

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 12-5-2015
Nummer voorstel: 2015/35

Voor raadsvergadering d.d.: 26-05-2015
Agendapunt:

Onderwerp:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

In te stemmen met de wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regelingen van de IGSD Steenwijkerland-Westerveld.

Samenvatting:

Als gevolg van de invoering van de Participatiewet, de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en een ministeriële richtlijn over het waarborgen van de kredietwaardigheid van een openbaar lichaam moet de tekst van de gemeenschappelijke regeling (GR) Intergemeentelijke sociale dienst Steenwijkerland Westerveld (IGSD s-w) aangepast worden.

Bijgevoegd is de oude regeling waarin de aanpassingen gearceerd zijn aangegeven.

Het dagelijks bestuur van de IGSD s-w heeft al ingestemd met het voorstel tot wijziging van de GR tekst, evenals de raad van de gemeente Westerveld. De aangepaste regeling is bijgesloten. De wijzigingen zijn gearceerd weergegeven.

Voor het aanpassen van de tekst van de gemeenschappelijke regeling zijn een drietal argumenten:

1. Invoering Participatiewet per 1 januari 2015

In de tekst van de GR staan de taken en bevoegdheden opgesomd die door beide colleges zijn overgedragen aan de IGSD s-w. Tot die taken behoren o.a. de wetten Wet werk en bijstand (Wwb), Besluit bijstandverlening zelfstandigen, Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers etc. De nieuwe Participatiewet, zijnde de opvolger van o.a. de Wwb die vanaf 1 januari 2015 van kracht is, wordt ook door de IGSD s-w uitgevoerd. Dit moet echter wel formeel geregeld worden in de GR tekst van de IGSD s-w. Het niet opnemen zou

inhouden dat de IGSD s-w formeel niet bevoegd is besluiten op grond van de Participatiewet te nemen. In hoofdstuk 2 van de GR onder artikel 4 onder a wordt Participatiewet toegevoegd.

2. Wijziging Wet Gemeenschappelijke regelingen

In juli 2014 is het voorstel tot wijziging van de Wet Gemeenschappelijke regelingen door de eerste kamer vastgesteld. Het onderdeel van het voorstel dat leidt tot aanpassing van de GR IGSD s-w heeft betrekking op de termijnen voor de begroting en de jaarrekening. De termijnen voor het indienen van de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting bij Gedeputeerde staten van de provincie zijn opgeschoven van 15 juli naar 1 augustus van het jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar. De algemene, financiële en beleidsmatige kaders als ook de voorlopige jaarrekening van het voorafgaande jaar dienen voor 15 april voorafgaand aan het jaar waarop de begroting betrekking verzonden te worden aan de deelnemers. De voorlopige jaarrekening dient vergezeld te gaan van een controle verklaring van de accountant. Voor de gemeente betekent dit dat de informatie uit het jaarverslag van de IGSD s-w opgenomen kan worden in het jaarwerk van de gemeente. De aansluiting op de gemeentelijk planning en control cyclus blijft ongewijzigd. De artikelen 24 lid 6 en artikel 27 lid 1 zijn als gevolg van bovenstaande aangepast.

3. Richtlijnen aansprakelijkheid voor schulden van openbare lichamen

De minister heeft ten aanzien van schulden van openbare lichamen richtlijnen vervaardigd die moeten borgen dat de aansprakelijkheid van deelnemers aan een gemeenschappelijke regeling opgenomen is in de tekst van de gemeenschappelijke regeling. Aanleiding voor die richtlijnen is dat kredietverleners de kredietwaardigheid van gemeenschappelijke regelingen als minder beoordelen als bijvoorbeeld gemeenten en provincies. Dat vloeit voort uit het feit dat er in de wet gemeenschappelijke regelingen geen expliciete bepaling is opgenomen die met zoveel woorden de aansprakelijkheid regelt van de deelnemers aan het openbaar lichaam voor de verplichtingen die worden aangegaan. De aflossing en rentebepalingen van leningen aan openbare lichamen zouden met andere woorden, in geval van opheffing van het openbaar lichaam, onvoldoende gewaarborgd zijn. Op basis van de richtlijnen zijn de volgende artikelen in de tekst van de GR IGSD s-w aangepast.

Toegevoegd zijn:

Artikel 25, lid 5: de deelnemers zullen er steeds zorg voor dragen dat het openbaar lichaam te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen. Hiermee wordt bewerkstelligd dat de kredietwaardigheid van het openbaar lichaam gewaarborgd is. De deelnemende gemeenten staan immers borg voor het openbaar lichaam en de kredietwaardigheid van gemeenten is geen onderwerp van discussie.

Artikel 25, lid 2.2: Indien aan het algemeen bestuur van het openbaar lichaam blijkt dat een deelnemende gemeente weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet.

Hiermee wordt de bestuurlijke weg ingeslagen om een deelnemer aan het openbaar lichaam te dwingen aan zijn verplichtingen te voldoen. Voor kredietverleners is dit ook een extra waarborg.

Artikel 32, lid 2 De deelnemers verbinden zich in geval van opheffing van het openbaar lichaam een liquidatieplan op te stellen dat voorziet in de verplichting van de deelnemers alle rechten en verplichtingen van het openbaar lichaam over de deelnemers te verdelen op een in het plan te bepalen wijze. Door deze bepaling wordt duidelijk dat de deelnemers, met betrekking tot opheffing en liquidatie, instaan voor de afwikkeling van de financiële gevolgen van de opheffing.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Jan Knol, tel.: 0521-538654, email: jan.knol@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

☐ x ja, nl. 12 mei 2015

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 26-5-2015
Nummer: 2015/35

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-5-2015, nummer 2015/35;

b e s l u i t :

In te stemmen met de wijzigingen van de Gemeenschappelijke Regelingen van de IGSD Steenwijkerland-Westerveld.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas