



GIJSBERTgebiedsontwikkeling.nl

Werkt aan de ontwikkeling van uw ruimte

Ruimtelijke onderbouwing IJsclub Dwarsgracht, opslagschuur Oude Kerkweg 4a

Gegevens opdrachtgever:

Buro Heetebrij
Meppel

Gegevens opdrachtnemer:

Gijsbert Voerman
www.gijsbertgebiedsontwikkeling.nl

Deventer
Versie 11 mei 2016

Inhoud

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Vigerend plan	4
1.3	Projectgebied	5
1.4	Ontstaansgeschiedenis	5
2	BELEIDSKADER	6
2.1	Inleiding	6
2.2	Rijksbeleid	6
2.2.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	6
2.2.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	6
2.2.3	Ladder voor duurzame verstedelijking	6
2.2.4	Waterbeleid	7
2.3	Provinciaal beleid	8
2.3.1	Provinciale Omgevingsvisie 2013	8
2.3.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening	9
2.3.2	Catalogus gebiedskenmerken 2009	9
2.3.2	Kwaliteitsimpuls groene omgeving	10
2.4	Waterschap	10
2.5	Gemeentelijk beleid	11
2.5.1	Beleidsnotitie Facetbeleid 2011	11
2.5.2	Beleid ruimtelijke kwaliteit kernen	12
2.5.3	Welstandsnota 2004	12
2.5.4	Archeologische verwachtingen en beleidskaart	12
2.5.5	Landschapsonwikkelingsplan	13
2.6	Conclusie beleidsanalyse	13
3	RUIMTELIJKE KARAKTERISTIEK	14
3.1	Bestaande situatie	14
3.2	Ruimtelijke ontwikkelingen	14
4	MILIEUASPECTEN	17
4.1	Water	17
4.2	Leidingen	18
4.3	Milieuozonering	19
4.4	Bodem	19
4.5	Externe veiligheid	19
4.6	Geluid	20
4.7	Geur	21
4.8	Luchtkwaliteit	21
4.9	Milieueffectrapportage	22
4.10	Flora en Fauna	22
4.11	Verkeer	23
4.12	Conclusie beoordeling milieu- en omgevingsaspecten	23
5	UITVOERBAARHEID	24
5.1	Economische uitvoerbaarheid	24
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	24
	Bijlagen	25

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het perceel Oude Kerkweg 4a, verder genoemd 'projectgebied', is in eigendom van Natuurmonumenten wordt gebruikt door de IJclub Dwarsgracht, verder genoemd 'initiatiefnemer'. Initiatiefnemer is een vereniging waarvan vrijwel alle inwoners en tweede huizenbezitters van Dwarsgracht lid zijn. Naast dat de vereniging hiermee van belang is voor de leefbaarheid in de buurt, organiseert zij uiteenlopende schaatsactiviteiten die belangstelling vanuit heel het land genieten. De vereniging werkt samen met andere regionale vereniging.

'IJclub Ons Belang' beschikt over eigen apparatuur, vervoersmiddelen en materiaal. Deze worden tot nu toe verspreid in de regio opgeslagen in schuren van bestuursleden en bekenden, wat het toezicht, beheer, onderhoud en inzetbaarheid omslachtig maakt. Bij inzet zijn veel transportbewegingen nodig en deze vergroten ook de kans op beschadigingen. Beschadiging ontstaan ook doordat apparatuur en vervoersmiddelen worden opgeslagen in schuren waar andere werkzaamheden plaatsvinden. Het beheer en onderhoud is bovendien weinig overzichtelijk. Tot slot geeft de opslag verzekeringsproblemen, doordat apparatuur en vervoersmiddelen in de winter omwille van de vlotte inzetbaarheid tijdelijk in de rietschuur (open aan de waterkant) worden geparkeerd. Vanuit duurzame en efficiënte bedrijfsvoering is een centrale opslagplaats in de buurt van het water dan ook noodzakelijk. Verder is een centrale opslag wenselijk in verband een adequaat toezicht, beheer en onderhoud en een snelle en 'verzekerde' inzet van apparatuur en vervoersmiddelen. Hiertoe is het projectgebied als locatie gekozen.

Namens het college van burgemeester en wethouders is bekendgemaakt dat aan deze ontwikkeling kan worden meegewerkt. Natuurmonumenten heeft verklaard in te stemmen met de ontwikkeling.



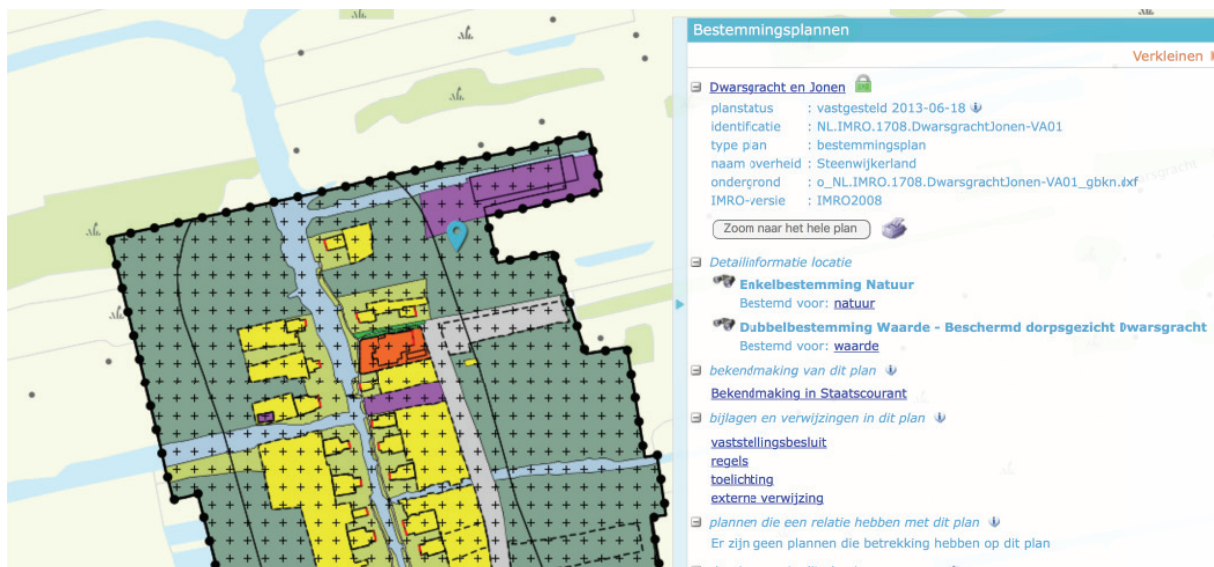
Figuur 1: luchtfoto projectlocatie en de directe omgeving

1.2 Vigerend plan

Het projectgebied ligt binnen het geldende bestemmingsplan "Dwarsgracht en Jonen" op gronden die bestemd zijn als "Natuur" en "Waarde-Beschermd dorpsgezicht Dwarsgracht".

De voor 'Natuur' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuurlijke, landschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden;
- b. behoud en ontwikkeling van ecologische waarden;
- c. bestaand agrarisch gebruik, waaronder rietteelt;
- d. recreatief medegebruik;
- e. natuureducatie;
- f. *evenementen en standplaatsen*, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'evenemententerrein' waarbij voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 11.5.2;
- g. een schuilgelegenheid, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - schuilgelegenheid';
- h. een picknickplaats, uitsluitend ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van recreatie - picknickplaats';



Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan Dwarsgracht en Jonen

De voor 'Waarde - Beschermd dorpsgezicht Dwarsgracht' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de instandhouding en versterking van de met de historische ontwikkeling samenhangende structuren en ruimtelijke kwaliteiten van het beschermd dorpsgezicht, als nader beschreven in artikel 20.1.2 en met ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - monument' de monumenten, als nader beschreven in Bijlage 3 Overzicht monumenten, en ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek' de karakteristieke panden.

Het realiseren van de gevraagde opslagschuur is hier op grond van het bestemmingsplan niet toegestaan. De regels uit het bestemmingsplan die bij de bestemming horen bieden ook niet de planologische en juridische ruimte om zowel de functieverandering als de activiteit Bouwen mogelijk te maken. Derhalve heeft het college van de gemeente Steenwijkerland besloten om deze ontwikkeling met een Wabo projectbesluit (ex artikel 2.12 lid 1a onder 3) mogelijk te maken. Hiervoor is voorliggende 'ruimtelijke onderbouwing' opgesteld.

1.3 Projectgebied

Het projectgebied betreft een onbebouwd kavel in de noordelijke deel van Dwarsgracht. Het projectgebied wordt ontsloten door de Oude Kerkweg. Omliggende grondgebruiksvormen bestaan uit Wonen, Bedrijf, Horeca en Parkeren.



Figuur 3: Aanzicht projectlocatie en de directe omgeving

1.4 Ontstaansgeschiedenis

Het projectgebied is gelegen in het noordelijke deel van de bebouwde kom van Dwarsgracht, gemeente Steenwijkerland, waarmee het is gelegen in een laagveengebied in de kop van Overijssel. Voordat de nederzetting Dwarsgracht ontstond, was deze omgeving een nat en moerassig gebied aan de voet van het hoger gelegen Drents Plateau. In de twaalfde eeuw ontstaat er een kleine nederzetting met boerderijen. Vanuit die nederzettingen wordt het land in gebruik genomen voor akkerbouw, waarbij het wordt verkaveld in oostwest gerichte weren, die door vaarten van elkaar gescheiden werden en door lage dijken (kaden) haaks daarop werden beschermd tegen wateroverlast.

Als gevolg van de productie van turf raken vrijwel alle gronden in de loop van de 19e eeuw uitgeveend. Andere gebieden in Drenthe en Overijssel nemen de rol van turfproductie over en dit betekent het einde als productiegebied van turf. Het dorp schakelt over op landbouw: de uitgeveende gronden worden in gebruik genomen als hooi- en weideland. De bebouwingskernen Noorder- en Zuider Dwarsgracht groeien verder langs de vaart. Ook hier ontstaan het systeem van paden langs de gracht, ter ontsluiting van de 'huuspollen'. De bebouwingsstructuur in Dwarsgracht en in Jonen blijft echter intact en in de linten wordt in deze periode bebouwing toegevoegd, zodat Noorder- en Zuiderdwarsgracht 'vergroeien'.

De huidige ruimtelijke opbouw van Dwarsgracht en Jonen is een resultante van de historische ontwikkeling van het gebied. De ruimtelijke structuur wordt vooral bepaald door het stelsel van waterlopen, waarbij de Cornelisgracht in oost-westelijke richting en de Walen- gracht (bij Jonen) en de Dwarsgracht het meest bepalend zijn voor deze kernen. Daarbij is de Walengracht (of Aremberghse Grift), gegraven omstreeks 1550, de oudste vaarweg. In 1985 zijn Dwarsgracht en Jonen aangewezen als beschermd dorpsgezicht, onderdeel uitmakend van het beschermd dorpsgezicht Giethoorn.

2 BELEIDSKADER

2.1 Inleiding

In de beleidsanalyse wordt het beleid met betrekking tot het projectgebied geanalyseerd. In de beleidsanalyse is onderscheid gemaakt tussen Rijks-, Provinciaal-, gemeentelijk beleid.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. In deze visie schetst het Rijk de ambities tot 2040 en de doelen, belangen en opgaven tot 2028. Daarmee moet Nederland concurrerend, bereikbaar en veilig worden. Anders dan in de Nota Ruimte gaat de structuurvisie uit van het adagium 'decentraal, tenzij'. Het rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk over aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wro, ter waarborging van nationale en provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) respectievelijk provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen.

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als de AMvB Ruimte, zijn 13 nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisen. Het Barro is op 30 december 2011 deels in werking getreden en met enkele onderwerpen aangevuld per 1 oktober 2012. Het besluit is o.a. gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen.

In het projectgebied zijn geen nationale belangen in het geding.

2.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder voor duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. De ladder is per 1 oktober 2012 ook als procesvereiste opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6 lid 2). De 'ladder voor duurzame verstedelijking' heeft als doel om zorgvuldig ruimtegebruik te stimuleren en overprogrammering op regionaal niveau te voorkomen. De ladder bestaat uit drie treden (de 3 B's):

- **Behoefte:** voorziet de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in een actuele regionale behoefte waarin nog niet elders in de regio is voorzien? Het kan zowel om een kwantitatieve als een kwalitatieve behoefte gaan.
- **Binnen- of buitenstedelijk:** indien er sprake is van een actuele regionale behoefte, dan moet worden beoordeeld of deze in bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan

worden gerealiseerd, eventueel door benutting van beschikbare gronden, herontwikkeling of transformatie van bestaande locaties.

- Bereikbaarheid met meerdere modaliteiten: indien gekozen moet worden voor een locatie buiten het stedelijke gebied, dan gaat de voorkeur uit naar een plek die (in de toekomst) bereikbaar is via verschillende vervoerswijzen.

In het kader van de duurzame ladder wordt ten aanzien van de definitie van bestaand stedelijk gebied de definitie uit het Bro gehanteerd: “bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal-culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.”

Wat er onder een nieuwe stedelijke ontwikkeling valt, is in art. 1.1.1 Bro bepaald: ‘De ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.’

Bij beoordeling van de ontwikkeling speelt dat deze ontwikkeling binnenstedelijk is, dat deze voorziet in regionale behoefte en dat de ontwikkeling van een bergschuur ten behoeve van de schaatsclub, zoals hiervoor is verwoord, is opgenomen in en in overeenstemming is met het gemeentelijk (facet) beleid. Door de geconcentreerde opslag en stalling heeft de ontwikkeling tot gevolg dat kriskrasvervoersbewegingen door de regio verdwijnen, wat de leefbaarheid in de regio verbetert. Verder is de locatie bereikbaar via verschillende vervoerswijzen. Dat maakt de ontwikkeling voldoet aan de eisen die zijn gesteld in de ladder.

2.2.4 Waterbeleid

Kaderrichtlijn water

Het doel van de Europese Kaderrichtlijn Water is de vaststelling van een kader voor de bescherming van landoppervlaktewater, overgangswater, kustwateren en grondwater. Nederland heeft een resultaatsverplichting voor het bereiken van de gewenste waterkwaliteit en ecologie van grond- en oppervlaktewatersystemen. Voor grote wateren of watersystemen, de zogenaamde KRW-lichamen, zijn hiertoe bepaalde chemische en ecologische doelen gesteld. Het behalen van de doelstellingen is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle overheden. Het waterschap is als waterbeheerder aangewezen als trekker van de maatregelen. De (bindende) maatregelen om de doelen te bereiken zijn vastgelegd in de stroomgebiedsplannen. Voor de overige wateren geldt minimaal het stand-still principe. Waterbeheerders mogen hiervoor zelf aanvullende doelen stellen. In het Waterbeheerplan 2010-2015 staat verwoord welke stappen het waterschap neemt om de doelen te behalen. Het KRW deel hiervan vormt een bouwsteen voor de stroomgebiedbeheerplannen. Het Nationaal Waterplan is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015 en wordt gevormd door de stroomgebiedbeheerplannen en de nota Landelijk Beleid. Het onderhavige plangebied maakt onderdeel uit van het stroomgebiedbeheerplan Rijndelta.

Anders omgaan met water; Waterbeleid in de 21^e eeuw (2000)

Het kabinet onderschrijft de noodzaak om te anticiperen op de verwachte klimaatsverandering en bodemdaling, in plaats van te reageren op incidenten. De veiligheid moet gewaarborgd blijven, de kans op overstromingen mag niet toenemen. Wateroverlast moet worden teruggedrongen. De kern van het waterbeleid voor de 21^e eeuw is: ruimte maken voor water. Ruimte kan worden gemaakt door ruimtelijke en technische maatregelen.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- Vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- Schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in de watervergunning.

Grondwater

Grondwateroverlast dient te worden voorkomen. Het grondwater mag tijdens de realisatie en tijdens de exploitatiefase van het werk niet stijgen of dalen. Bij nieuwe ontwikkelingen dient (middels een grondwaterstandberekening) te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de grondwaternorm en dat in omliggende omgeving niet verslechterd. In het voorliggende project is dit niet aan de orde.

Voorkomen van verontreiniging

In algemene zin is het verboden activiteiten of initiatieven te ontplooiën die een verslechtering van de oppervlaktewaterkwaliteit tot gevolg hebben. Verder is het van belang om regenwater zo schoon mogelijk te houden door bronmaatregelen te treffen.

Conclusie is dat de ontwikkeling niet in strijd is met het relevante beleid van het Rijk.

2.3 Provinciaal beleid

In Omgevingsvisie Overijssel 2013 schetsen Provinciale Staten van Overijssel hun visie op de ontwikkeling van de fysieke leefomgeving van de provincie tot 2030. De Omgevingsvisie Overijssel heeft de status van Structuurvisie onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Op grond van de Wro heeft de PRS alleen een zelfbindende werking. Het is bindend voor de provincie, niet voor andere partijen. Daarom gaat de PRS vergezeld met de PRV. De PRV is bindend voor gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen. De PRV beperkt zich tot onderwerpen die zijn aangemerkt als provinciaal belang.

2.3.1 Provinciale Omgevingsvisie 2013

De provincie Overijssel richt zich in de PRS op een vitale samenleving tot ontplooiing te laten komen in een mooi en vitaal landschap. Een samenleving waarin alle Overijsselaars zich thuis voelen en

participeren. Met bloeiende steden en dorpen als motoren voor cultuur en werkgelegenheid, ingebed in een landschap, waarin wonen, natuur, landbouw en water elkaar versterken.

Het projectgebied is in de Omgevingsvisie aangeduid als 'Ecologische Hoofdstructuur'. Doelstelling hiervan is gelegen in het krijgen van een vitaal en samenhangend stelsel van natuurgebieden (waaronder Natura 2000-gebieden). Hoofddlijn van beleid bestaat in het realiseren de Ecologische Hoofdstructuur in 2018. Binnen de EHS is alleen ruimte voor andere ontwikkelingen als deze niet ten koste gaan van de kenmerken en waarden van de EHS. Hierbij hanteert de provincie instrumenten als herbegrenzing, saldobenadering en compensatie.

De onderwerpen die in de PRS aan de orde worden gesteld, komen terug in de Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). Aangezien de PRV de leidraad vormt voor het provinciaal ruimtelijk kader bij het opstellen van bestemmingsplannen, wordt hier verder de aandacht op gericht. Voor zover relevant worden de toelichtende teksten uit de PRV hierin betrokken. In paragraaf 4.10 wordt ingegaan op het belang van de EHS voor de voorgenomen ontwikkeling. In de quickscan wordt aangetoond dat er voor wat betreft de EHS geen beperkingen voor de ontwikkeling bestaan.

2.3.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

De PRV is gebaseerd op artikel 4.1 lid 1 Wro. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening kunnen Provinciale Staten regels stellen omtrent de inhoud, toelichting of onderbouwing van ruimtelijke plannen. Doel van de verordening is om een aantal provinciale belangen te laten doorwerken op gemeentelijk niveau. De regels van de PRV richten zich primair tot de gemeenteraad, die verantwoordelijk is voor het vaststellen van een bestemmingsplan. De PRV bevat geen burgerbindende bepalingen. Pas op het moment dat de regels in het bestemmingsplan zijn verdisconteerd hebben zij bindende werking.

Het projectgebied is in de PRV ook begrensd als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en deze kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur. Op de kaart is bestaande natuur, gerealiseerde nieuwe natuur en nog te realiseren nieuwe natuur te zien. De EHS helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Op 3 juli 2013 hebben Provinciale Staten de Actualisatie Omgevingsvisie vastgesteld (PS/2013/412). Daarmee staat ook de herbegrenzing van de EHS vast. De EHS maakt onderdeel uit van de Zone Ondernemen met Natuur en Water (ONW). Met de ONW-gebieden buiten de EHS wordt ruimte gecreëerd voor economische ontwikkelingen zoals de landbouw, recreatie en natuurgebonden woon- en werklocaties (bijvoorbeeld nieuwe landgoederen). De Zone Ondernemen met Natuur en Water is globaal begrensd. De EHS is op perceelsniveau begrensd.

In de PRV zijn verder geen onderwerpen benoemd die en relevant zijn voor het onderhavige projectgebied. In paragraaf 4.10 wordt ingegaan op het belang van de EHS voor de voorgenomen ontwikkeling. In de quickscan wordt aangetoond dat er voor wat betreft de EHS geen beperkingen voor de ontwikkeling bestaan.

2.3.2 Catalogus gebiedskenmerken 2009

De Provincie Overijssel wil ruimtelijke kwaliteit realiseren door naast bescherming vooral in te zetten op het leggen van nieuwe verbindingen tussen bestaande gebiedskwaliteiten en nieuwe ontwikkelingen, waarbij bestaande kwaliteiten worden beschermd en versterkt en nieuwe kwaliteiten worden toegevoegd. Sturen op gebiedskenmerken, zoals omschreven in voorliggende Catalogus Gebiedskenmerken, borgt de doorwerking van dit ruimtelijke kwaliteitsbeleid van de

Omgevingsvisie op gebieds- en uitvoeringsniveau. Op het provinciale schaalniveau zijn zeven kwaliteitsambities geformuleerd die de koers bepalen van onze sturing op kwaliteit. Deze kwaliteitsambities hebben hun vertrekpunt in de lagen van de gebiedskenmerken en de beleidsambities. Deze zeven kwaliteitsambities zijn met elkaar verbonden door een aantal terugkerende thema's:

- Koesteren, conserveren, consolideren van bestaande kwaliteiten en het versterken van deze kwaliteiten door ze ontwikkelingsgericht in te zetten in ruimtelijke ontwikkelingen;
- Samenhang en continuïteit herstellen; ontbrekende schakels toevoegen; versnipperde onderdelen samenvoegen;
- Contrasten opvoeren; differentiatie en variatie vergroten.
- Ruimtelijke expressie en uitstraling vergroten;
- Beleefbaar, toegankelijk maken;

2.3.2 Kwaliteitsimpuls groene omgeving

De Omgevingsvisie geeft mogelijkheden voor sociaaleconomische ontwikkelingen in het buitengebied, mits die bijdragen aan een versterking van de ruimtelijke kwaliteit. De ruimtelijke kwaliteit wordt met dit project verbeterd door het verdwijnen van kriskras vervoersbewegingen.

De ruimtelijke kwaliteit van de groene omgeving, ofwel het buitengebied, is één van die hoofdlijnen. Binnen de randvoorwaarden uit de Omgevingsvisie ontwikkelen gemeenten eigen beleid voor het buitengebied. Als hulpmiddel daarbij hebben 11 gemeenten en de provincie samen de Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving opgesteld als kwaliteitsinstrument voor ontwikkelingen in het buitengebied. Hiermee is meer maatwerk mogelijk dan voorheen. Onder 2.2.3 is al beargumenteerd dat de ontwikkeling binnen 'bestaand stedelijk gebied' in de zin van de Bro is gelegen. Om deze reden is de ontwikkeling niet in strijd met de doelstelling van 'de Kwaliteitsimpuls'.

2.4 Waterschap

De gemeente Steenwijkerland is niet primair verantwoordelijk voor alle watertaken, maar moet de waterbelangen wel goed beschrijven en afwegen binnen de ruimtelijke ordening. Een van de instrumenten hiervoor is de verplichte watertoets. De watertoets houdt in dat het Waterschap beoordeelt of de waterbelangen voldoende zijn afgewogen. De voor de gemeente en waterschap van belang zijnde wateraspecten zijn hieronder beschreven.

Volgens de Wet gemeentelijke watertaken (2008) is de gemeente verantwoordelijk voor het inzamelen en transporteren van stedelijk afvalwater en hemelwater. De gemeente mag vervolgens zelf bepalen op welke wijze het ingezamelde hemelwater wordt verwerkt. Verder heeft de gemeente de zorgplicht voor het in openbaar gemeentelijk gebied treffen van maatregelen, om structurele problemen als gevolg van een voor de gebruiksfunctie nadelige grondwaterstand in openbaar bebouwd gebied zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken, voor zover doelmatig is en niet de verantwoordelijkheid is van het waterschap of de provincie.

Het waterschap Reest en Wieden is verantwoordelijk voor de kwaliteit van het oppervlaktewater en beheer van het waterpeil. Daarnaast is het waterschap verantwoordelijk voor het zuiveren van het afvalwater. Het is van belang dat de capaciteit van de rioolwaterzuiveringsinstallatie toereikend is voor de toename aan vervuilingseenheden en dat het afvalwater niet te veel verdund wordt met regenwater. Het waterschap is sinds de inwerkingtreding van de Waterwet ook verantwoordelijk voor het beheer van het grondwater. Eén en ander is door het waterschap uitgewerkt in het

'Waterbeheerplan Waterschap Reest en Wieden 2007-2012, welke is vastgesteld op 24 november 2009. Het Waterschap heeft het ontwerp Waterbeheerplan 2016-2021 bekendgemaakt.

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

De watertoets is van toepassing bij het voorbereiden van ruimtelijke besluiten, zoals een bestemmingsplan. Bij de toepassing van de watertoets kunnen gevolgen voor veiligheid en wateroverlast in samenhang met gevolgen voor waterkwaliteit en verdroging in beeld gebracht worden. Het is wettelijk verplicht dat waterbeheerders en provincies een watertoets uitvoeren op alle ruimtelijke plannen die effect (kunnen) hebben op het watersysteem. De watertoets is bedoeld om negatieve effecten van ruimtelijke plannen en besluiten op de waterhuishouding zoveel mogelijk te voorkomen. Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium met elkaar in gesprek brengt. In de waterparagraaf van het bestemmingsplan worden alle waterhuishoudkundige aspecten, waaronder veiligheid, wateroverlast, watertekort, waterkwaliteit en verdroging aan de orde gesteld. Ook wordt aandacht besteed aan alle wateren: rijkswateren, regionale wateren, gemeentelijke en particuliere wateren en grondwater.

Voorgenomen ontwikkeling gaat uit van het toevoegen van circa 100 m² aan verhard oppervlak. De ondergrens voor watercompenserende maatregelen ligt op 1.500 m² toegevoegde verharding. Nu hiervan geen sprake is, zijn er geen watercompenserende maatregelen nodig.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Beleidsnotitie Facetbeleid 2011

In de Beleidsnotitie Facetbeleid, vastgesteld d.d. 16 februari 2011, is voor een breed scala aan onderwerpen facetbeleid opgesteld. Deze facetten (beleidsaspecten) zijn ondergebracht in een aantal thema's. In deze notitie is per thema achtereenvolgens het huidige Rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid samengevat, waarna dit wordt toegepast op de facetten waarvoor nieuw dan wel aanvullend beleid gewenst is. Per facet is vervolgens een uitgangspunt geformuleerd dat richting geeft aan de definitieve uitwerking van het beleid. Die uitgangspunten betreffen sectorale wensen. Hierna worden per voor dit project relevant thema de uitgangspunten genoemd die de richting van het beleid aangeven.

Beeldkwaliteit:

Bij het opstellen van bestemmingsplannen is aandacht nodig voor de beeldkwaliteit in met name de beschermde stads- en dorpsgezichten en andere cultuurhistorisch relevante omgevingen. Behalve de panden zelf verdient ook de omgeving van monumenten en karakteristieke panden aandacht, aangezien ze voor een groot deel de belevingswaarde van die panden bepalen maar daaraan ook afbreuk kunnen doen. Voor Dwarsgracht en Jonen is de cultuurhistorische waarde vastgelegd in zogenaamde Identiteitskaarten (zie bijlage 1 bij deze toelichting) en zijn toegesneden beschermende

dubbelbestemmingen (Waarde – Beschermd dorpsgezicht) opgenomen ter bescherming van de waarden van het beschermd dorpsgezicht.

Het bouwplan is beoordeeld aan de redelijke eisen van welstand en hieraan akkoord bevonden, zie ook 2.5.3.

Parkeren:

Bij eventuele ontwikkelingen die worden mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning voor afwijking van dit bestemmingsplan of via een wijzigingsbevoegdheid moet altijd aan het geldende parkeerbeleid (parkeernorm) voldaan worden. Nabij de opslagschuur is een openbaar en vrij te gebruiken parkeervoorziening. Hierop zijn voldoende parkeerplaatsen beschikbaar om het gebruik van de opslagschuur mogelijk te maken.

De ontwikkeling van een opslagschuur op het perceel Oude Kerkweg 4a is niet in strijd met de doelstellingen van Beleidsnotitie Facetbeleid.

2.5.2 Beleid ruimtelijke kwaliteit kernen

Dwarsgracht en Jonen zijn, gezien hun historische kwaliteit en status als beschermd dorpsgezicht, aangeduid als gebieden met een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit. In de notitie is globaal aangegeven hoe het behoud en verbeteren van deze ruimtelijke kwaliteit, doorvertaald moet worden naar het bestemmingsplan. De notitie is niet formeel vastgesteld, maar wordt als richtinggevend instrument gehanteerd. Vanwege de specifieke identiteit en de status van beschermd dorpsgezicht, heeft voor Dwarsgracht en Jonen een 'verdiepingsslag' plaatsgevonden om de ruimtelijke kwaliteit van beide dorpen in beeld te brengen.

De uitgangspunten voor het behoud en versterken van de ruimtelijke kwaliteit en karakteristieken van Dwarsgracht en Jonen zijn namelijk in belangrijke mate leidend geweest bij het opstellen van dit bestemmingsplan. Daartoe zijn 'Identiteitskaarten' opgesteld, is een uitgebreide perceelinventarisatie verricht, gericht op ruimtelijke kwaliteit en zijn toegesneden beschermende dubbelbestemmingen 'Waarde – Beschermd dorpsgezicht' (specifiek voor Dwarsgracht en voor Jonen) opgenomen. Zie hiervoor ook 2.5.3.

2.5.3 Welstandsnota 2004

De Welstandsnota 2004, vastgesteld d.d. 5 februari 2004, gaat over de kwaliteit van de bebouwing in de gemeente Steenwijkerland. Oude en nieuwe gebouwen in al hun verscheidenheid vormen met elkaar het aanzien van de gemeente. In de welstandsnota wordt beschreven hoe de gemeente om wil gaan met de gebouwde omgeving, hoe een welstands- advies tot stand komt en op welke aspecten en criteria de welstandscommissie zich daarbij baseert. Bovendien biedt de welstandsnota voor de welstandscommissie een beoordelingskader. Het bouwplan is beoordeeld aan de redelijke eisen van welstand en hieraan akkoord bevonden.

2.5.4 Archeologische verwachtingen en beleidskaart

De gemeente Steenwijkerland heeft voor het gehele grondgebied een archeologische inventarisatie uitgevoerd en de resultaten daarvan doorvertaald naar een archeologische verwachtingen- en beleidskaart, waarin de beschikbare informatie over de ligging en aard van bekende archeologische vindplaatsen, opgravingsterreinen, vondstlocaties en cultuurhistorische objecten zijn samengebracht. De raad heeft de verwachtingen- en beleidskaart en het bijbehorende beleidsdocument 'Archeologische verwachtingen- en beleidskaart voor het grondgebied van Steenwijkerland – een

aanzet tot het ontwikkelen van ruimtelijk archeologiebeleid' vastgesteld op 22 januari 2008. Het beleid schrijft ondermeer voor dat in ieder nieuw bestemmingsplan een beschermende regeling voor archeologische waarden dient te worden opgenomen.

Het projectgebied is aangeduid als gebied met een lage archeologische verwachting. Voor de ontwikkeling tot een oppervlakte van 100 m² is op grond daarvan geen archeologisch onderzoek vooraf nodig. Wanneer tijdens werkzaamheden archeologische vondsten worden gedaan, dan heeft initiatiefnemer een zorgplicht.

2.5.5 Landschapsontwikkelingsplan

In het Landschapsontwikkelingsplan, dat op 25 januari 2005 is vastgesteld door de raad, wordt een visie gegeven op de wenselijke toekomstige ontwikkeling van het landelijk gebied van de gemeente. Het plan dient als instrument waarmee richting kan worden gegeven aan nieuwe ontwikkelingen. Uit het plan blijkt dat identiteitsbepalende ruimtes en waarden binnen de dorpen onder druk staan. Door nieuwe uitbreidingslocaties is er gevaar voor verstoring van karakteristieke ruimtelijke relaties tussen de dorpen en het buitengebied. Het bouwplan is beoordeeld door welstand die het plan op zichzelf en in zijn omgeving heeft beoordeeld. Omdat het project bijdraagt aan verbetering van de leefbaarheid op regionaal en lokaal niveau, is het college bereid mee te werken aan deze ontwikkeling.

2.6 Conclusie beleidsanalyse

Geconcludeerd kan worden dat de gevraagde ontwikkeling in overeenstemming is met het relevant ruimtelijk beleid van Rijk, Provincie en gemeente Steenwijkerland.

3 RUIMTELIJKE KARAKTERISTIEK

3.1 Bestaande situatie

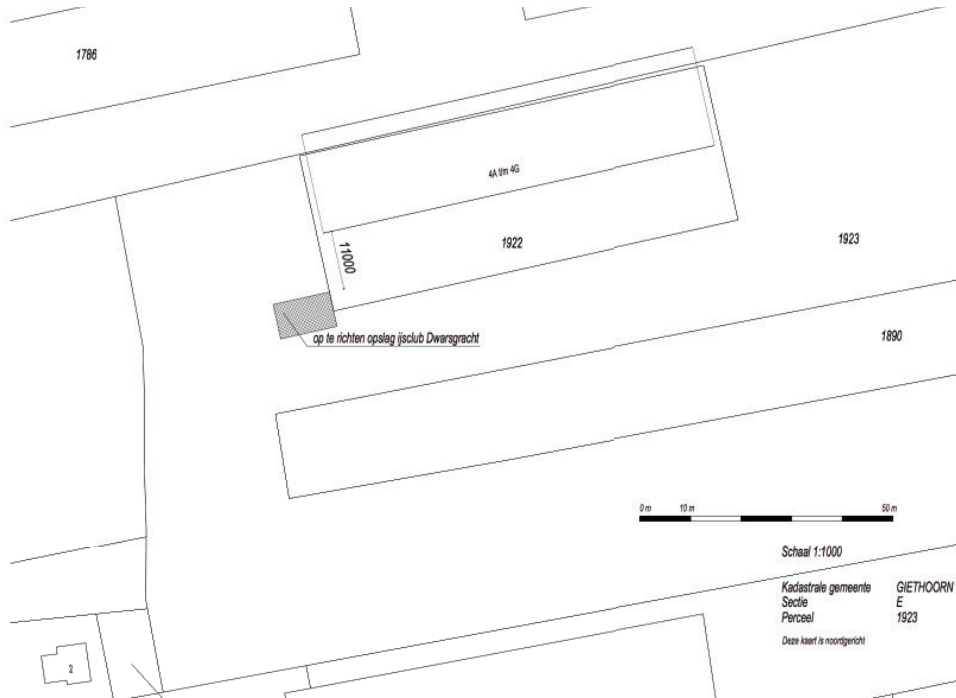
Het projectgebied betreft een onbebouwd kavel de noordelijke deel van Dwarsgracht. Het projectgebied wordt ontsloten door de Oude Kerkweg. Omliggende grondgebruiksvormen bestaan uit Wonen, Bedrijf (rietopslag), Horeca en Parkeren.



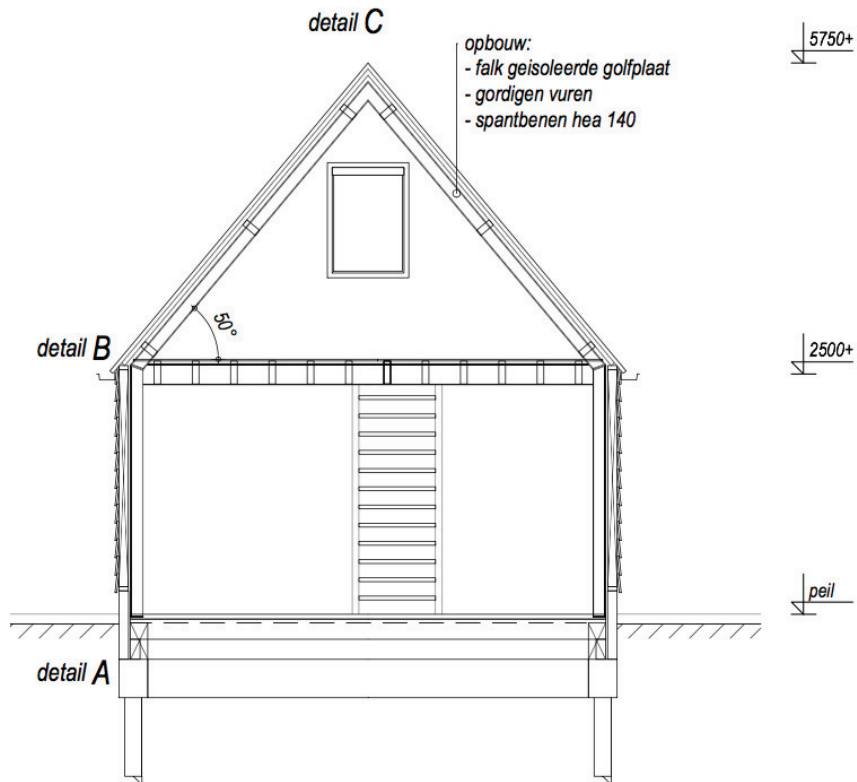
Figuur 4: Het projectgebied aan Kerkweg in Dwarsgracht

3.2 Ruimtelijke ontwikkelingen

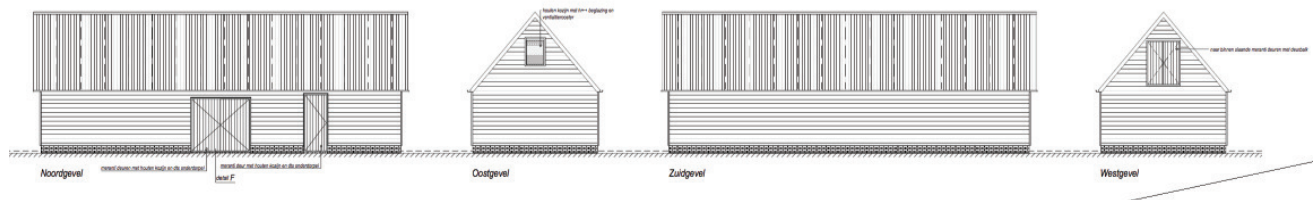
Het project gaat uit van de bouw van een opslagschuur tegen een geldende bedrijfsbestemming. De schuur zal vanaf de Oude Oude Kerkweg worden ontsloten.



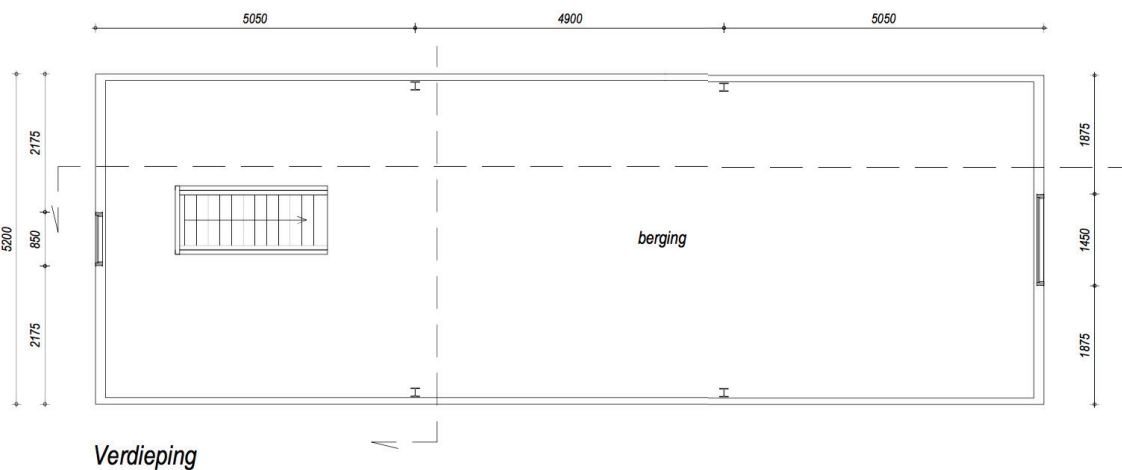
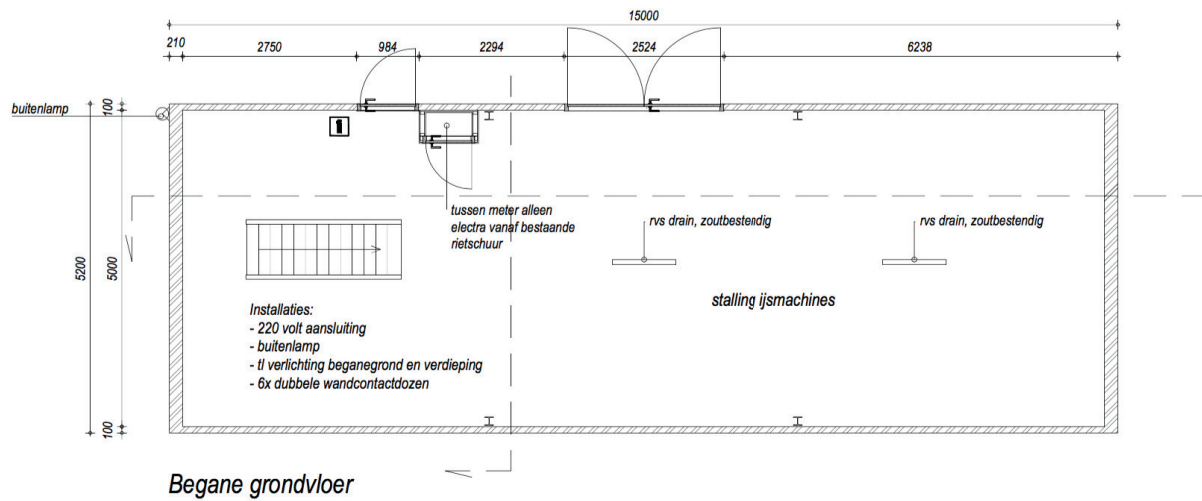
Figuur 5 : inrichting



figuur 6: hoogte 5,75, goot 2,50



figuur 7: Gevelaanzichten



figuur 8: Breedte 5,2 meter en diepte 15,00 meter

4 MILIEUASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

4.1 Water

Afhankelijk van de omvang van de ontwikkeling stelt het Reest en Wieden eisen voor compensatie.

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. De watertoets is op 27 april 2016 uitgevoerd. De standaard waterparagraaf die hieruit volgt heeft betrekking op het plan Opslagschuur IJclub Dwarsgracht.

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 1500m².

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Aanleghoogte van de bebouwing

Voor de aanleghoogte van de gebouwen (onderkant vloer begane grond) wordt een ontwateringsdiepte geadviseerd van minimaal 80 centimeter ten opzichte van de gemiddelde hoogste grondwaterstand (GHG). Bij een afwijkende maatvoering is de kans op structurele grondwateroverlast groot. Bij het bouwen zonder kruipruimte kan worden volstaan met een geringere ontwateringsdiepte. Om wateroverlast en schade in woningen en bedrijven te voorkomen wordt geadviseerd om een drempelhoogte van 30 centimeter boven het straatpeil te hanteren. Ook voor lager, beneden het maaiveld, gelegen ruimtes (kelders, parkeergarages) moet aandacht worden besteed aan het voorkomen van wateroverlast.

Uit de digitale analyse blijkt dat er geen grote waterbelangen zijn. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet aan de belangrijkste minimale voorwaarde: "het standstill beginsel". Dit beginsel houdt in dat door het plan geen verslechtering van de waterhuishouding ontstaat. Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden adviseert positief over het ruimtelijk plan.

Basisprincipes omgaan met water

De basisprincipes voor het omgaan met water zijn de volgende:

- Vasthouden - bergen - afvoeren (waterkwantiteit)
- Schoon houden - scheiden - zuiveren (waterkwaliteit)
- Waarborg tegen overstroming - overstromingsrobuust bouwen (veiligheid)

Beleid hemel- en afvalwater

Bij de afvoer van overtollig hemelwater is infiltratie van water in de bodem het uitgangspunt, omdat dit het meest duurzaam is. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratierool een optie. Als infiltratie niet mogelijk is, kan hemelwater via een bodempassage worden geloosd op oppervlaktewater. Schoon hemelwater (bijvoorbeeld vanaf dakoppervlakken) kan direct worden afgevoerd naar oppervlaktewater. Speciale aandacht wordt besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

Water in relatie tot de ruimtelijke ontwikkeling

De ruimtelijke ontwikkelingen hebben weinig tot geen gevolgen voor het watersysteem. In het kort gaat het om:

- Het verhard oppervlak neemt gering toe (Zie de Keur bepalingen voor de grenswaarden). Deze geringe toename van verhard oppervlak heeft weinig gevolgen voor het watersysteem. Het bestaande watersysteem kan tijdens een hevige regenbui al het hemelwater vanaf dit oppervlak verwerken en bergen
- Het bestaande oppervlaktewater wordt niet aangepast.
- Water wordt niet buiten het plangebied geborgen.

Er vindt met de voorgenomen ontwikkeling geen lozing plaats van verontreinigingen en/of verontreinigd water naar oppervlaktewater.

Het plangebied ligt niet op of nabij een waterkering of belangrijke watergang.

Het plangebied ligt niet nabij een rioolwaterzuiveringsinstallatie (rwzi) of rioolpersleiding.

Afvoer hemelwater

Hemelwater wordt geïnfiltreerd in de bodem. In het waterbeleid is afvoer van overtollig hemelwater door middel van infiltratie in de bodem het uitgangspunt. Oppervlakkige afvoer naar de infiltratievoorziening en infiltratie via wadi's heeft daarbij de voorkeur. Als oppervlakkige infiltratie niet mogelijk is, is ondergrondse infiltratie door middel van bijvoorbeeld een infiltratierool een optie.

Afvalwater

Afvalwater wordt afgevoerd via het gemengde stelsel.

Conclusie

Op de basis van de watertoets zijn geen watercompenserende maatregelen nodig. De locatie van de ontwikkeling, achter op het perceel, zorgt ervoor dat er geen effect optreedt op de rioolwaterpersleiding en de bijbehorende beschermingszone. De ontwikkeling kan voor wat betreft water worden uitgevoerd.

4.2 Leidingen

In Nederland ligt ruim 1,7 miljoen kilometer aan telefoonlijnen en leidingen voor water, elektriciteit, gas en olie onder de grond. De overheid heeft regels gemaakt om schade aan kabels en leidingen bij graafwerkzaamheden te verminderen. Ook heeft de overheid veiligheidszones opgesteld rondom buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Binnen deze zones mogen bijvoorbeeld geen woningen worden gebouwd. Voor buisleidingen in het projectgebied zie paragraaf 5.5 Externe veiligheid.

4.3 Milieuzonering

Het aspect bedrijven en milieuzonering gaat in op de invloed die bedrijven kunnen hebben op hun omgeving. Deze invloed is afhankelijk van de afstand tussen een gevoelige bestemming en de bedrijvigheid. Milieugevoelige bestemmingen zijn gebouwen en terreinen die naar hun aard bestemd zijn voor het verblijf van personen gedurende de dag of nacht of een gedeelte daarvan. Een woonbestemming is daarvan een voorbeeld.

Bij een ruimtelijke ontwikkeling kan sprake zijn van al aanwezige bedrijvigheid en van nieuwe bedrijvigheid. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een juiste plek in de nabijheid van de gevoelige functie krijgen en dat de (nieuwe) gevoelige functie op een verantwoorde afstand van bedrijven komen te staan. Doel hiervan is het waarborgen van de veiligheid en het garanderen van de continuïteit van de bedrijven als ook een goed klimaat voor de gevoelige functie. Milieuzonering beperkt zich tot milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie zoals: geluid, geur, gevaar en stof. De mate waarin de milieuaspecten gelden en waaraan de milieuocontour wordt vastgesteld, is voor elk type bedrijvigheid verschillend.

De 'Vereniging van Nederlandse Gemeenten' (VNG) geeft sinds 1986 de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' uit. In deze publicatie is een lijst opgenomen, met daarin de minimale richtafstanden tussen een gevoelige bestemming en bedrijven. Indien van deze richtafstanden afgeweken wordt, dient een nadere motivatie te worden gegeven waarom dat wordt gedaan.

In de directe omgeving van het projectgebied komen geen bestemmingen voor waarvoor richtafstanden ten opzichte van de te ontwikkelen opslagschuur gelden. De afstand tot de omliggende woningen is ruim voldoende om eventuele hinder vanuit de schuur uit te sluiten. Conclusie is dan ook dat de ontwikkeling in verband met milieuzonering uitvoerbaar is.

4.4 Bodem

De kwaliteit van de bodem en het grondwater in het projectgebied moeten in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming (Wbb). De Wet bodembescherming stelt regels teneinde de bodem te beschermen, in het bijzonder ter voorkoming van bodemverontreiniging en sanering van ontstane verontreiniging. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het projectgebied. Voor een opslagschuur als bedoeld gelden geen eisen voor bodemkwaliteit. Dit hangt samen met de beperkte verblijfsduur die voor gebruikers van de schuur geldt. Uit het gebruik van de gronden in het verleden bestaat ook geen aanleiding om aan te nemen dat de bodemkwaliteit op enigerlei wijze beperkend zou kunnen zijn voor het gebruik. Er zijn hiermee geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling voor wat betreft het aspect bodem.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Er moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Eén en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer van gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en het transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen. De risico's worden uitgedrukt in twee risicomaten; het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor de beoordeling van een ruimtelijk project moet voor externe veiligheid worden vastgesteld of dit project

is gelegen binnen het invloedsgebied van een inrichting die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarnaast wordt gekeken of het project ligt binnen het invloedsgebied van de transportroute (weg, spoor, water of buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen (o.a. LPG en benzine) worden vervoerd.



Figuur 9 : Uitsnede risicokaart Dwarsgracht e.o. (www.risicokaart.nl) met projectgebied in rood

Binnen een afstand met 1 kilometer zijn geen inrichtingen aanwezig. Deze afstand is zodanig dat er geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling vanuit gaat.

In de omgeving van het plan zijn bedrijven in de sfeer van horeca waar geen veiligheidsafstand voor geldt.

Door of nabij het projectgebied loopt geen vastgestelde route voor vervoer van gevaarlijke stoffen. Aangezien op of nabij het projectgebied geen bedrijven met opslag van gevaarlijke stoffen (in tanks) zijn gelegen, zal het vervoer van gevaarlijke stoffen in tankwagens over gemeentelijke wegen langs of door het projectgebied er niet zijn.

In de omgeving zijn geen buisleidingen welke een risico vormen voor de ontwikkeling van het project.

Er zijn in de directe omgeving geen hoogspanningslijnen aanwezig waarvan de indicatieve magneetveldzones tot het projectgebied reiken. Uit de gegevens van www.antenneregister.nl blijkt bovendien dat in de omgeving van het projectgebied geen zendmasten aanwezig zijn die overschrijdingen van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetisch veldsterkten veroorzaken.

Op basis van wat hiervoor is gesteld, kan worden vastgesteld dat het projectgebied niet onder invloed staat van zogeheten veiligheidsafstanden. Er is binnen een straal van 500 meter om het projectgebied verder geen BEVI bedrijf aanwezig. Nabij en door het projectgebied worden er geen gevaarlijke stoffen via de weg, spoor of water getransporteerd. Voor het projectgebied gelden hiermee geen beperkingen voor de verandering.

4.6 Geluid

De Wet geluidhinder biedt geluidsgevoelige bestemmingen bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industriellawaai door middel van zonering. De kern van de wet

is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan
- categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medische centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

Met de ontwikkeling van een opslagschuur is niet de komst van een geluidsgevoelige bestemming aan de orde. Hierdoor is de Wet Geluidhinder niet van toepassing. De betekenis hiervan is dat er geen belemmering is voor de ontwikkeling van een opslagschuur in het projectgebied.

4.7 Geur

In de omgeving van het projectgebied ligt planologisch beschouwd geen agrarisch bedrijf of andere activiteiten die gevolgen kunnen hebben voor het aspect geur. Het onderwerp geur vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet Luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet Luchtkwaliteit maakt onderdeel uit van de Wet Milieubeheer. Met de Wet Luchtkwaliteit en bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen, wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden. De kern van de Wet Luchtkwaliteit bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Verder bevat zij basisverplichtingen op grond van de richtlijnen, namelijk: plannen, maatregelen, het beoordelen van luchtkwaliteit, verslaglegging en rapportage.

Van belang bij de toetsing aan grenswaarden voor luchtkwaliteit is of een project wel of niet 'in betekenende mate' bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof van belang. Als een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging kan dit project zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit worden uitgevoerd. In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Omdat de ijssituatie vanuit een centraal punt wordt bediend, zal het aantal inefficiënte vervoersbewegingen door lokaal verspreid gelegen machines vervallen, waarmee het aantal kriskras

vervoersbeweging afneemt. De ontwikkeling van een centrale opslagschuur voor de IJclub Dwarsgracht zal hiermee leiden tot een afname van vervoersbewegingen in de regio. De voorgenomen ontwikkeling is voor wat betreft luchtkwaliteit positief en draagt dan ook 'niet in betekende mate' bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.9 Milieueffectrapportage

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van een bestemmingsplan planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen: de kenmerken van de projecten; de plaats van de projecten; de kenmerken van de potentiële effecten. Gelet op de kenmerken van het project (zoals het kleinschalige karakter in vergelijking met de plandrempels uit het Besluit m.e.r.), de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten, zullen geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de onderzoeken aan de verschillende milieuaspecten zoals deze in de voorliggende paragrafen zijn opgenomen. Voor het projectbesluit is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

4.10 Flora en Fauna

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan natuurwetgeving. Hiermee kan een tweedeling worden gemaakt in soortenbescherming en gebiedsbescherming. Soortenbescherming wordt geregeld in de Flora- en Faunawet. De gebiedsbescherming vindt plaats via de Natuurbeschermingswet. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden aangevraagd.

Soortenbescherming

Wat betreft de soortenbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. De Flora- en faunawet regelt de bescherming van de in het wild voorkomende inheemse planten en Dieren. De wet richt zich vooral op het in stand houden van populaties van soorten die bescherming behoeven. In de wet zijn algemene en specifieke verboden vastgelegd ten aanzien van beschermde dier- en plantensoorten. Naast een aantal in de wet (en daarop gebaseerde besluiten) vermelde specifieke mogelijkheden om ontheffing te verlenen van in de wet genoemde verboden, geeft de wet een algemene ontheffingsbevoegdheid aan de minister van LNV (artikel 75, lid 3). Bekeken moet worden in hoeverre ruimtelijke plannen negatieve gevolgen hebben op beschermde dier- en plantensoorten en of er compenserende of mitigerende maatregelen genomen moeten worden. Daarnaast geldt voor iedereen in Nederland altijd, dus ook los van het voorliggende beoogde ruimtelijke project, dat de zorgplicht nageleefd moet worden bij het verrichten van werkzaamheden. Voor menig soort geldt dat indien deze zorgplicht nagekomen wordt een bepaald beoogd project uitvoerbaar is.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet richt zich op de bescherming van gebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn de volgende gronden aangewezen en beschermd:

- Natura 2000-gebieden (Habitat- en Vogelrichtlijngebieden);
- beschermde Natuurmonumenten;

- wetlands.

Naast de drie soorten beschermde gebieden is de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in het kader van de gebiedsbescherming van belang. Vaak vallen de Natura 2000-gebieden samen met de EHS. De EHS is een samenhangend netwerk van belangrijke natuurgebieden in Nederland. Zij bestaat uit bestaande natuurgebieden, nieuwe natuurgebieden en ecologische verbindingzones. Het netwerk helpt voorkomen dat dieren en planten in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. De EHS draagt bij aan het bereiken van de hoofddoelstelling van het Nederlandse natuurbeleid, namelijk: 'Natuur en landschap behouden, versterken en ontwikkelen, als bijdrage aan een leefbaar Nederland en een duurzame samenleving'. Hiertoe zijn de volgende uitgangspunten van belang:

- vergroten: het areaal natuur uitbreiden en zorgen voor grotere aaneengesloten gebieden;
- verbinden: natuurgebieden zoveel mogelijk met elkaar verbinden;
- verbeteren: de omgeving zo beïnvloeden dat in natuurgebieden een zo hoog mogelijke natuurkwaliteit haalbaar is.

In de *quickscan flora en fauna en oriënterend onderzoek NB-wet perceel naast Oude Kerkweg 4 te Giethoorn* d.d. 9 mei 2016 door EcoTierra is geconcludeerd dat er in de huidige situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen. De conclusie is dat de ontwikkeling in verband met Flora en Fauna uitvoerbaar

4.11 Verkeer

Onderdeel van goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur. Het kunnen oprichten van een opslagschuur vormt vanuit het oogpunt van verkeer geen bezwaar. Redenen hiervoor zijn dat de ontsluitingen afdoende zijn voor zowel fiets- als autoverkeer. Voor wat betreft parkeren is aansluiting gevonden bij de parkeernorm die is toegekend aan de functie 'Bedrijf arbeidsextensief/bezoekersextensief (lood, opslag, transportbedrijf) zoals deze is onderscheiden in de Nota Parkeernormen 2015. Dit zou neerkomen op 0,8 parkeerplaatsen, waarmee voor de ontwikkeling op basis van het geldende gemeentelijk beleid in 1 hele parkeerplaats moet zijn voorzien.

Voor parkeerruimte geldt dat de toename in verharding in meer dan voldoende mate voorziet in de veranderde tijdelijke parkeerbehoefte die samenhangt met de ontwikkeling op het eigen terrein. Daarbij zijn in de directe omgeving voldoende parkeervoorzieningen die openbaar en toegankelijk zijn.

4.12 Conclusie beoordeling milieu- en omgevingsaspecten

De conclusie uit de beoordeling van milieu- en omgevingsaspecten voor medewerking aan het projectbesluit voor het oprichten van een opslagschuur op Oude Kerkweg 4a is dat deze niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De gevraagde ontwikkeling kan hiermee plaatsvinden.

5 UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het project betreft een particulier initiatief. Voor de activiteiten die worden uitgevoerd geldt dat de initiatiefnemer zelf verantwoordelijk is voor de financiering van deze ontwikkelingen. In die zin is de financiële uitvoerbaarheid gewaarborgd en loopt de gemeente Steenwijkerland geen financieel risico. Verder worden leges in rekening gebracht en is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp van het projectbesluit moet worden gepubliceerd en voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. Eventuele zienswijzen die zijn ingediend, moeten in de besluitvorming worden meegenomen. Belanghebbenden kunnen vervolgens tegen dit besluit direct in beroep bij de rechtbank. Nadat het projectbesluit definitief is kan de omgevingsvergunning worden uitgevoerd.

Bijlagen

- Quicksan Flora en Fauna d.d.2 mei 2016
- Watertoets 270416