

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 12-4-2016
Nummer voorstel: 2016/29

Voor raadsvergadering d.d.: 10-05-2016
Agendapunt: 8

Onderwerp:

Beschikbaarstelling gelden voor de cofinanciering van het Leaderprogramma 2014-2020.

Conceptbesluit:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. een bedrag van € 243.900 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Leader voor de cofinanciering van het Leaderprogramma 2014-2020;
2. het restantbedrag van de bestemmingsreserve ad. € 256.100 terug te laten vloeien naar de Algemene reserve vrij besteedbaar.

Inleiding

In de vergadering van 8 december 2015 heeft u besloten tot afronding en afsluiting van de Leader periode 2007-2013 voor het gebied Noordwest Overijssel. In deze periode zijn vele projecten van onderaf gestimuleerd en uitgevoerd binnen de gemeenten Zwartewaterland en Steenwijkerland. Hiermee is de kracht van de samenleving en de saamhorigheid in stad en platteland versterkt.

De afgelopen twee jaar zijn op Europees-, rijks- en landsdeel niveau voorbereidingen getroffen voor een nieuwe Leader periode en wel van 2014-2020. Ook Steenwijkerland heeft hier de nodige aandacht aan geschonken.

Gebiedsindeling

Leader maakt onderdeel uit van het Plattelandsontwikkelingsprogramma (POP3) waarvoor de provincies verantwoordelijk zijn.

De Europese middelen voor het nieuwe Leader programma zijn gehalveerd ten opzichte van de voorgaande programmaperiode. Reden voor Gedeputeerde Staten om het aantal Leader gebieden in Overijssel terug te brengen van de bestaande zes gebieden naar mogelijk twee of drie waarbij de gehele provincie Leader dekkend zou moeten zijn. Meerdere gebieden hebben zich hiertegen verzet vanwege de enorme schaalvergroting.

In overleg met de voorzitters van de Leadergebieden in de vorige periode heeft de provincie in de loop van 2014 aangegeven voor maximaal vier gebieden te willen gaan. Het gaat hierbij om de volgende gebieden binnen Overijssel:

- Noord Overijssel met 215.700 inwoners
- Salland met 102.200 inwoners
- Zuidwest-Twente met 190.500 inwoners
- Noordoost-Twente met 69.650 inwoners.

Leadergebied Noord Overijssel

In het afgelopen jaar heeft een groot aantal partners zich ingespannen om voor het gebied de Leaderstatus te verwerven. Het Leadergebied Noord Overijssel omvat de gemeenten Dalfsen, Hardenberg, Ommen, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en het buitengebied van de gemeenten Kampen en Zwolle. Voor de laatste twee gemeenten geldt de beperking tot alleen het buitengebied omdat kernen met meer dan 30.000 inwoners niet horen bij het landelijk gebied. Naast de acht gemeenten maakt ook het Waterschap Drents Overijsselse Delta onderdeel uit van het Leadergebied Noord Overijssel.

Leaderstatus

Om in aanmerking te komen voor de Leaderstatus is het noodzakelijk om een Lokale Ontwikkelings Strategie (LOS) op te stellen. Hierin is op basis van een SWOT analyse en ideeën van gebiedspartners, een plan gemaakt waarin is beschreven hoe in de komende jaren initiatieven kunnen worden aangejaagd die vernieuwende bottom-up ontwikkelingen tot stand brengen.

In de LOS is gekozen voor de drie thema's:

- ***Jongeren en onderwijs***
Hoe kan het onderwijs bijdragen aan meer kennis en kunde op het platteland van waaruit economisch krachtige werkgelegenheid voortkomt;
- ***Vrijtijdseconomie***
Hoe kunnen kleine toeristische bedrijven meer samenwerken om meer gasten naar zich toe te halen, waardoor er economisch sterkere bedrijven ontstaan;
- ***Verbinden samenleving met de toekomst van water en landbouw***
Hoe kunnen we de bewoners van ons gebied meer betrekken bij de toekomst van ons water (kwaliteit, kwantiteit, klimaat effecten) en hoe zorgen we dat de relatie 'van grond tot mond' van ons voedsel meer tastbaar en zichtbaar wordt.

Op 24 november 2015 hebben Gedeputeerde Staten de LOS vastgesteld. Hiermee heeft Noord Overijssel officieel de Leaderstatus gekregen.

Voor de uitvoering van de LOS is een Lokale Actie Groep (LAG) geformeerd, bestaande uit vertegenwoordigers uit het gebied van de acht gemeenten. De LAG-leden zijn sterk verbonden met de economische en sociale waarden die het Leaderprogramma tracht te versterken. Gedeputeerde Staten hebben de LAG formeel benoemd als adviesorgaan op grond van artikel 82 van de Provinciewet. Dat betekent dat de adviezen zwaarwegend zullen zijn in de besluitvorming door Gedeputeerde Staten.

Publieke gelden

Voor het nieuwe Leader programma 2014-2020 is in Overijssel € 6,0 miljoen aan Europese middelen beschikbaar ter bevordering van de economische en sociale vitaliteit van het platteland. De twee grote Leader gebieden krijgen elk € 2,0 miljoen Europese middelen en de twee kleine gebieden elk € 1,0 miljoen.

Voorwaarde van Europa is dat naast de Europese bijdrage, een even groot deel nationale publieke cofinanciering beschikbaar dient te komen.

Voor de vier Leader gebieden in Overijssel stelt de provincie een bedrag van € 3,0 miljoen aan cofinancieringsmiddelen beschikbaar. Hiervan krijgen de twee grote Leader gebieden elk € 1,0 miljoen en de twee kleine gebieden elk € 0,5 miljoen.

Dit betekent dat voor het gebied Noord Overijssel de acht betrokken gemeenten gezamenlijk ook een bedrag van € 1,0 miljoen beschikbaar moeten stellen.

Gemeentelijke cofinanciering

Door de betrokken gemeenten is de afspraak gemaakt dat de publieke gelden van de Europese Unie, de provincie en de bijdrage van het Waterschap evenredig worden verdeeld over het gebied van de acht deelnemende gemeenten. Deze verdeling vindt plaats op basis van het aantal inwoners. Het aantal inwoners is bij aanvang een eenmalige aanname en zal gedurende de periode niet meer wijzigen.

De acht gemeenten zijn verantwoordelijk voor een totale gemeentelijke cofinanciering van € 1.000.000. De inbreng per gemeente is ook hier bepaald aan de hand van het inwoneraantal. Uitgangspunt is dat iedere gemeente, op basis van bovenstaande verdeling, vooraf duidelijkheid heeft over de toebedeelde publieke gelden alsmede de eigen inbreng. Dit schept aan de voorzijde de nodige duidelijkheid en kan tijdens de periode niet tot misverstanden leiden.

De betrokken gemeenten hebben met de LAG de afspraak gemaakt dat eind 2018 een tussentijdse evaluatie zal plaats vinden waarin de voortgang van projecten wordt afgestemd. Dat geldt ook voor de beschikbaarheid en inzet van de budgetten. Op basis van de vooruitzichten voor 2019 en begin 2020 zal, indien daartoe aanleiding is, een herverdeling van de Europese en provinciale gelden over de gemeenten plaatsvinden. Uitgangspunt hierbij is dat de beschikbare publieke middelen binnen de Leader periode volledig worden ingezet in Noord Overijssel.

Cofinanciering Steenwijkerland

Eind 2013 hebben wij de verwachting uitgesproken dat in de loop van 2014 duidelijk zou worden of de gemeente opnieuw tot een Leader gebied zou kunnen behoren en onder welke voorwaarden deze status kan worden verkregen. Zoals eerder vermeld is deze duidelijkheid pas eind 2015 verkregen. Reden waarom wij pas nu met een voorstel kunnen komen inzake het beschikbaar stellen van de gelden voor cofinanciering.

In de Programmabegroting 2014-2017, ten last van het dienstjaar 2014, heeft u een bedrag van € 500.000 gereserveerd middels de bestemmingsreserve Leader. Hierbij is aangegeven dat dit bedrag wordt vrijgegeven op basis van een uitgewerkt voorstel.

Op basis van de afspraak tussen de acht betrokken gemeenten is het aantal inwoners per gemeente leidend voor de inbreng van de cofinanciering tot een maximaal bedrag van € 1.000.000 voor het gehele Leadergebied. Op basis van deze afspraak en de voorlopig ingeschatte uitgangspunten voor

de komende vijf a zes jaar, bedraagt de cofinanciering voor de gemeente Steenwijkerland € 190.000. Daarnaast is het wenselijk om extra financiële middelen (€ 50.000) beschikbaar te hebben voor aanvullende cofinanciering teneinde bij incidentele projecten binnen onze gemeente snel te kunnen inspelen op onvoorziene situaties of bij projecten waarbij de gemeente is betrokken.

Bij de vaststelling van de Programmabegroting 2016-2019 heeft u besloten om geen rentelasten meer op te nemen die voortvloeien uit de inzet van reserves voor de dekking van uitgaven die niet in de begroting zijn opgenomen. Als gevolg hiervan is tevens besloten om de rentelasten (over een half jaar) in het eerste jaar ten laste te brengen van de betreffende reserve.

De onttrekking uit de reserve voor de rentelasten in 2016 bedraagt € 3.900. Voor de rente in de jaren hierna wordt de stelpost *Nog te formuleren nieuw beleid* ingezet. Vanaf 2017 wordt jaarlijks een bedrag van € 7.800 ten laste van genoemde stelpost gebracht.

Ook is gekeken of het mogelijk is besparingen te realiseren binnen het betreffende beleidsterrein, om zodoende de rentelasten op te vangen (nieuw voor oud). Binnen de huidige budgetten is hiervoor geen ruimte.

Wij stellen u daarom voor een totaal bedrag van € 243.900 beschikbaar te stellen. Dit betekent dat van de gereserveerde gelden een bedrag van € 256.100 terug kan vloeien naar de Algemene reserve vrij besteedbaar.

De stand van de Algemene reserve vrij besteedbaar bedraagt € 5.560.000.

Bijlagen bij het voorstel Lokale Ontwikkelings Strategie LOS

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Alex Dzuba tel.: 06-2397 6898

email: alex.dzuba@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

15 maart 2016.

Raadsbesluit

Steenwijk, 10-5-2016
Nummer: 2016/29

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-3-2016, nummer 2016/29;

b e s l u i t :

1. een bedrag van € 243.900 beschikbaar te stellen uit de bestemmingsreserve Leader voor de cofinanciering van het Leaderprogramma 2014-2020;
2. het restantbedrag van de bestemmingsreserve ad. € 256.100 terug te laten vloeien naar de Algemene reserve vrij besteedbaar.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas