



**Ruimtelijke onderbouwing
bouw rietloods, Giethoorn
Aangepaste versie d.d. 11 april 2016**

**Ruimtelijke onderbouwing
bouw rietloods Giethoorn
ID plan: NL.IMRO.1708.GHN langesteeg1
datum: versie 11 april 2016
opsteller: JGB Advies**

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding

- 1.1 Aanleiding
- 1.2 Ligging plangebied

Hoofdstuk 2 Project

- 2.1 Planvoornemen
- 2.2 Gebiedsomschrijving
- 2.3 Projectbeschrijving

Hoofdstuk 3 Beleid

- 3.1 Planologische kaders
- 3.2 Rijksbeleid en Europees beleid
- 3.3 Provinciaal beleid
- 3.4 Gemeentelijk beleid

Hoofdstuk 4 Waarden

- 4.1 Inleiding
- 4.2 Flora en fauna
- 4.3 Natura 2000
- 4.4 Cultuurhistorie
- 4.5 Archeologie

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

- 5.1 Inleiding
- 5.2 Waterhuishouding
- 5.3 Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer
- 5.4 Het gebruik van materialen
- 5.5 Watertoetsproces

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf

- 6.1 Milieu
- 6.2 Bodem
- 6.3 Luchtkwaliteit
- 6.4 Externe veiligheid
- 6.5 Kabels en leidingen

Hoofdstuk 7 Financiële paragraaf

- 7.1 Financiële haalbaarheid
- 7.2 Conclusie

Hoofdstuk 8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

- 8.1 Te volgen procedure
- 8.2 Belangenafweging
- 8.3 Conclusie

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De heer Bijl is voornemens een rietloods te bouwen achter zijn melkveebedrijf aan Langesteeg 1 in Giethoorn. De locatie ligt aan een sloot die aansluit op het meer Bovenwijde (het Wiede).

Buiten de melkvee-activiteiten snijdt de heer Bijl ook riet. Aangezien dit de gehele winterperiode met uitloop naar het voorjaar gebeurt, moet het riet eerst opgeslagen worden voordat het verkocht wordt. Het riet wordt met een grote boot (een bok) aan wal gebracht en wordt op zijn land opgeslagen (zie foto voorzijde van deze onderbouwing).

De huidige buitenopslag komt de kwaliteit van het riet niet ten goede. Bovendien is riet een gewild en kwetsbaar product en is door de buitenopslag onderhevig aan bijvoorbeeld diefstal, brand etc. Om hier een oplossing voor te bieden, wil de initiatiefnemer zijn riet graag opslaan in een rietloods. Door een overkapping over het water aan te brengen, kan de bok met riet ook onder dak liggen. De locatie van de rietloods ligt globaal achter het melkveebedrijf aan Langesteeg 1, gelegen aan een bestaand koepad dat naar de landerijen achter het bedrijf loopt. Deze gronden zijn in eigendom van de heer Bijl.

Het plan is in strijd met de geldende beheersverordening. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Steenwijkerland heeft de bereidheid uitgesproken mee te werken door toepassing van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3 van de Wabo om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen. In het kader van deze omgevingsvergunning moet hiervoor een ruimtelijke onderbouwing worden opgesteld ter verantwoording van de nieuwe ruimtelijke, functionele en planologische situatie. Deze ruimtelijke onderbouwing is noodzakelijk aan te tonen, dat met de voorgenomen ontwikkeling geen onevenredige waarden en belangen geschaad worden en dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

In de hierna volgende hoofdstukken van deze ruimtelijke onderbouwing komen onder meer de volgende elementen aan de orde:

- project- en gebiedsbeschrijving;
- toetsing aan het vigerende planologische regime;
- beleidskaders beschrijving;
- overeenstemming met toekomstige bestemming;
- toetsing aan andere wetgeving;
- haalbaarheid (financieel en maatschappelijk).

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen in de kern Giethoorn en maakt deelt uit van de landerijen behorende bij het melkveebedrijf, gevestigd aan Langesteeg 1. Het plangebied is niet te bereiken via de openbare weg. Het is alleen te bereiken via een koepad behorende bij het melkveebedrijf. Vanaf het meer Bovenwilde is de locatie te bereiken via een eigen sloot.



Ligging plangebied



Langesteeg 1

locatie rietloods

Hoofdstuk 2 Project

2.1 Planvoornemen

Het planvoornemen is om een in het landschap passende loods te bouwen. De bedrijfsvoering van de heer Bijl bestaat uit een melkveebedrijf, boerencamping, bootverhuur en rietsnijden/verkoop. Er wordt bij Natuurmonumenten rietland gepacht waar de heer Bijl het riet snijdt, bewerkt en verkoopt. Dit vindt met name in de winterperiode plaats. Om over water bij het rietland te kunnen komen, wordt gebruik gemaakt van een bok. Het riet wordt gesneden en wordt of ter plekke uitgekamd of op de locatie in kwastie. Uitkammen is nodig om het riet te ontdoen van "afval". Daarna wordt het in bossen gebonden en wordt het riet aan wal gebracht. Daar blijft het liggen of soms nog verder bewerkt. Het blijft liggen totdat het winterseizoen voorbij is en het gesneden riet klaar is voor verkoop. De buitenopslag van het riet gedurende het seizoen komt de kwaliteit niet ten goede. Ook is het beter van het materiaal zoals de bok dat deze onderdak gelegd kan worden.



Rietsnijden



Riet uitkammen



Riet opbinden aan bossen



huidige opslag situatie ter plekke

▲bok

Rietsnijden is in het gebied Wieden (en Weerribben) belangrijk. Als het riet niet meer gesneden wordt, raakt het rietland overwoekerd door beplanting. Rietland is een van de kenmerken van het aangewezen Natura 2000 gebied "Wieden". Het gebied Wieden is een uitgestrekt laagveenmoeras met meren en kanalen met daartussen natte graslanden, natte heiden, trilvenen, galigaanmoerassen, rietland en moerasbos. Het gebied is een restant van het laagveengebied dat zich ooit van Zwolle tot ver in Friesland uitstreckte. Een groot deel bestaat uit uitgeveende petgaten. Alle successiestadia van open water tot en met moerasheide en veenbos zijn aanwezig. Het gebied Wieden is beïnvloed door het oude rivierstelsel van de Overijsselse Vecht. Er komen ondiepe kleiafzettingen voor. Door vervening, met bredere petgaten, zijn de meren ontstaan.

2.2 Gebiedsomschrijving

De historische ontwikkeling van Giethoorn is bepaald door agrarische activiteiten, de winning van turf en de transportmogelijkheden die hier noodzakelijk voor waren. Vanaf 1300 na Christus werden kanalen uitgegraven ten behoeve van het transport van turf. Bij de winning van turf werden kavels van het oppervlak tot onder de grondwaterspiegel afgegraven. Dit heeft er voor gezorgd dat op deze kavels nieuwe vegetaties, zoals riet en biezen, ontstonden. Ook werden sommige vormen van agrarisch activiteit weer mogelijk. Het uitgeveende landschap was echter ook kwetsbaar en heeft er voor gezorgd dat bij overstromingen en stormen grotere plassen werden gevormd. Hierbij is Giethoorn in de loop der eeuwen opgeschoven van het Giethoornse meer naar het Bovenwiede. Omstreeks 1830 is de tegenwoordige ruimtelijke structuur grotendeels bepaald. Deze bestaat uit vier ontsluitingsgrachten vanaf het Giethoornse Meer. Loodrecht op deze grachten liggen dwarsvaarten met daarlangs de bebouwing van Jonen, Dwarsgracht en Giethoorn.

De algemene schaalvergroting en mechanisatie in de landbouw zorgde er voor dat de betekenis van de landbouw in Giethoorn als bestaansbron sterk af nam. In de plaats daar van ontwikkelt zich het toerisme en heeft Giethoorn een sterk recreatieve functie gekregen. Daarnaast komen de waterdorpen in trek als woongebied voor immigranten. Het bedrijf van de heer Bijl zet zich in op drie kernkwaliteiten: landbouw (melkveebedrijf), recreatie (camping en bootverhuur) en natuur (riet).

Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur van Giethoorn, bestaande uit de hoofdgrachten, wordt gecomplementeerd door de paden en wegen die hier tussen zijn ontstaan. De paden worden gekenmerkt door een grillige structuur en groene ruimte tussen de slootkant en het pad zelf.

Het samenspel van grachten en paden wordt niet in de eerste plaats door de bebouwing maar met name door de beplantingen ondersteund. De detaillering van de openbare ruimte vindt haar verklaring grotendeels in de opstreckende kavelsloten. Deze scheiden de erven en dienen als opvaart naar de boerderijen. Deze erven manifesteren zich daardoor als eilanden die, als gevolg van de verveningsgeschiedenis en afhankelijk van de mate waarin men de bouwplaatsen heeft opgehoogd, soms sterke hoogteverschillen te zien geven. De constructie van de bruggen over de grachten hangt

samen met de breedte van de gracht. Het geheel valt te noemen onder de status beschermd dorpsgezicht en dient dan ook ten alle tijden gehandhaafd te worden. Een kenmerk van Giethoorn is dat een groot deel van de kern niet bereikbaar is voor auto's, maar alleen over het water. Langs het water liggen voetpaden. Ook zijn de voorgevels van de bebouwing gericht op het water.

Het plangebied

De boerderij van de heer Bijl ligt in het bebouwde gedeelte van oud Giethoorn. Het land behorende bij zijn boerderij grenst zowel aan zijn bedrijf als aan het Wiede (Bovenwilde). De bijbehorende landerijen zijn goed toegankelijk door een kavelpad en onderlinge openingen. De te bebouwen locatie is bereikbaar via een bestaand, betonnen koepad en grenst niet aan openbaar toegankelijk gebied. Het is dan ook voor derden niet toegankelijk. De locatie ligt afgelegen. De locatie is vanaf het Wiede te bereiken via een korte, eigen, sloot. De locatie is door aanwezigheid van bomen en bosschages niet te zien vanaf het Wiede of bijvoorbeeld vanaf de openbare weg of het pad (Langesteeg) langs de Dorpsgracht.

Het plangebied ligt aan het meer Bovenwilde (Het Wiede genoemd). De boerderij zelf ligt aan de Langesteeg die loopt langs de dorpsgracht. Ter hoogte van Langesteeg 1 gaat het "Binnenpad" over in "Langesteeg".

Locatie

De te bebouwen locatie is jaren in gebruik als buitenopslagplek van het gesneden riet. De bok ligt het grootste gedeelte van het jaar in bijbehorende sloot. Zoals gezegd is de buitenopslag niet ideaal. Om kwaliteit te kunnen leveren, is het beter het gesneden riet overdekt op te kunnen slaan. Ook is het beter een binnenruimte te hebben om in voorkomende gevallen ook binnen het riet te kunnen bewerken (kammen, opbinden etc). Het komt elk jaar helaas weer voor dat buiten opgeslagen riet in de brand wordt gestoken. Ondanks dat de locatie niet makkelijk toegankelijk is, is dat ook hier niet uitgesloten. Door een overdekte rietopslag wordt dit bemoeilijkt.

Alternatieve locaties

De locatie ligt op het land behorende bij het bedrijf van de heer Bijl. Het is logisch om op eigen terrein het riet op te slaan. De locatie is makkelijk over eigen land toegankelijk. Alternatieven zijn er niet en bedrijfstechnisch is het handig om de loods dichtbij het water te zetten zodat het riet vanaf het water (de bok) aangevoerd kan worden. Op deze manier hoeft een grote bok niet om te varen door de dorpsgracht en kan gemakkelijk vanaf het open water de wal bereikt worden. Er is geen andere locatie voor handen zoals bijvoorbeeld op het boerenerf van Langesteeg 1. Hier is de kavel al vrij vol gebouwd met bedrijfsschuren en stallen. Bovendien is het bedrijfstechnisch het makkelijkst om het riet direct vanaf het water op te kunnen slaan.

2.3 Projectbeschrijving

De loods is nodig om zowel het riet als de bok overdekt op te kunnen slaan. Het komt de kwaliteit van het riet maar ook behoud van materiaal ten goede. Het riet wordt gesneden in het achtergelegen natuurgebied en wordt dan per boot afgevoerd. Een andere manier is er niet. Door de huidige buitenopslag te overkappen, wordt alles onder dak gebracht. Er vindt na de bouw geen buitenopslag van riet o.i.d. meer plaats. Er worden geen sloten gedempt of verlegd. Er verandert niets aan de bestaande (eigen) toegangslot en omliggende sloten/watergangen. De jarenlange aanwezige buitenopslag van riet wordt overkapt. In het natuurgebied rondom de betreffende locatie wordt riet gesneden door anderen. Het kan zo zijn dat elders in het natuurgebied riet buiten opgeslagen ligt, maar dat is van derden en niet van de initiatiefnemer. Op eventuele opslag van riet of andere materialen op gronden van derden heeft initiatiefnemer geen invloed.

Ongeveer half januari wordt begonnen met het snijden van riet. Afhankelijk van de weersomstandigheden kan dat de hele week. Het gesneden riet wordt per keer of als er een mee te nemen hoeveelheid is op dat moment meegenomen op de bok naar de vaste wal. Al naar gelang de weersomstandigheden wordt het riet of op snijlocatie of aan de wal (de locatie voor de schuur, de huidige buitenopslag) verder verwerkt/uitgekamd. Het riet wordt tot slot aan bossen gebonden. Deze bossen hebben een doorsnede van 55 cm. Uiteindelijk gaat het aan het einde van het seizoen (ong. maart-april) in dit geval om zo'n 10.000 bossen riet. De bossen riet worden als grote rollen opgeslagen. 1 rol is ongeveer 100 bosjes. Ongeveer in mei wordt het riet verkocht maar dat wisselt, al naar gelang wat er met de afnemer afgesproken wordt.

De gewenste schuur is 350 m², daarvan is 100 m² overkapping voor de bok. De overige 250 m² is nodig voor ± 10.000 bossen riet om die overdekt op te kunnen slaan. Ook kan met slecht weer in de schuur het riet aan bossen opgebonden worden. Op die manier kan tijdens het seizoen sneller en efficiënter doorgewerkt worden. Door het mogelijk afstoten van rietlanden door een aantal rietsnijders "op leeftijd" bestaat de mogelijkheid tot groei voor aanvrager. Natuurmonumenten verhuurt deze rietlanden en er bestaat een reële kans dat in de toekomst meer riet gesneden kan gaan worden. Weliswaar is dat niet van doorslaggevende betekenis geweest voor de keuze van de oppervlakte maar is wel een bijkomende reden. De oppervlakte is voldoende om de genoemde rietopbrengst en het materiaal goed onderdak te kunnen brengen.

De nokhoogte van de loods is 6,70 meter. Dat is nodig omdat het riet opgestapeld moet worden. Als het riet in de loods opgestapeld ligt zijn de open zijden niet meer toegankelijk. Daarom is gekozen voor een overheaddeur. Het riet kan via de overheaddeur dan de vrachtauto opgeladen worden. Hieronder een voorbeeld van een rietloods, elders in de gemeente Steenwijkerland. Deze staat "vol" met riet en dan is er geen ruimte meer om via de zijanten het riet op de vrachtauto te laden. Deze schuur heeft overigens een nokhoogte van 8 meter en is groter qua oppervlakte dus in dat opzicht niet te vergelijken met de rietloods in kwestie. Dit voorbeeld is *louter* ter verduidelijking van een volle rietloods met een overheaddeur.



Voorbeeld rietloods

Alles vindt plaats op eigen terrein. De locatie is te bereiken via een bestaand betonpad (een zogenaamd koepad). Alleen de heer Bijl gebruikt dit pad ten behoeve van zijn bedrijf. Het snijden van riet is een neventak naast de hoofdfunctie melkveehouderij. De camping is in ontwikkeling. Op eigen terrein is voldoende ruimte voor parkeren van gasten of andere bezoekers van het bedrijf. Voor de neventak "rietsnijden" is geen extra parkeerruimte of een ontsluiting nodig en hoeven er verder op de

locatie zelf geen aanpassingen aangebracht te worden. Er wordt geen extra verharding en/of beschoeiing aangebracht.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Planologische kaders

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plan. Er is rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid en Europees beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. Deze structuurvisie vormt het Rijksbeleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkeling en mobiliteit. Met deze structuurvisie wordt de onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' reeds ingezette decentralisatie verder doorgezet. Dit houdt in dat verantwoordelijkheden worden overgedragen aan provincies en gemeenten. Deze overheden kunnen met hun regionale kennis en onderlinge samenwerkingsverbanden opgaven zelf integraal, doeltreffend en met kwaliteit aan pakken. Voor het formuleren van het ruimtelijke Rijksbeleid zijn een drietal criteria leidend geweest. Er is beleid opgesteld indien:

- een onderwerp nationale baten en/of lasten heeft en de doorzettingsmacht van provincies en gemeenten overstijgt. Bijvoorbeeld ruimte voor militaire activiteiten en opgaven in de stedelijke regio's rondom de mainports, brainport, greenports en de valleys;
- over een onderwerp internationale verplichtingen of afspraken zijn aangegaan. Bijvoorbeeld voor biodiversiteit, duurzame energie, watersysteemherstel of werelderfgoed;
- een onderwerp provincie- of landsgrensoverschrijdend is en ofwel een hoog afwentelingsrisico kent ofwel in beheer bij het Rijk is. Bijvoorbeeld de hoofdnetten van weg, spoor, water en energie, maar ook de bescherming van de gezondheid van inwoners.

In de Structuurvisie zijn vervolgens een drietal doelen voor Nederland in 2040 geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Concurrentiekracht

Nederland wil in 2040 tot de top 10 van de meest concurrerende economieën van de wereld behoren. Van belang daarvoor is een kwalitatief hoogwaardig vestigingsklimaat voor bedrijven en kenniswerkers. Dat betekent onder meer dat moet worden ingezet op sterke stedelijke regio's, optimale bereikbaarheid en goede (logistieke) verbindingen met het buitenland.

Bereikbaarheid

Het mobiliteitssysteem moet robuust en samenhangend worden (waaronder knooppunt-ontwikkeling), meer keuzemogelijkheden bieden en voldoende capaciteit hebben om de groei van de mobiliteit op de middellange (2028) en lange termijn (2040) op te vangen. Daarbij moet worden gekozen voor een integrale benadering die de mobiliteitsgroei in samenhang met ruimtelijke ontwikkeling faciliteert. De ambitie is dat gebruikers in 2040 beschikken over optimale ketenmobiliteit door een goede verbinding van de verschillende mobiliteitsnetwerken via multimodale knooppunten (voor personen en goederen) en door een goede afstemming van infrastructuur en ruimtelijke ontwikkeling.

Leefbaarheid en veiligheid

De ruimtelijke verschillen in Nederland nemen toe onder invloed van urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening. Deze toenemende regionale verschillen hebben consequenties voor de verstedelijking in Nederland. Vraag en aanbod van woningen, bedrijventerreinen en kantoren zijn daardoor niet overal in evenwicht (kwantitatief en kwalitatief). De ambitie voor 2040 is dat woon- en werklocaties in steden en dorpen aansluiten op de (kwalitatieve) vraag en dat locaties voor transformatie en herstructurering zoveel mogelijk worden benut.

Voorts is het nodig onze bijzondere waarden en internationaal onderscheidende kwaliteiten te koesteren en te versterken, hetgeen vraagt om de borging van natuurwaarden, biodiversiteit, cultuurhistorische waarden en een goede milieukwaliteit. De ambitie voor 2040 is het bieden van een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit, zowel in stedelijk als landelijk gebied. Een belangrijke onderdelen daarvan zijn ook een blijvende bescherming tegen extreme weersomstandigheden en overstromingen en het voorzien in voldoende zoetwater in droge perioden. Op basis van voorgaande doelstellingen zijn vervolgens 13 nationale belangen benoemd.

Voor onderhavig planvoornemen zijn met name van belang: verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming, zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten. Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een schuur/rietloods op een afgelegen stukje land nabij Het Wiede. Het plan is zodanig kleinschalig dat er geen rijksbelangen in het geding zijn.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De hiervoor beschreven SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

Met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening geeft het Rijk algemene regels voor ruimtelijke besluiten. Doel van dit Besluit is bepaalde onderwerpen uit de SVIR te verwezenlijken. Het gaat hier om een kleinschalige ontwikkeling waarbij de onderwerpen van het Barro niet van toepassing zijn.

Verdrag van Malta

Het Verdrag van Malta, ook wel de Conventie van Valletta genoemd, is een Europees verdrag dat in 1992 is ondertekend door de lidstaten van de Raad van Europa. Het verdrag is er op gericht het bodemarchief beter te beschermen. Het bodemarchief bestaat uit alle archeologische waarden die zich in de grond bevinden, zoals gebruiksvoorwerpen, grafvelden en nederzettingen. Deze archeologische waarden dienen op een integrale wijze beschermd te worden, waarbij de volgende drie principes gelden:

- *Tijdig rekening houden met eventuele aanwezigheid van archeologische waarden*
- *Behoud in situ*
- *Verstoorder betaalt*

Het plangebied is gelegen in een gebied met archeologische waarde-2 volgens de Beheersverordening. In paragraaf 4.4 wordt nader beschreven waarom voor het planvoornemen geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is.

Natura 2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van natuurgebieden met als doel het ontwikkelen en in stand houden van soorten en ecosystemen die belangrijk zijn voor Europa. Deze gebieden zijn aangewezen op basis van de Natuurbeschermingswet en de Vogel- en Habitatrichtlijnen. Het beleid houdt echter niet bij de landsgrenzen op, vogels en planten trekken zich immers niets aan van landsgrenzen. Er zijn drie thema's die centraal staan bij Natura 2000, te weten beleven, gebruiken en beschermen.

Beleven houdt in dat er ruimte wordt gecreëerd voor recreatie. Recreatie en natuurontwikkeling in dezelfde omgeving betekent echter wel dat er goede afspraken gemaakt moeten worden. Met *gebruiken* wordt bedoeld dat de natuur naast haar schoonheid ook economisch functioneel is. Wonen, werken en recreëren in een mooie omgeving is het streven, waarbij economie en ecologie met elkaar in balans dienen te zijn.

Beschermen wil zeggen het duurzaam beschermen van flora en fauna.

Het *ideaalbeeld* wordt bereikt wanneer de drie thema's in combinatie met elkaar zonder problemen van toepassing kunnen zijn op natuurgebieden.

Het ministerie van Economische Zaken heeft een groot aantal Natura 2000-gebieden aangewezen. Bij het aanwijzen van een gebied wordt op basis van enkel ecologische argumenten bepaald welke natuurwaarden op welke locatie geholpen moeten worden en welke doelstellingen daarbij behaald moeten worden.

Voor ieder definitief aangewezen natuurgebied dient door Gedeputeerde Staten een beheersplan opgesteld te worden. Het plan geeft weer wat er moet gebeuren om de gestelde doelen te bereiken en wie daarvoor verantwoordelijk is. Natura 2000 komt terug op bepalingen in de Natuurbeschermingswet. Gemeenten zijn derhalve verplicht om beheersplannen ten aanzien van Natura 2000-gebieden door te laten werken in het betreffende bestemmingsplan, indien een dergelijk gebied (gedeeltelijk) binnen het plangebied valt.

Het plangebied ligt in het Natura 2000 gebied De Wieden. In paragraaf 4.3 wordt nader ingegaan op de effecten van het planvoornemen op de ecologische waarden in en nabij het plangebied.



Natura 2000 gebied de Wieden

Monumentenwet 1988

Op basis van artikel 35 van de Monumentenwet 1988 kunnen gebieden aangewezen worden als beschermd dorpsgezicht. In beschermd stads- of dorpsgezichten is het verboden een bouwwerk geheel of gedeeltelijk af te breken zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk. Tevens is ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning vereist voor het bouwen binnen beschermd stads- of dorpsgezicht als bedoeld in de Monumentenwet. Het plangebied valt buiten de grenzen van het beschermd dorpsgezicht Giethoorn.

Welstand

De welstandscommissie heeft op 14 augustus 2015 positief geadviseerd. Het bouwplan voldoet daarmee aan de redelijke eisen van welstand.

3.3 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Overijssel

Provinciale staten van de provincie Overijssel hebben op 1 juli 2009 de 'Omgevingsvisie Overijssel' en de Omgevingsverordening vastgesteld. Deze visie is de opvolger van het Streekplan Overijssel 2000+. Op 3 juli 2013 heeft Provinciale Staten een actualisatie van de Omgevingsvisie vastgesteld en in 2015 wordt gewerkt aan een revisie van de Omgevingsvisie. Planning is dat deze in 2016 wordt vastgesteld.

In de omgevingsvisie staan de volgende thema's centraal:

Duurzaamheid

"Duurzame ontwikkeling voorziet in de behoefte aan de huidige generatie, zonder voor toekomstige generaties de mogelijkheden in gevaar te brengen om ook in hun behoeften te voorzien". De provincie wil duurzaamheid realiseren door transparante en evenwichtige afwegingen van ecologische, economische en sociaal-culturele beleidsambities. Het geheel van de beleidskeuzes moet de duurzaamheid van de leefomgeving versterken.

Ruimtelijke kwaliteit

"Datgene wat ruimte geschikt maakt en houdt voor wat mensen belangrijk is. Of duurzamer gesteld: wat voor mens, plant en dier belangrijk is". Bij het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit zijn essentiële gebiedskenmerken het uitgangspunt. De aanwezige gebiedskenmerken in zowel de groene- als de stedelijke omgeving zijn te onderscheiden in 4 lagen: een natuurlijke laag (in en op de bodem); een laag van het agrarisch-cultuur landschap (grootschalig gebruik en inrichting van de bodem); een stedelijke laag (bebouwing en infrastructuur) en een lust & leisure laag (toerisme, recreatie en landgoederen). De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en stedelijke omgeving.



Provinciale ontwikkelingsperspectievenkaart

Het plangebied ligt volgens de ontwikkelingsperspectievenkaart binnen gebied aangewezen als "Buitengebied accent veelzijdige gebruikruimte" met daarin: het mixlandschap met landbouw, natuur, water en wonen als goed buuren. Verder ligt de planlocatie binnen de laag van agrarisch cultuurlandschap op de grens tussen laagveengebied en kraggenlandschap.

In dit ontwikkelingsperspectief is sprake van verweving van functies. Aan de ene kant melkveehouderij en akkerbouw als belangrijke vorm van landgebruik. Aan de andere kant gebruik voor landschap, natuur, milieubescherming, cultuurhistorie, recreatie, wonen en andere bedrijvigheid. Ook hier staat de kwaliteitsambitie Voortbouwen aan de kenmerkende structuren van de agrarische cultuurlandschappen staat voorop. In dit perspectief wil de provincie de ontwikkelingsmogelijkheden van de landbouw maar ook van andere sectoren zoals recreatie nog nadrukkelijker verbinden met behoud en versterking van cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke elementen. Grootschalige landbouw krijgt ook hier de ruimte, maar de inpassing in kleinschalige landschappen vraagt om heldere gebruiksregels. In dit perspectief zijn ook plekken waar, door de ruimtelijke structuur of reeds aanwezige bebouwing, de ontwikkelruimte voor agrariërs zozeer is beperkt dat duurzame benutting van de ruimte en ruimtelijke kwaliteit ermee gediend zijn nieuwe ontwikkelingskansen te benutten.

Het planvoornemen voor de realisatie van een rietloods draagt bij aan verweving van functies: agrarisch, landschap en natuur. Op deze manier kunnen boeren met nevenfuncties voortbestaan, vooral in dit geval door de ligging van het bestaande agrarisch bedrijf in de nabijheid van het Natura 2000 gebied. Door in het verleden te kiezen voor een neventak heeft het bedrijf toekomstperspectief. Het mes snijdt in dit geval aan twee kanten omdat het ook van belang is dat de rietcultuur in stand wordt gehouden. Natuurmonumenten besteedt het snijden van riet en instandhouden van rietcultuur uit aan derden door landerijen te verpachten aan rietsnijders. Het planvoornemen sluit hiermee aan op het provinciale beleid.

Vooroverleg categorieënlijst Overijssel

Het is bekend dat bij de voorbereiding van ruimtelijke plannen vooroverleg gevoerd dient te worden met onder meer de ambtelijke diensten van de provincie (artikel 3.1.1.1 Bro).

Doel van het vooroverleg is om de provincie in staat te stellen de provinciale belangen in een vroeg stadium in te brengen, zodat deze tijdig kunnen worden betrokken bij de totstandkoming van de ruimtelijke plannen van gemeenten.

De provincie Overijssel heeft een lijst opgesteld waarvoor geen vooroverleg noodzakelijk is (april 2015). Dat geldt o.a. voor plannen/projectbesluiten waarbij sprake is van een kleinschalige uitbreiding van een bestaand en bestemd agrarisch bedrijf mits passend binnen de gebiedskenmerken en er een versterking plaatsvindt van de ruimtelijke kwaliteit conform de gebiedskenmerken. Het planvoornemen betreft het bouwen van een opslagloods passend in het landschap ter plekke door materiaal en kleurkeuze. De welstandscommissie is akkoord met het bouwplan. Het bouwplan maakt deel uit van het agrarisch bedrijf aangezien er sprake is van een neventak. Met het planvoornemen

zijn geen provinciale belangen in het geding en wordt vooroverleg met de provincie Overijssel niet nodig geacht.

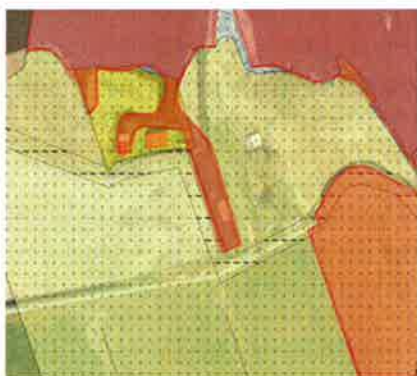
3.4 Gemeentelijk beleid

Het vigerende planologische regime

Het plangebied is opgenomen in de Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014, vastgesteld door de gemeenteraad op 9 december 2014.



Fragment locatie, bron www.ruimtelijkeplannen.nl



Met rood aangegeven "Wetgevingzone-Natura 2000"

Het plangebied is aangeduid met besluitvlak "Waarde- Archeologie 2" en besluitvlak "Agrarisch met waarden". Het gebied is tevens voorzien van de gebiedsaanduiding "wetgevingzone-natura 2000". Op de bovenstaande afbeelding wordt in het rood weergegeven wel gronden zijn voorzien van de gebiedsaanduiding "Wetgevingzone-natura 2000". De gewenste loods zal een klein gedeelte op gronden worden gebouwd die zijn voorzien van deze gebiedsaanduiding.

Het bouwplan valt buiten de bebouwde kom en is kleiner dan 2.500 m². In dat geval behoeft volgens de regels behorende bij Waarde-Archeologie 2 geen nader archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. De voor 'Agrarisch met waarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor o.a. agrarisch bedrijfsmatig gebruik, agrarisch hobbymatig gebruik, bescherming, instandhouding en versterking van de aanwezige natuurlijke en/of landschappelijke waarden, instandhouding, versterking en ontwikkeling van natuur- en landschapselementen, zoals houtopstanden, houtwallen, houtsingels, sloten, beken, waterlopen en overige waterpartijen, water- en oevervegetaties.

Het bouwplan komt te staan op de plek waar nu de buitenopslag van het riet al jaren plaatsvindt. Het is in die zin geen onbenutte locatie en ten dienste van bedrijfsmatig (agrarisch) gebruik. Gesteld kan worden dat het snijden en bewerken van riet kan vallen onder agrarische activiteiten. De opslag vindt alleen niet plaats op de "rietsnijdlocaties" zelf maar het riet wordt meegenomen aan vaste land. Er

wordt feitelijk niet gebouwd in het natuurgebied, ondanks dat de locatie zelf wel in het Natura 2000 gebied. De locatie grenst direct aan de landerijen die door de aanvrager worden gebruikt ten dienste van zijn agrarisch bedrijf. Het land wordt gebruikt voor o.a. weiden van vee en/of maisland. Gesteld kan worden dat de gebruiksfuncties en bestaande waarden ter plekke niet aangetast worden.

De genoemde besluitvlakken bieden geen bebouwingsmogelijkheden van 350 m² dus daarmee is het bouwplan in strijd met de Beheersverordening. Het college van de gemeente Steenwijkerland heeft aangegeven in principe mee te willen werken door af te wijken van de Beheersverordening met toepassing van artikel 2.12, 1^e lid sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Toekomstig planologisch regime - beleid

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de rietloods door middel van een omgevingsvergunning in afwijking van de beheersverordening mogelijk gemaakt. In aanloop naar een nieuw bestemmingsplan Buitengebied is in 2012 een beleidsnotitie gemaakt. In die beleidsnotitie is het eerder vastgestelde beleid ten aanzien van rietloodsen opgenomen. Dit beleid met de daarbij behorende voorwaarden ten aanzien van rietloodsen is overgenomen in de thans geldende Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014. In gesprekken met de gemeente Steenwijkerland is erkend dat dit beleid niet goed aansluit bij de praktijk. Het moet bijvoorbeeld gaan om een volwaardig rietteeltbedrijf. Zoals eerder genoemd vindt de teelt van riet met name plaats in de natuurgebieden die beheerd worden door o.a. Natuurmonumenten. Hieronder wordt inhoudelijk ingegaan op de eerder genoemde voorwaarden, aangegeven tussen aanhalingstekens, zoals deze opgenomen zijn in de Beheersverordening ten aanzien van rietloodsen.

1. "volwaardig rietteeltbedrijf": het begrip "volwaardig rietbedrijf" wordt ruim geïnterpreteerd en dat betekent dat er mogelijkheden zijn mits ook aan de andere voorwaarden voldaan kan worden. Het bedrijf in kwestie bestaat uit een volwaardig melkveebedrijf (incl. fokvee), boerencamping in wording, bootverhuur en rietsnijden. De opbrengst van het riet is ongeveer een kwart van de totaalopbrengst van het agrarisch bedrijf. Het snijden van riet en de verkoop ervan is een substantieel onderdeel binnen het agrarisch bedrijf. Net zoals voor de uitoefening van het melkveebedrijf is ook voor de opslag van het riet, een onderdeel binnen het bedrijf, bebouwing gewenst. Er zijn voor zover bekend in Steenwijkerland nauwelijks bedrijven die (kunnen) bestaan van louter rietsnijden. Het is vaak een combinatie van bijvoorbeeld loonwerk-rietsnijden of rietdekker-rietsnijder. Dat geldt ook voor de rietteelt. De meeste rietsnijders in Steenwijkerland pachten rietland van met name Natuurmonumenten. In dit geval wordt zo'n 11 ha rietland van Natuurmonumenten, 1 ha van een particulier, 2 ha onderhuur gepacht. Er is 2 ha rietland in eigendom. Dus totaal ongeveer 17 ha rietland waar het riet gesneden wordt. Het rietsnijden vindt in de winterperiode plaats naast het reguliere melkveebedrijf. Nevenactiviteiten zijn nodig om eventuele dalen in de sector op te kunnen vangen of te kunnen verbreden in verband met moeilijkheden voor uitbreiding/schaalvergroting vanwege ligging van het Natura 2000 gebied. In sommige gevallen moet maatwerk geboden kunnen worden. Op die manier kan er goed gewerkt worden in Steenwijkerland, kunnen bedrijven voort blijven bestaan en kan de economie aangejaagd blijven worden. Dat is ook de reden dat gekozen is voor het realiseren van een boerencamping. Het terrein is klaar (o.a. ingeplant) en de voorzieningen (toilet/douches) zijn ook bijna klaar. De verwachting is dat volgend seizoen (2017) gestart kan worden met campingactiviteiten.
2. "De toegestane oppervlakte wordt gerelateerd aan de in het bedrijfsplan aangegeven benodigde ruimte": er is geen bedrijfsplan voor deze loods opgesteld. De gewenste loods is 350 m². Deze oppervlakte is nodig om het riet afkomstig van bovengenoemde landerijen op te slaan. Deze oppervlakte is gemeten aan het aantal swillen riet dat jaarlijks nu buiten ligt. Uiteindelijk gaat het aan het einde van het seizoen (ongeveer maart-april) in dit geval om zo'n 10.000 bossen riet. De bossen riet worden als grote rollen opgeslagen. 1 rol is ongeveer 100 bosjes. Rond mei wordt het riet verkocht maar dat wisselt, al naar gelang wat er met de afnemer afgesproken wordt. De loods is 350 m², daarvan is 100 m² overkapping voor de bok. De overige 250 m² is nodig voor ± 10.000 bossen riet om die overdekt op te kunnen slaan. Ook kan met slecht weer in de schuur het riet aan bossen opgebonden worden. Op die manier kan tijdens het seizoen en bij slecht weer sneller en efficiënter doorgewerkt worden. Door wisselingen in de landerijen die door Natuurmonumenten verpacht worden voor rietcultuur,

wordt naar verwachting het areaal nog uitgebreid. Derhalve is gekozen voor een loods met deze oppervlakte.

3. "Loods is bereikbaar vanaf de weg en water": het rietland kan alleen per boot bereikt worden en het riet kan ook alleen per boot (een bok) vervoerd worden naar het vaste land. Daar wordt het opgeslagen in de gewenste rietloods en indien nodig verder bewerkt en klaar gemaakt voor verkoop. Het riet wordt op een vrachtwagen geladen die over het bestaande koepad de loods kan bereiken.
4. "De rietloods wordt landschappelijk ingepast": in dit specifieke geval ligt de locatie geheel vrij in het land aan Het Wiede. Er woont niemand in de buurt van de locatie en het bewuste land maakt geen deel uit van een (reguliere) bebouwingsstructuur. Een landschappelijke inpassing wordt derhalve niet nodig geacht. Door materiaalgebruik en goede kleurstelling wordt de schuur opgenomen in het landschap en kan worden gezien als een gebiedseigen bebouwing. In dit gebied is het niet noodzakelijk om groenelementen aan te brengen om zo de loods landschappelijk in te passen. Dit zal het open gebied waar geen groenstructuur aan de orde is, te veel geweld aan doen. De welstandscommissie is akkoord met het bouwplan.
5. "Uitvoerbaarheid, toelaatbaarheid en maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid": het gaat in dit specifieke geval om een rietloods in de bekende "middle of nowhere". De beoogde locatie voor de rietloods is alleen te bereiken via eigen land. Er worden geen ander belangen geschaad door de bouw van deze loods. De locatie ligt zodanig afgelegen dat niemand er last van zal hebben. De economische uitvoerbaarheid komt voor rekening van aanvrager. Er is al geïnvesteerd in het doen van de aanvraag zoals het opstellen van een bouwtekening. Ook is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Planschade kan door middel van een overeenkomst geregeld worden. Het plan voldoet aan het criterium van uitvoerbaarheid. Deze bij de aanvraag omgevingsvergunning behorende ruimtelijke onderbouwing geeft inzage in een aantal onderdelen waaruit blijkt dat er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening.
6. "Voldoende parkeerbehoefte op het erf": deze voorwaarden heeft geen relevantie met de praktijk en zeker niet in dit geval. Het gaat er om dat het riet overdekt opgeslagen kan worden. Op het erf van aanvrager is parkeerruimte genoeg. Zoals eerder is aangegeven, wordt het riet opgehaald via het bestaande koepad dat naar achteren loopt.

Landschapsonwikkelingsplan

Het beleid ter bescherming van het cultuurhistorisch waardevolle landschap is opgenomen in het Landschapsonwikkelingsplan (2005). In het landschapsonwikkelingsplan worden de verschillende landschapstypen omschreven. Het plangebied ligt nabij het Kraggenlandschap. Dit landschap kenmerkt zich van oorsprong door het open karakter en de opstreckende strokenverkaveling. De ruimtelijke structuur wordt bepaald door deze verkaveling. Er is ter plekke geen bebouwing die deel uit maakt van de genoemde weg- en lintdorpen. Het landschap is kleinschalig en kenmerkt zich door een afwisseling van petgaten, legakkers, kragen, rietlanden en open water. De verlanding en het in tijd en ruimte sterk wisselende grondgebruik, hebben geleid tot een rijke variatie aan milieutypen. De bebouwing vond plaats langs de (dwars) grachten. De boerderij van aanvrager staat langs de dorpsgracht van Giethoorn. Het planvoornemen zal het Landschapsonwikkelingsplan niet doorkruisen maar zou in feite een zijdelingse bijdrage leveren omdat het gesneden riet afkomstig uit de kraggen op een verantwoorde manier opgeslagen kan worden en zo haar kwaliteit bewaart.

Hoofdstuk 4 Waarden

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Specifiek wordt ingegaan op de flora en fauna, ecologische structuur, habitat, cultuurhistorie en archeologie.

4.2 Flora en fauna

De soortbeschermingsregeling uit de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn is geïmplementeerd in de Flora- en faunawet. In verband met de uitvoerbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met soortbescherming en dan met name de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied. In omgevingsvergunningen waarbij afgeweken wordt van het bestemmingsplan/ de beheersverordening mogen geen mogelijkheden worden geboden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvan op voorhand redelijkerwijs kan worden ingezien dat in het kader van de Flora- en faunawet geen ontheffing zal worden verleend. Er is door Buro Ecogroen een ecologisch onderzoek uitgevoerd, projectcode 15-102 d.d. 3 december 2015. Dit rapport is als losse bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

Uit de effectbeoordeling is gebleken dat negatieve effecten alleen te verwachten zijn op broedvogels. Door de aanlegwerkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren, worden negatieve effecten voorkomen. Indien op de locatie geen broedende/nestelende vogels aanwezig zijn, mag het werk ook tijdens het broedseizoen uitgevoerd worden. Er is geen noodzaak tot het aanvragen van een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet.

4.3 Natura 2000

Daarnaast dient rekening gehouden te worden met gebiedsbescherming. Deze bescherming geschiedt op basis van de Natuurbeschermingswet 1998. Sinds 2005 zijn hierin ook alle Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden opgenomen als Natura 2000- gebieden.

In de huidige situatie is het plangebied reeds in gebruik als buitenopslagplaats voor het gesneden riet en wordt feitelijk bedrijfsmatig gebruik. Er wordt in de direct nabijheid vee geweid, land bewerkt en riet opgeslagen. Het (plan)gebied is in feite al "geroerd". In feite wijzigen de bestaande activiteiten ter plaatse niet. Het faciliteren ervan wordt verbeterd. Er is door Buro Ecogroen een ecologisch onderzoek uitgevoerd, projectcode 15-102 d.d. 3 december 2015. Dit rapport is als losse bijlage bij deze onderbouwing gevoegd.

De planlocatie ligt binnen het Natura 2000-gebied De Wieden. Er is nog geen beheerplan van het Natura 2000-gebied waarin het bestaande en gewenste gebruik is meegenomen. Er worden als gevolg van het plan geen negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van de kwalificerende waarden verwacht. Ook is er geen sprake van negatieve effecten op overige beschermde gebieden. De planlocatie ligt buiten belangrijke ganzen- en weidevogelgebieden. De planlocatie ligt buiten de begrenzing van de EHS en heeft geen aantasting van de wezenlijke kenmerken en waarden als gevolg. Gezien de ligging van de planlocatie in Natura 2000-gebied is in het kader van deze procedure door het bevoegd gezag inmiddels een verklaring van geen bedenkingen aangevraagd bij de provincie Overijssel.

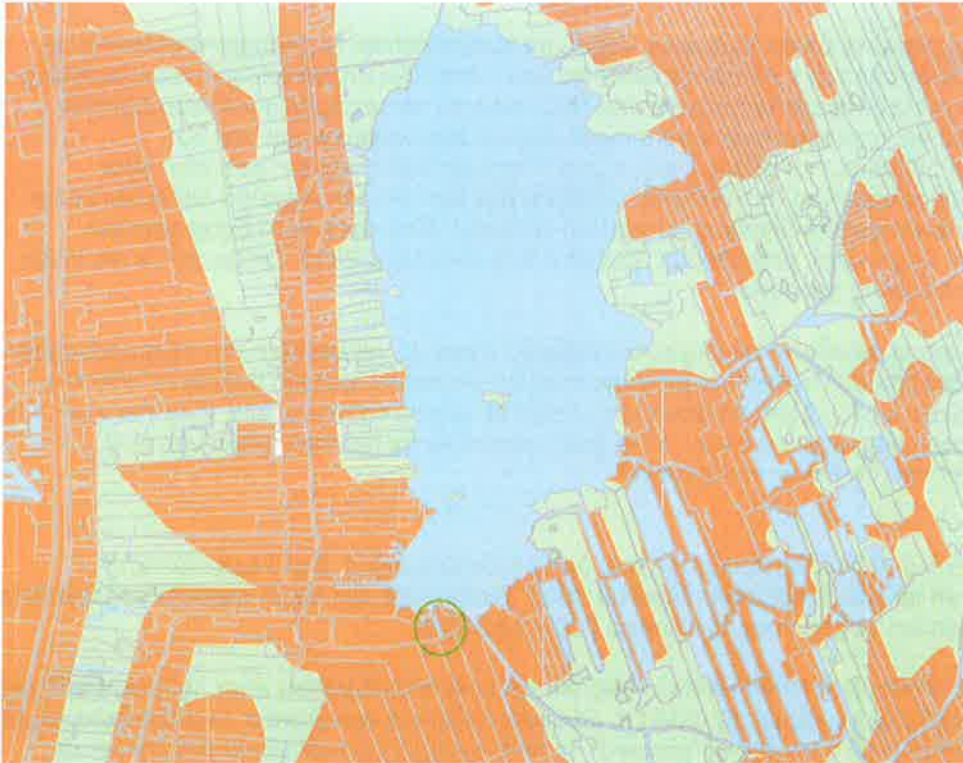
Voor de uitgebreide motivering op het gebied van ecologie/natuurtoets wordt verwezen naar het rapport van Ecogroen.

4.4 Cultuurhistorie

De Cultuurhistorische atlas Overijssel biedt informatie over historische landschapsstructuren, bouwkundige monumenten en archeologische vindplaatsen in kaart, foto en toelichting. De gegevens op de kaart zijn afkomstig van de rijksdienst voor monumentenzorg (RDMZ), rijksdienst voor het oudheidkundig bodemonderzoek (ROB), stichting Het Oversticht en de provincie Overijssel. De locatie ligt tegen het gebied aan dat is opgenomen als cultuurhistorisch deelgebied Wieden en Weerribben. Op ruime afstand van het plangebied zijn agrarische erfgoederen, rijksmonumenten en watererfgoederen (zoals bruggen, stuwen, gemalen, brugwachterhuisjes en (restanten van) verdedigingswerken) aanwezig en het gebied heeft een ontginningsgeschiedenis. Binnen het plangebied zelf zijn geen bouwkundige monumenten of archeologische vindplaatsen. Het planvoornemen voorziet niet in ruimtelijke ingrepen die de aanwezige cultuurhistorische elementen negatief beïnvloeden. Evenmin wordt afbreuk gedaan aan de landschappelijke waarden van het betreffende landschap.

4.5 Archeologie

De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart. Op deze kaart is de archeologische verwachtingswaarde van de gronden binnen de gemeente weergegeven.



Uitsnede archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart met groen omcirkeld het plangebied

Het plangebied ligt binnen een gebied met hoge archeologische verwachting. Bij gronden met deze waarde is bepaald dat voor grond- en bouwwerkzaamheden van meer dan 250 m² (binnen de bebouwde kom) of meer dan 2.500 m² (buiten de bebouwde kom) een archeologisch onderzoek vereist is. Het bouwplan in kwestie is een rietloods van 350 m² vallend buiten de bebouwde kom. Derhalve wordt een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht. Uiteraard zullen eventuele bijzonderheden gemeld worden bij de gemeentelijk en/of provinciaal archeoloog.

Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

5.1 Inleiding

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht de Watertoets uit te voeren. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten. Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan bouw rietloods nabij Langesteeg 1 in Giethoorn. Op 4 april 2016 is de digitale watertoets doorlopen. De bij deze watertoets behorende documenten zijn als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

5.2 Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast en heeft geen effect op de waterhuishouding ter plekke. Er vindt geen afwatering plaats via bijvoorbeeld een riolering. Er wordt geen riolering aangebracht en dez is ter plekke ook niet aanwezig. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. Er wordt geen oppervlakteverharding aangebracht. Het gaat om een overkapping van 350 m². Giethoorn kent hoge grondwaterstanden. Het achtergelegen land, de waterstanden, watergangen en gedragingen van sloten en watergangen zijn bij initiatiefnemer goed bekend. De waterstanden ter plekke hebben geen invloed op de te bouwen rietloods.

5.3 Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

Bij planvorming wordt gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. Dit ziet er als volgt uit: als de hemelwaterafvoer (a) niet wordt aangesloten op een gescheiden rioolstelsel of (b) er wordt niet afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst. Bij dit bouwplan wordt het hemelwater rechtstreeks afgevoerd naar het oppervlaktewater.

5.4 Het gebruik van materialen

Het waterschap is verantwoordelijk voor een goede waterkwaliteit van het regionale watersysteem. Om verontreiniging van het watersysteem te voorkomen adviseert het waterschap om materialen zoals lood, koper en zink niet te gebruiken als het hemelwater vrij afstroomt naar het watersysteem. Hiervan is bij dit bouwplan geen sprake.

5.5. Overstromingsrisicoparagraaf

Het plangebied ligt in Dijkkring 9. De kans op een dijkdoorbraak is klein. Het bouwplan in kwestie heeft hierop geen (negatieve) invloed.

5.6 Watertoetsproces

Het Waterschap Reest en Wieden is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft er toe geleid dat er geen waterschapsbelang is.

Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf

6.1 Milieu

Bij ruimtelijke planvorming is aandacht voor milieudoelstellingen. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen.

Bedrijfssituatie

Er is op Langesteeg 1 in Giethoorn sprake van een vergunde hoofdactiviteit, namelijk melkveehouderij. Daarnaast is als nevenactiviteit sprake van kamperen bij de boer en de verhuur van elektrische boten aan toeristen. Naast de agrarische tak snijdt aanvrager in de wintermaanden riet om deze uiteindelijk te verkopen. Snijden van riet is nodig om de rietcultuur in stand te houden. De eigenaren/beheerders van de natuurgebieden waar riet gesneden wordt, besteden het snijden van riet in de regel uit aan particuliere rietsnijders. Het bouwplan betekent impliciet een uitbreiding van het bedrijf in bebouwingsoppervlakte. An sich verandert het bedrijf niet. Nu wordt immers riet buiten opgeslagen en straks kan dat overdekt plaatsvinden. Via de AIM (Activiteiten Internet Module) is op 27 december 2015 een verandering in de bedrijfssituatie gemeld.

6.2 Bodem

Het beleid ten aanzien van de bodem is gebaseerd op de Wet Bodembescherming. Uitgangspunt hierbij is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. De gemeente Steenwijkerland heeft een Bodembeheerplan en Bodemkwaliteitskaart opgesteld. Hierin is voor het gehele gemeentelijk grondgebied globaal aangegeven wat de bodemkwaliteit is.

Op de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Steenwijkerland worden de bodemtypes aangegeven. Het plangebied valt binnen deelgebied 'Weide/natuur zand'. Volgens het Bodembeheerplan is de bovengrond van deze gebieden milieu hygiënisch schoon. Voor zowel de boven- als ondergrond blijven alle gemiddelde waarden beneden de voor het betreffende gebied geldende streefwaarden. Het bestaande gebruik wordt ook niet gewijzigd, maar wordt beter gefaciliteerd, derhalve wordt het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek niet noodzakelijk geacht.

6.3 Luchtkwaliteit

Op basis van de Wet luchtkwaliteit gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigingscomponenten stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (PM₁₀ of fijnstof), zwaveldioxide (SO₂), lood (Pb), benzeen (C₆H₆) en koolmonoxide (CO). De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht.

Er wordt onderscheid gemaakt tussen projecten die 'Niet in betekenende mate' (NIBM) en 'In betekenende mate' (IBM) bijdragen aan de uitstoot van luchtverontreinigende stoffen. In de regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die NIBM zijn. Deze NIBM projecten kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Als een project ervoor zorgt dat de concentratie fijn stof of CO₂ met meer dan 3% van de grenswaarde verhoogd, draagt het project in betekenende mate bij aan luchtvervuiling en dient er een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd te worden. Deze regel komt voort uit het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In het geval een planvoornemen strekt tot het realiseren of wijzigen van bronnen van luchtverontreiniging, die leiden tot een toename van de hoeveelheid luchtverontreiniging, dient onderzoek naar de exacte gevolgen voor de luchtkwaliteit uitgevoerd te worden. In dit bouwplan worden geen bronnen van luchtverontreiniging gerealiseerd of gewijzigd. Er komen door dit bouwplan geen extra verkeersbewegingen bij. Het blijft zo als het jarenlang is. Een luchtkwaliteitsonderzoek is daarom niet nodig.

6.4 Externe veiligheid

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;

- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

De normen voor het risico dat burgers mogen lopen als gevolg van een ongeval met transport van gevaarlijke stoffen zijn vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (CRVGS). Op basis van deze nota geldt het Basisnet Vervoer voor zowel wegen, spoorlijnen als vaarwegen. Hiermee moet voorkomen worden dat zich externe veiligheidsknelpunten zullen gaan voordoen langs spoor- en waterwegen en het hoofdwegenet.

Het transport van gevaarlijke stoffen middels buisleidingen is gebaseerd op het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Dit besluit verplicht gemeenten en provincies om buisleidingen op te nemen in het bestemmingsplan, inclusief een belemmerende zone. Het Bevb gaat niet uit van bebouwings-, veiligheids- of toetsingsafstanden, maar van grenswaarden voor plaatsgebonden risico en een verantwoordingsplicht voor groepsrisico. Hiermee is het vergelijkbaar met het Bevi.

De opslag van ontplofbare stoffen voor civiel gebruik is gereguleerd in de circulaire opslag ontplofbare stoffen voor civiel gebruik. Hierin worden veiligheidsafstanden gegeven ten opzichte van inrichtingen waar dergelijke stoffen opgeslagen worden. De gemeente is verplicht deze afstanden binnen het bestemmingsplan aan te houden. Dit geldt ook voor veiligheidsafstanden ten behoeve van de opslag van vuurwerk, welke in het Vuurwerkbesluit zijn vastgelegd.

Zoals hierboven al aangegeven wordt, is er sprake van een plaatsgebonden- en een groepsrisiconorm die bepalen wat de maximale kans op dodelijke slachtoffers mag zijn in geval van een incident. Deze normen hebben het karakter van grenswaarden (zijnde het maximaal toelaatbaar risico) en richtwaarden in het milieubeleid. De normen gelden bij het verlenen van milieuvergunningen en het vaststellen van ruimtelijke plannen. Voor ontwikkelingen die plaatsvinden binnen het invloedsgebied van de risicovolle activiteit geldt een verantwoordingsplicht ten aanzien van het groepsrisico. Deze verantwoordingsplicht geldt ongeacht of normen worden overschreden.

Uitgangspunt voor het beleid is dat burgers voor de veiligheid in hun woonomgeving mogen rekenen op een minimum beschermingsniveau (plaatsgebonden risico): er mogen zich dus geen kwetsbare bestemmingen bevinden binnen de zone van het maximaal toelaatbaar risico. De kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers (groepsrisico) moet expliciet worden afgewogen en verantwoord. In de directe omgeving van het plangebied zijn geen risicovolle inrichtingen gelegen. In of nabij het plangebied liggen geen wegen, spoorlijnen of kanalen waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvinden. In de directe omgeving zijn geen risicovolle leidingen gelegen. Voor externe veiligheid zijn er geen gevolgen te verwachten door dit bouwplan.

6.5 Kabels en leidingen

Binnen of nabij het plangebied zijn geen boven of ondergrondse hoofdtransportleidingen gelegen, die planologische bescherming dan wel zonering behoeven om hun functioneren veilig te stellen.

Hoofdstuk 7 Financiële paragraaf

7.1 Financiële haalbaarheid

Het planvoornemen betreft een particulier initiatief. De met de daadwerkelijke realisering gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Bijkomende kosten, zoals eventuele aansluiting op nutsvoorziening en riolering komen eveneens voor rekening van initiatiefnemer. Maar zoals eerder in deze onderbouwing aangegeven komt er geen riolering en worden geen nutsvoorzieningen aangelegd. Een en ander is middels de Legesverordening verzekerd. Tevens is een planschadeverhaalsovereenkomst gesloten met initiatiefnemer. Eventuele planschade wordt hiermee afgewenteld op de initiatiefnemer. Voorgaand overziend zijn er voor de gemeente geen kosten aan realisering van het plan verbonden.

Exploitatieplan

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, 1^e en 2^e lid Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of het besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buitentoepassingverklaring van een beheersverordening zijn. Een exploitatieplan is echter niet aan de orde, het verhaal van kosten is anderszins verzekerd.

Geconcludeerd wordt dat de financiële uitvoerbaarheid van het project voldoende is gegarandeerd.

7.2 Conclusie

Het planvoornemen is economisch uitvoerbaar.

Hoofdstuk 8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Te volgen procedure

De omgevingsvergunning, waarvan deze ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt, doorloopt de volgende procedure:

- indien mogelijk vooroverleg met overheidsinstanties. Eventueel verklaring van geen bedenkingen bij G.S. in het kader van de Natuurbeschermingswet.
- ontwerp: publicatie en terinzagelegging ontwerpbesluit. Een ieder kan gedurende deze terinzagelegging een zienswijze indienen.
- verklaring van geen bedenking: raad dient deze verklaring af te geven
- vaststelling: verlenen van de omgevingsvergunning door college
- publicatie en terinzagelegging vastgestelde omgevingsvergunning
- eventueel beroep en hoger beroep

8.2 Belangenafweging

De rietloods (zie cirkel) komt op een plek te staan achter op de landerijen van aanvrager, liggend aan een klein slootje vanaf het Wiede. Deze is alleen toegankelijk voor de eigenaar en niet voor derden. Bovendien is het betreffende slootje nauwelijks zichtbaar en vindbaar vanaf het Wiede. Op deze plek komt feitelijk alleen de eigenaar van het land om het riet aan land te brengen. Er is geen sprake van direct omwonenden. Er staat nog een recreatiewoning (www.spinnenwebgiethoorn.nl) ten noorden van de bouwlocatie maar aangezien het hier gaat om recreatief gebruik versus opslag van riet in een loods zal geen sprake zijn van onevenredige aantasting van het leefklimaat. Van permanente bewoning is volgens het bestemmingsplan geen sprake. Deze recreatiewoning is alleen vanaf het Wiede met boot toegankelijk en gasten komen niet over de landerijen van aanvrager. Er zijn geen extra verkeersbeweging van en naar de locatie ten opzichte van het huidige gebruik/opslag. Dit leidt niet tot onevenredige benadeling van de gebruikers in de omgeving. Het betreft hier geen bedrijvigheid in de zin van dat de loods intensief gebruikt wordt of dat er bedrijfsmatige activiteiten in plaatsvinden. Het gaat louter om opslag. De rietloods komt zodanig te staan en de recreatiewoning is zodanig ingekleed in het groen dat er geen zicht is op de loods. Er is een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Aan alle aspecten binnen een goede ruimtelijke ordening is aandacht besteed. Gelet op de locatie en de jarenlange buitenopslag van riet wordt geconcludeerd dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.



datum 4-4-2016
dossiercode 20160404-35-12746

Samenvatting van de watertoets

De toets is uitgevoerd op een ruimtelijke ontwikkeling in het beheergebied van waterschap Reest en Wieden. Voor algemene informatie over de watertoets van Reest en Wieden kunt u ook terecht op onze website www.reestenwieden.nl. Mocht u specifieke vragen hebben naar aanleiding van deze toets dan kunt u ons bereiken via telefoonnummer 0522-276767. U kunt ook een email sturen naar watertoets@reestenwieden.nl.

Jit deze toets komt de procedure geen waterschapsbelang.

Hieronder vindt u een samenvatting van de door u ingevulde gegevens.

Plaangegevens bouw rietloods nabij Langesteeg 1 Giethoorn:

"De huidige buitenopslag van riet wordt overkapt."

Ligging plan:
nabij Langesteeg 1 1
3355 BZ
Giethoorn

Jw gegevens:

inge Boer
IGB Advies
gboer@live.nl

Fullenerskamp 12
3375 JH
Oldemarkt

Gegevens gemeente:

Steenwijkerland
Jantsje Vriezema
14 0521
onbekend

Samenvatting resultaat

Kaartlagen:

Heeft u een beperkingsgebied geraakt?

a

Welke gemeente omvat het grootste deel van het door u getekende plangebied?

Steenwijkerland

Vragen:

Gaat het om een ruimtelijk plan dat uitsluitend een functiewijziging van bestaande bebouwing inhoudt?

a

Is er sprake van een uitbreiding van de lozing van huishoudelijk afvalwater in het landelijk gebied groter dan 9 vervuilingseenheden (ve) of in het stedelijk gebied van 30 ve?

nee

Is er in of rondom het plangebied sprake van wateroverlast of grondwateroverlast?

nee

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

De WaterToets 2014

Datum 4-4-2016
Dossiercode 20160404-35-12746

Geachte Inge Boer,

J heeft een watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets wordt in uw plan geen waterschapsbelangen geraakt. U volgt de procedure geen waterschapsbelang. Dit houdt in dat u direct door kunt gaan met de planvorming van uw plan en onderstaande tekst kunt opnemen in het plan.

waterparagraaf Geen Waterschapsbelang

Deze standaard waterparagraaf heeft betrekking op het plan bouw rietloods t.b.v. overkapping buitenopslag riet nabij Langesteeg 1 in Giethoorn.

Het plan betreft alleen een functieverandering van bestaande bebouwing en heeft geen invloed op de waterhuishouding. Er is geen waterschapsbelang.

Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets. Het proces van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III.

Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en u heeft verklaard alles naar waarheid te hebben ingevuld.

De WaterToets 2014

