

Bezoekadres Koggelaan 8
8017 JN Zwolle
Korpsonderdeel RCIV

Behandeld door L.M.E.Poot
Doorkiesnummer 038-4963466
Ons kenmerk RCIV

Uw kenmerk

Datum 18 december 2014
Onderwerp verlengen Convenantstermijn
Bijlage(n) 1

Geachte mevrouw, meneer,

Op 16 december 2009 is het Convenant inzake de handhaving van overheidsregelingen getekend door de gemeenten in IJsselland, de regiopolitie IJsselland, het openbaar ministerie en arrondissementsparket Zwolle-Lelystad en de Belastingdienst Randmeren. Ik stuur u een getekend exemplaar van dit convenant als bijlage bij deze brief.

Zoals in het Convenant bepaald, loopt dit Convenant tot en met 31 december 2014. Verlenging is mogelijk na evaluatie van de effecten.

Het afgelopen jaar heeft zich een aantal ontwikkelingen voorgedaan die mogelijk van invloed zijn op de werking van genoemd Convenant.

De belangrijkste ontwikkelingen zijn:

- vaststelling van het Convenant Informatiedeling Veiligheidshuis IJsselland (25 juni 2014);
- ondertekening van het Integraal Henneconvenant Oost (25 augustus 2014);
- vaststelling van het Koepelconvenant (politie, gemeenten IJsselland en OM) op 17 december 2014.

Daarnaast is al enige tijd (2012) het RIEC Convenant van kracht.

Dit betekent dat het Convenant inzake de handhaving overheidsregelingen in een ander kader beoordeeld moet worden.

Vanwege de recente ontwikkelingen die hierboven genoemd zijn, heeft in 2014 geen evaluatie plaatsgevonden van de effecten.

De evaluatie is voorzien in het voorjaar 2015. Met name zal gekeken worden of er nog meerwaarde voor een apart convenant is, naast alle afspraken die er inmiddels al liggen.

Om te voorkomen dat het Convenant inzake de handhaving van overheidsregelingen vervalft in verband met het verlopen van de termijn, wil ik de deelnemers voorstellen het Convenant 1 jaar te verlengen (tot en met 31 december 2015) en om in 2015 een gefundeerde beslissing te nemen over de wenselijkheid van voortzetting van het Convenant.

Met vriendelijke groet,

Lourina Poot
Projectmanager Integrale Veiligheid



CONVENANT INZAKE DE HANDHAVING VAN OVERHEIDSREGELINGEN

DE ONDERGETEKENDEN:

- De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Zwolle, Zwartewaterland, Steenwijkerland, Staphorst, Kampen, Ommen, Dalfsen, Hardenberg, Olst-Wijhe, Raalte en Deventer, te dezen vertegenwoordigd door de burgemeesters, ter uitvoering van de besluiten van de respectievelijke colleges tot het aangaan van dit convenant;
- De Hoofdofficier van Justitie van het Arrondissementsparket Zwolle-Lelystad;
- De Korpschef van de regiopolitie IJsselland
- De voorzitter van het managementteam Belastingdienst Randmeren, voor de Belastingdienst, mede namens
 - de Belastingdienst/FIOD-ECD
 - de Belastingdienst/Douane

hierna aan te duiden als: "convenantpartners"

IN AANMERKING NEMENDE DAT:

Binnen de deelnemende gemeenten kunnen locaties en/of subjecten zijn waar een effectief overheidsoptreden wordt belemmerd, leidend tot een maatschappelijk ongewenste situatie en waarbij aanwijzingen bestaan voor het aanwezig zijn van (fiscale) fraude. De belemmering van effectief overheidsoptreden betreft soms een bestaande of vermeende dreiging, soms een sociaal-culturele hindernis.

OVERWEGENDE DAT:

De convenantpartners wensen samen te werken door met een integrale overheidsaanpak een einde te maken aan maatschappelijk ongewenste ontwikkelingen, mede ter verwezenlijking van de volgende doelstellingen:

1. Wat betreft de gemeenten IJsselland:
 - Het bestrijden van de overlast en de illegale/onrechtmatige praktijken als gevolg van handelen en/of nalaten van de doelgroep waarop de samenwerking gericht is.
 - Bestuurlijke handhaving, doelmatiger en doeltreffender maken.
 - Het handhaven en bevorderen van de openbare orde en veiligheid van de bewoners en omwonenden.
2. Wat betreft de regiopolitie IJsselland en het Arrondissementsparket Zwolle-Lelystad:
 - Het bestrijden van de criminaliteit en handhaven van de openbare orde bij de doelgroep waarop de samenwerking gericht is.
 - Strafrechtelijke handhaving, doelmatiger en doeltreffender maken.
3. Wat betreft de Belastingdienst:
 - Het optreden gebaseerd op de fiscale regelgeving en de douanetaken bij de doelgroep waarop de samenwerking gericht is, gericht op bestuurlijke handhaving, doelmatiger en doeltreffender maken.
 - Het optreden gebaseerd op de fiscale regelgeving en de douanetaken bij de doelgroep waarop de samenwerking gericht is, gericht op strafrechtelijke handhaving door de FIOD-ECD, doelmatiger en doeltreffender maken.

KOMEN HET VOLGENDE OVEREEN:

Artikel 1 Algemeen

Aan de onderlinge samenwerking en integrale aanpak tussen de convenantpartners bij de toepassing en handhaving van overheidsregelingen wordt als volgt vorm gegeven. Het Regionaal College Veiligheid IJsselland fungeert als Stuurgroep integrale overheidshandhaving. Eenmaal per jaar, of zoveel vaker als gewenst door één van de convenantpartners, wordt in het Regionaal College gesproken de samenwerkingsafspraken. De Belastingdienst/regio Oost zorgt voor bestuurlijke vertegenwoordiging en machtiging bij de bespreking van deze afspraken in het Regionaal College.

Het Regionaal College heeft, in zijn rol van stuurgroep, ten aanzien van de samenwerking op het gebied van handhaving de navolgende taken:

1. de samenwerkingsafspraken op effectiviteit en efficiency toetsen;
2. het maken van een inventarisatie van knelpunten in de samenwerking;
3. initiatief nemen om deze knelpunten op te heffen.

Onderwerpen betreffende de handhaving, die in het kader van de vrijplaatsenproblematiek¹ worden opgepakt, worden projectmatig aangepakt. De aanpak wordt besproken in het Netwerk Integrale Veiligheid IJsselland. Per onderwerp wordt een afzonderlijke projectgroep onder leiding van een gemeente gevormd. Hierin zijn de convenantpartners vertegenwoordigd op uitvoerend niveau. In de projectgroep worden concrete werkafspraken gemaakt over de uitvoering van de afgesproken integrale handhavingsactiviteiten en/of toepassing van overheidsregelingen. De samenwerking is aanvullend op projecten die in het kader van de integrale overheidshandhaving en in het kader van interventieprojecten lokaal al worden uitgevoerd.

Artikel 2 Opzet van de samenwerking

1. Het in onderling overleg en wederzijdse afstemming richting geven aan de samenwerking door middel van het inventariseren van probleemlocaties en/of –groepen, het bij elkaar brengen van gerichte handhavingsactiviteiten, en het brengen van samenhang hierin.
2. Het genereren en analyseren van informatie over de doelgroep die nodig is met het oog op het realiseren van de hierboven omschreven doelstelling(en).
3. Het onderling uitwisselen van de informatie die nodig is om de samenwerking en de integrale aanpak effectief en efficiënt te laten verlopen en die beheerd wordt door ieder der partijen.
4. In voorkomende gevallen tussen gemeenten uitwisselen van capaciteit en expertise in concrete handhavingsactiviteiten.

Artikel 3 Planning, financiën en control

1. Partijen dragen ieder zelf de kosten die de samenwerking en de informatie-uitwisseling met zich meebrengen.
2. Tenzij ten aanzien van bepaalde onderdelen expliciet anders wordt overeengekomen zijn convenantpartijen voor de uitvoering van deze overeenkomst geen vergoeding aan elkaar verschuldigd. Daar waar op gemeentelijk niveau sprake is van het ter beschikking stellen van medewerkers in een andere gemeente t.b.v. expertise en/of capaciteit in een concrete casus, vindt daarvoor geen verrekening plaats.
3. Voor de als gevolg van het convenant gegenereerde opbrengsten geldt dat deze hun normale, door de wetgever beoogde bestemming volgen.
4. Partijen zijn ieder zelf verantwoordelijk voor de resultaatmeting, bewaking en beheersing van hun eigen activiteiten in het kader van het convenant, welke als zodanig deel uitmaken van de reguliere evaluaties van hun organisaties.

¹ Voorbeelden van vrijplaatsen zijn; woonwagencentra, illegale casino's, beluizen, cannabissector, prostitutiesector en achterstandswijken.

Artikel 4 Informatie-uitwisseling

De convenantpartners verplichten zich over en weer met inachtneming van de wettelijke bepalingen die informatie te verstrekken die nodig is om de samenwerking effectief en efficiënt te laten verlopen.

- De politie is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet politiegegevens en het Besluit politiegegevens.
- Het Openbaar Ministerie is daarbij gehouden aan de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens en vanaf 1 november 2004 aan de Aanwijzing verstrekking van strafvorderlijke gegevens voor buiten de strafrechtspleging gelegen doeleinden.
- De gemeente is daarbij in ieder geval gehouden aan de Wet bescherming persoonsgegevens.
- De Belastingdienst is daarbij in ieder geval gehouden aan de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Algemene wet bestuursrecht, de Invorderingswet 1990, de Wet bescherming persoonsgegevens.
- De FIOD-ECD is daarbij bovendien gehouden aan de Wet politiegegevens.

Binnen de hiervoor genoemde wettelijke kaders zal de gegevensuitwisseling en de aanwending van de verkregen gegevens uitsluitend plaatsvinden ten behoeve van een goede vervulling van de publieke taak van de diverse partijen.

Het Openbaar Ministerie zal daarbij in iedere afzonderlijke concrete zaak een afweging maken omtrent het al dan niet verstrekken van informatie op basis van een voldoende gemotiveerd verzoek.

Niet uitputtend kan aan de volgende informatie worden gedacht:

NAW gegevens, verblijftitels, locatiegegevens, gegevens over rechtsvorm en andere ondernemingsgegevens, gegevens over inkomen en uitkeringen, gegevens over ondernemingswinst en vermogen, gegevens over belastingen, gegevens over zakelijke zekerheidsrechten, gegevens over financieringen, gegevens over vastgoed, gegevens over schenkingen en erfenissen, gegevens over vergunningen, gegevens over subsidies, gegevens over notariële akten, gegevens uit administratiefrechtelijke onderzoeken, gegevens uit processen verbaal, gegevens uit vonnissen en arresten, gegevens uit opsporingsonderzoeken, gegevens over overtredingen en misdrijven.

Met in achtneming van het voorgaande maken partijen in de projectgroepen nadere afspraken over de wijze van verstrekking van informatie en over de waarborgen waaronder dit gebeurt.

Artikel 5 Geheimhouding/privacy

De gegevens worden uitsluitend aangewend voor het doel waarvoor zij zijn verstrekt. Gegevens worden zonder schriftelijke toestemming van de verstrekker niet overgedragen of ter beschikking gesteld van niet convenantpartners en zijn niet raadpleegbaar voor niet convenantpartners.

Hiervan is uitgezonderd informatieoverdracht waartoe in wetten verplichtingen zijn opgenomen. Geheimhoudingsvoorschriften in wet- en regelgeving van de convenantpartners worden in acht genomen.

Het gestelde hieromtrent in respectievelijk de Wet politiegegevens, het Besluit politiegegevens, de Wet bescherming persoonsgegevens, de Wet Justitiële en Strafvorderlijke gegevens, de Algemene wet inzake rijksbelastingen, de Algemene wet bestuursrecht de Invorderingswet 1990 zal daarbij in acht worden genomen.

Artikel 6 Veiligheidsaspecten

Indien een convenantpartner voor de uitvoering van de individuele doelstellingen politiebijstand nodig heeft zorgt politie IJsselland voor voldoende capaciteit, zodat de convenantpartners hun werkzaamheden kunnen vervullen met gebruikmaking van hun bevoegdheden. Bij het daadwerkelijk beschikbaar stellen van de capaciteit van de sterke arm heeft politie IJsselland een regie functie om de activiteiten van de convenantpartijen te combineren.

Bij het beletten en/of belemmeren van ambtshandelingen, het plegen van wederspanning en bij strafbare feiten (o.a. mishandeling, bedreiging en vernieling) tegen de persoonlijke integriteit zal politie IJsselland een opsporingsonderzoek uitvoeren en proces-verbaal opmaken tegen de daders. Het Openbaar Ministerie Zwolle-Lelystad zal afhankelijk van de resultaten van het opsporingsonderzoek overgaan tot vervolging van de strafbare feiten. Politie en Openbaar Ministerie handelen daarbij overeenkomstig aanwijzingen en richtlijnen inzake opsporing en vervolging van het College van procureurs-generaal en de richtlijn met betrekking tot geweld tegen overheidsdienaren.

Medewerkers (van alle convenantpartners) die hiermee worden geconfronteerd, worden geacht aangifte te doen bij de politie. De medewerkers kiezen domicilie bij hun eigen organisatie.

Artikel 7 Bevoegdheden

Medewerkers van de convenantpartners mogen uitsluitend worden ingezet voor het verrichten van de werkzaamheden waarvoor zij bevoegd zijn.

Artikel 8 Voorlichtingen en contacten met media

Binnen het Netwerk Integrale Veiligheid IJsselland worden afspraken gemaakt over (voorgenomen) voorlichtingsactiviteiten en contacten met de media. Een en ander op basis van een advies van de Communicatie- en Voorlichtingsafdelingen van de convenantpartners. Geen van de convenantpartners zal zonder voorafgaande toestemming van de overige convenantpartners in publicaties of reclame-uitingen van deze overeenkomst melding maken.

Artikel 9 Uitsluiting aansprakelijkheid

Convenantpartijen sluiten elke aansprakelijkheid jegens elkander voor schade op grond van deze overeenkomst uit.

Artikel 10 Signaleren van belemmeringen

Wanneer naar de mening van convenantpartijen wettelijke kaders de samenwerking en/of de informatieverstrekking in de weg staan leggen zij dit voor aan de betrokken bewindslieden. Het Openbaar Ministerie Zwolle-Lelystad informeert in deze gevallen het College van Procureurs-generaal dat vervolgens beslist of de gesignaleerde belemmering aan de Minister van Justitie wordt voorgelegd.

Artikel 11 Toetreding

1. Dit convenant staat open voor toetreding door andere overheidsinstellingen die in relatie tot de doelgroep gelijke doelstellingen nastreven als de huidige convenantpartners.
2. Een nieuwe partner kan door een aanvraag in te dienen bij de voorzitter van het Regionaal College IJsselland, toestemming vragen om toe te treden tot dit convenant. Na goedkeuring van alle convenantpartners kan de nieuwe partner toetreden via ondertekening van een bijlage bij het convenant.

Artikel 12 Uitvoering en wijziging

Waar nodig maken de convenantpartijen in het Regionaal College IJsselland nadere afspraken om een goede uitvoering van dit convenant te verzekeren. Aan de hand van dit convenant kunnen de convenantpartijen nadere uitvoeringsregelingen opstellen. Wijzigingen of aanvullingen van dit convenant dienen door alle convenantpartners schriftelijk te worden bekrachtigd.

Artikel 13 Voortdurende verplichtingen

Verplichtingen welke naar hun aard bestemd zijn om ook na ontbinding van de overeenkomst voort te duren, blijven na ontbinding van deze overeenkomst bestaan. Tot deze verplichtingen

behoren onder meer het bepaalde omtrent geheimhouding.

Artikel 14 Werktitel

Dit convenant zal als werktitel "Handhavingsconvenant regio IJsselland" hebben.

Artikel 15 Looptijd en opzegvoorwaarden

Dit convenant:

- Treedt in werking op 1 januari 2010 en loopt tot en met 31 december 2014.
- Kan eenzijdig worden opgezegd, zulks met inachtneming van een opzegtermijn van twee maanden, of op elk moment zonder opzegtermijn wanneer dit gebeurt met instemming van alle convenantpartijen.
- Kan verlengd worden na een voorafgaande evaluatie van de bereikte effecten².

Artikel 16 Slotbepaling

- Ten aanzien van de gemeente Deventer geldt dat dit convenant kan worden beschouwd als voortzetting van de eerder in een convenant opgenomen afspraken over samenwerking en informatie-uitwisseling.

Aldus opgemaakt in veertienvoud te Zwolle op 16 december 2009.

Gemeente Zwolle
Burgemeester drs. H.J. Meijer

Gemeente Zwartewaterland
Burgemeester A.C. Hofland

Gemeente Steenwijkerland
Burgemeester drs. H.H. Apotheker

Gemeente Staphorst
Burgemeester J.D. Alsema

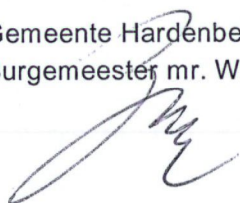
Gemeente Kampen
Burgemeester mr. drs. B. Koelewijn

Gemeente Ommen
Burgemeester G.J. Kok MDR

² De term effecten duidt een ruime interpretatie aan. In feite gaat het om overheidsopbrengsten, zowel in materiële als immateriële zin. Die opbrengsten variëren van minder overlast, minder criminaliteit, minder bijstandsfraude, nalevingniveau van de voorwaarden gesteld in vergunningen, adequate toepassing van het BIBOB-instrumentarium tot het aangeven en betalen van gemeentelijke en rijksbelastingen. De opbrengsten zijn het grootst als zij duurzaam van aard zijn. Ook leren van de integrale samenwerking, zowel tussen de ketenpartners als intern bij de ketenpartners (professionalisering), het volhouden daarvan, de effectiviteit van de gebruikte handhavingcommunicatie zijn opbrengsten.

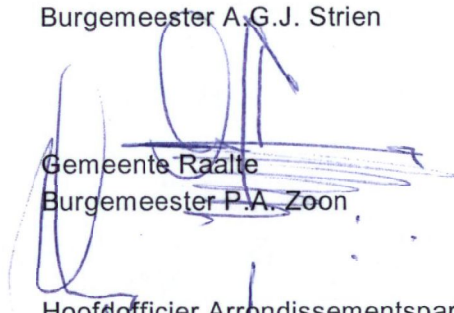


Gemeente Dalfsen
Burgemeester L.V. Elfers

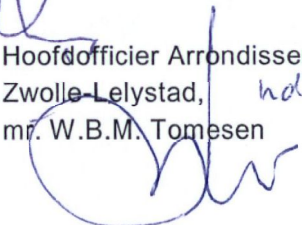


Gemeente Hardenberg
Burgemeester mr. W. Meulman

Gemeente Olst-Wijhe
Burgemeester A.G.J. Strien

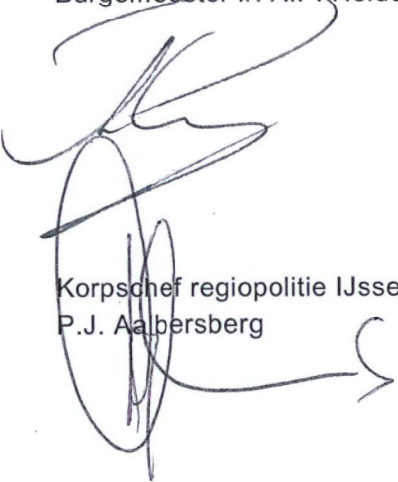


Gemeente Raalte
Burgemeester P.A. Zoon



Hoofdofficier Arrondissementsparket
Zwolle-Lelystad, *nd.*
mr. W.B.M. Tomesen

Gemeente Deventer
Burgemeester ir. A.P. Heidema



Korpschef regiopolitie IJsselland
P.J. Aalbersberg



Voorzitter managementteam Belastingdienst Randmeren,
W.C. van Es RA