

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 9-8-2016
Nummer voorstel: 2016/61

Voor raadsvergadering d.d.: 13-09-2016
Agendapunt: 11

Onderwerp:

Werkgeverschap geïntegreerde toegang Jeugdwet/Wmo

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

- a) de toegangstaken in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 januari 2017 uit te laten voeren door medewerkers die in dienst zijn bij de gemeente Steenwijkerland;
- b) hiertoe € 691.230 over te hevelen van de begrotingspost 1^e lijnsloket Wmo en Jeugd naar het bedrijfsvoeringsbudget van de ambtelijke organisatie om deze voldoende toe te rusten in capaciteit en expertise om de integrale toegang voor Wmo en Jeugd uit te kunnen voeren.

Samenvatting:

Met ingang van 1 januari 2017 wordt de toegang tot voorzieningen op het gebied van de Jeugdwet en de toegang tot voorzieningen op het gebied van de Wmo uitgevoerd door één geïntegreerd toegangsteam Jeugd/Wmo. Zo snel als mogelijk komen daar onderdelen van de Participatiewet bij. Eén van de redenen om te werken met één geïntegreerd toegangsteam is de noodzaak om snel en doortastend vorm te kunnen geven aan de transformatie-opgaven. Directe sturing van de gemeente op de werkzaamheden van het team is daarom van belang. De beste manier om deze directe sturing te realiseren is door de taken uit te laten voeren door medewerkers die in dienst zijn van de gemeentelijke organisatie. De Wmo-consulenten zijn al in dienst van de gemeente. Voorgesteld wordt om ook de toegangstaken in het kader van de Jeugdwet uit te laten voeren door medewerkers die in dienst zijn van de gemeente. Om dit te realiseren is een overheveling nodig van middelen uit begrotingspost 1^e lijnsloket Wmo en Jeugd naar het bedrijfsvoeringsbudget van de ambtelijke organisatie.

Inleiding

Op 15 december 2015 hebben wij de notitie 'Visie Integrale gebiedsteams' vastgesteld. Daarin is aangegeven dat het streven is om vanaf 1 januari 2017 te werken met geïntegreerde teams Jeugd en Wmo en daar op zo kort mogelijke termijn (onderdelen van) de Participatiewet in onder te brengen. De redenen hiervoor zijn gelegen in:

- klantvriendelijkheid en herkenbaarheid;
- effectievere ondersteuning van problematiek op verschillende levensterreinen;
- efficiëntie in de uitvoering;
- de noodzaak om snel en doortastend de transformatie in brede zin op te pakken. Hiervoor is een team noodzakelijk dat onder eenduidige aansturing staat.

In de notitie wordt een onderscheid gemaakt tussen het kernteam en de schil er om heen. Het kernteam bestaat uit consultants/ jeugdwerkers die in staat zijn om de cliënt te ondersteunen bij het hele proces van zorgmelding, via vraagverheldering tot aan zorgvraag en casusregie. Deze medewerkers zijn in staat om de situatie van een cliënt integraal in beeld te brengen, dat wil zeggen op alle levensdomeinen. Daar waar nodig halen ze deskundigheid erbij, hetzij door een collega erbij te vragen, hetzij door een externe deskundige in te schakelen. Deze medewerkers zijn goed bekend met het werkgebied, de sociale structuur en de lokale samenleving. Dat maakt dat zij snel kunnen schakelen en verbindingen kunnen leggen met ketenpartners, maar ook vaker informele ondersteuning en zorg zullen inzetten. In de schil rond het kernteam bevinden zich diverse professionals en organisaties op het gebied van zorg, welzijn en aanpalende sectoren.

De afgelopen maanden is in overleg met de CJG-partners de nadere vormgeving van het kernteam onderzocht. Een van de uitwerkingsvragen betreft de vraag hoe het werkgeverschap van de medewerkers van het kernteam het best geregeld kan worden. Uitgangspunt daarbij is dat het gebiedsteam onder directe aansturing van de gemeente komt te staan. Directe aansturing van de gemeente is noodzakelijk om de transformatie snel en doortastend op te kunnen pakken.

Positie kernteam

Voor het werkgeverschap van de medewerkers zijn – conform de visienotitie - de volgende varianten nader onderzocht:

- de medewerkers van het kernteam komen in dienst van de gemeente;
- de medewerkers van het kernteam komen in dienst van een gemeentelijke stichting;
- de medewerkers van het kernteam zijn in dienst van een andere organisatie en worden gedetacheerd naar de gemeente, onder de afspraak dat functionele aansturing van de medewerkers belegd is bij een gemeentelijke teamleider.

In gemeentelijke dienst

Na ampele overwegingen stellen wij voor om de medewerkers van het kernteam in gemeentelijke dienst te nemen. De Wmo-consultanten zijn op dit moment al in gemeentelijke dienst. Deze keuze houdt in dat ook de toegangstaken op het gebied van jeugd worden uitgevoerd door medewerkers in gemeentelijke dienst.

In deze vorm is de meest directe vorm van gemeentelijk sturing mogelijk en worden deze taken binnen één geïntegreerd team uitgevoerd. Ook worden de taken dichtbij onze invloedssfeer uitgevoerd en zullen complexe overlegsituaties in verband met privacy van inwoners minder voorkomen. Bovendien houden wij met deze keuze het beste zicht op kwaliteit, kosten en resultaat.

Consequentie van deze keuze is dat een uitbreiding van de gemeentelijke formatie noodzakelijk is en de werkgeversrisico's bij de gemeente liggen.

Concreet betekent dit dat de volgende taken, die thans gemandateerd zijn aan de CJG-partners, vanaf 1-1-2017 worden uitgevoerd door medewerkers die in dienst zijn van de gemeente:

- het in ontvangst nemen van een melding hulpvraag als bedoeld in artikel 4 Verordening Jeugdhulp gemeente Steenwijkerland;
- het doen van vooronderzoek als bedoeld in artikel 5 Verordening Jeugdhulp gemeente Steenwijkerland;
- het voeren van het gesprek (doen van onderzoek) als bedoeld in artikel 6 Verordening Jeugdhulp gemeente Steenwijkerland;
- het maken van het verslag (gezinsplan) als bedoeld in artikel 7 Verordening Jeugdhulp gemeente Steenwijkerland;

Tezamen noemen we deze taken de 'toegangstaken'. Na besluitvorming door uw raad, zal de mandaatregeling op dit punt worden aangepast.

Financiële toelichting

Voor de uitvoering van dit voorstel worden vanaf 1-1-2017 structureel financiële middelen overgeheveld van de begrotingspost 1^e lijnsloket Wmo en jeugd naar het bedrijfsvoeringsbudget van de ambtelijke organisatie overgeheveld. In de exploitatiebegroting is nu € 691.230 aan subsidiegelden meegenomen voor de uitvoering van de toegangstaken door het CJG. Voor dit bedrag voeren zij op dit moment de toegangstaken voor de Jeugdwet uit.. Het voorstel is genoemd bedrag over te hevelen naar het bedrijfsvoeringsbudget van de ambtelijke organisatie om deze voldoende toe te rusten in capaciteit en expertise (inclusief overhead) om de integrale toegang voor Wmo en Jeugd uit te kunnen voeren.

Inspraak en informatie

De OR heeft advies uitgebracht over dit voorstel. Het advies van de OR is bijgevoegd. Samengevat is de OR akkoord met in achtneming van een aantal aandachtspunten. Deze aandachtspunten hebben betrekking de werplekken (is er voldoende ruimte, waar worden de medewerkers geplaatst?) en op het soort aanstelling (tijdelijk of direct in vaste dienst).

Wij onderschrijven het belang van goed uitgeruste werplekken. De voorkeur gaat uit naar werplekken binnen het gemeentehuis, waarbij de medewerkers van jeugd en wmo bij elkaar zitten, zodat het leren-van-elkaar zo optimaal mogelijk wordt gefaciliteerd. Daarnaast worden 'landingsplekken' in wijken en kernen gezocht, zodat fysieke nabijheid bij cliënten en partners in het veld ook gegarandeerd is. Ten aanzien van de aard van aanstelling, werken we binnen de Wet Werk en Zekerheid en sluiten wij aan bij het vigerende gemeentebestuur.

De CJG-partners zijn betrokken geweest bij de voorbereiding van deze ontwikkeling en geïnformeerd over dit voorliggend voorstel.

Communicatie

Het is van belang de huidige toegangsmedewerkers van het CJG zo spoedig mogelijk duidelijkheid te verschaffen over de te volgen procedure en over hun eigen positie vanaf januari 2017. Na besluitvorming door uw raad zullen zo spoedig mogelijk de vacatures op de gebruikelijke wijze worden opengesteld. De huidige betrokken toegangsmedewerkers in het CJG worden daarbij als interne kandidaat beschouwd. Ook zal de mandaatregeling worden aangepast.

Bijlagen bij het voorstel Advies van de OR

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

H. v.d. Haar/M. Dawson

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 30-8-2016

Raadsbesluit

Steenwijk, 13-9-2016

Nummer: 2016/61

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9-8-2016, nummer 2016/61;

b e s l u i t :

- a) de toegangstaken in het kader van de Jeugdwet met ingang van 1 januari 2017 uit te laten voeren door medewerkers die in dienst zijn bij de gemeente Steenwijkerland;
- b) hiertoe € 691.230 over te hevelen van de begrotingspost 1e lijnsloket Wmo en Jeugd naar het bedrijfsvoeringsbudget van de ambtelijke organisatie om deze voldoende toe te rusten in capaciteit en expertise om de integrale toegang voor Wmo en Jeugd uit te kunnen voeren.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats