgens niet kunnen worden geïncasseerd, vervalt met betrekking tot het betreffende aanslagbiljet de mogelijkheid tot automatische incasso en gelden de betaaltermijnen als genoemd in het eerste lid.
4. De Algemene Termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 10 Looptijd belastingheffing

De BIZ-bijdrage wordt ingesteld voor een periode van vijf jaar.

Artikel 11 Nadere regels door het college

Het college kan nadere regels stellen met betrekking tot de heffing en de invordering van de BIZ-bijdrage.

Hoofdstuk III Subsidiebepalingen

Artikel 12 Buiten toepassing algemene subsidieverordening

Op de subsidie op grond van deze verordening is de Algemene Subsidieverordening Steenwijkerland niet van toepassing.

Artikel 13 Aanwijzing stichting

Stichting Steenwijk Vestingstad wordt aangewezen als de stichting bedoeld in artikel 7 van de wet, waarmee een overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de Algemene wet bestuursrecht is gesloten, waarin is bepaald dat de activiteiten waarvoor de subsidie wordt verstrekt verplicht moeten worden verricht.

Artikel 14 Subsidievaststelling

1. De subsidie wordt door het college verstrekt aan de stichting voor de uitvoering van de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsovereenkomst.
2. De subsidie bedraagt het bedrag van de jaarlijks ontvangen BIZ-bijdragen.
3. In de uitvoeringsovereenkomst worden nadere regels gesteld over de wijze van bevoorschotting en de verrekening van meer- en minderopbrengsten van de ontvangen BIZ-bijdragen.

Artikel 15 Subsidieverplichtingen

Naast de in artikel 4:37 van de Algemene wet bestuursrecht genoemde verplichtingen kunnen aan de stichting ook andere doelgebonden verplichtingen worden opgelegd. Deze verplichtingen zijn opgenomen in de met de stichting gesloten uitvoeringsovereenkomst.

Artikel 16 Melding van relevante wijzigingen

De stichting stelt het college zo spoedig mogelijk schriftelijk op de hoogte van meer dan ondergeschikte veranderingen in haar financiële situatie, van een wijziging van de statuten en van verandering of beëindiging van activiteiten.

Hoofdstuk IV Slotbepalingen

Artikel 17 Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De “Verordening BI-zone Centrumgebied Steenwijk 2012” wordt ingetrokken met ingang van de in artikel 18, tweede lid, genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.

Artikel 18 Inwerkingtreding

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag nadat het college heeft bekendgemaakt dat van voldoende steun als bedoeld in artikel 4 van de wet is gebleken.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2017.

Artikel 19 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als “Verordening bedrijveninvesteringszone centrumgebied Steenwijk 2017”.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats