

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 4-2-2014
Nummer voorstel: 2014/19

Voor raadsvergadering d.d.: 18-02-2014
Agendapunt: 5

Onderwerp: Heroverweging uitgangspunten Gedempte Steenwijkerdiep

Conceptbesluit:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

1. de op 22 november 2011 vastgestelde uitgangspunten voor de ontwikkeling van een visie voor het Gedempte Steenwijkerdiep niet meer van toepassing te verklaren;
2. het college op te dragen om in overleg met de raad de Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming omtrent de aanpak voor het project herinrichting Gedempte Steenwijkerdiep, nader voor te bereiden.

Inleiding:

In uw vergadering van 22 november 2011 heeft u, naar aanleiding van een door ons georganiseerd werkatelier met o.a. interne en externe deskundigen op het gebied van landschap, stedenbouw, architectuur en verkeer, onderstaande uitgangspunten vastgesteld voor de ontwikkeling van een visie op het Gedempte Steenwijkerdiep.

- a. Het nadrukkelijker faseren zodat het plan in de uitvoering ook meer flexibel wordt.
- b. Het verkennen van de aanbeveling om de detailhandel en supermarkten te concentreren op de noordzijde van het plan (de zone tussen het Steenwijkerdiep en de Tukseweg) en de zuidzijde van het plan (het gebied tussen het Steenwijkerdiep en het park Rams Woerthe) met enkele aanwezige detailhandelsfuncties, te ontwikkelen voor een aantrekkelijk woonmilieu.
- c. Het verbeteren van de verbinding van het plangebied met het park en het meer expliciet benadrukken de te onderscheiden sferen van Steenwijkerdiep en binnenstad.
- d. Gebruik hoogteverschillen optimaal om parkeren in het gebied op een hoogwaardige manier op te lossen.

- e. Het accentueren van het gebiedseigene en het karakter van het Steenwijkerdiep.

Op basis van deze uitgangspunten hebben wij, in samenwerking met de betrokken partijen, onderzoek gedaan naar het draagvlak voor de transitie en de gebiedsexploitatie voor het Gedempte Steenwijkerdiep en hiervoor een viertal scenario's opgesteld. Vanwege een aantal redenen hebben wij helaas moeten concluderen dat er op korte termijn geen draagvlak is te verkrijgen voor welk scenario dan ook. Naast de veranderende woningmarkt, de ontwikkelingen op Eeserwold en de mogelijke gevolgen voor het winkelbestand en de beperkte investeringsruimte voor Woonconcept als gevolg van besluiten uit "Den Haag" spelen ook de ontwikkelingen in supermarktländ een grote rol. Inmiddels is de conclusie gerechtvaardigd dat het moment is bereikt om te breken met het verleden. Het is noodzakelijk om, rekening houdend met de gewijzigde omstandigheden, nieuwe kaders te stellen.

BOB-model

In uw raadsvergadering van 29 oktober 2013 heeft u besloten dat u een actieve rol wenst te spelen bij het uitzetten van kaders middels toepassing van het zogenaamde BOB-model (Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming).

Het BOB-model onderscheidt een drietal fasen in het besluitvormingsproces, te weten:

1. informatie verzamelen (beeldvorming),
2. argumenten uitwisselen en een mening vormen (oordeelsvorming),
3. een besluit nemen (besluitvorming).

De fase van beeldvorming staat in het teken van informatie verzamelen. Met name de inbreng van betrokken partijen is van belang in deze benadering. Waar deze partijen dat zelf van belang achten, is er ruimte inbreng te leveren voor de discussie, en wel op een moment dat de beïnvloedingsmogelijkheden nog aanwezig zijn. De betrokken partijen kunnen meepraten op de politieke markt.

Op relatief informele wijze wordt informatie voor de raadsvergadering verzameld (aftappen) bij de betrokken partijen en bij eventueel uitgenodigde deskundigen. U geeft geen mening maar luistert en stelt vragen. Partijen kunnen dus hun mening geven op een moment dat u daar nog echt wat mee kunt. U rondt de interactie onafhankelijk van ons af. Daarna gaat u in overleg met ons college om de beeldvorming compleet te krijgen.

Op de politieke markt komt de beeldvormende alsook de oordeelsvormende fase aan bod. Bij beeldvorming worden stakeholders proactief uitgenodigd om mee te praten.

Wij stellen u voor om voor de herontwikkeling van het Steenwijkerdiep terug te keren naar een "herstart-positie". Een positie waarbij alle huidige denkbare scenario's in kaart gebracht worden en alle stakeholders hun mening/wens kunnen uitspreken.

Met deze nieuwe werkwijze van uw raad in het achterhoofd stellen wij u voor om de herontwikkeling van het Steenwijkerdiep het komende jaar in de beeldvormende/informerende fase verder uit te diepen.

Momenteel voeren wij met diverse partijen verkennend overleg over mogelijke nieuwe ontwikkelingen. Hierover zullen wij u separaat informeren opdat u deze ontwikkelingen als input kunt gebruiken voor de nieuw te stellen kaders.

Korte termijnontwikkelingen

Op de korte termijn kan een aantal ontwikkelingen worden onderscheiden. Belangrijk aandachtspunt daarbij is dat er sprake is van investeringsbeslissingen die toekomstige ontwikkelingen niet frustreren.

1. Entree van het gebied rondom het voormalige veerhuis

Tijdens het werkatelier zijn aanbevelingen gedaan om de overgang van het Gedempte Steenwijkerdiep te verbeteren, onder andere met een inrichting met meer groenaccenten. Op deze wijze ontstaat een duidelijker "entree" naar de binnenstad. Hierbij wordt een relatie gelegd bij het groenplan voor het centrum en de wallen waarover u binnenkort nader wordt geïnformeerd. Aanpassing van de inrichting biedt tevens kansen voor de aanpassing van de terrasvoorziening rondom het voormalige veerhuis.

Actie: voorstel verder uitwerken en in 2014 ter besluitvorming voorleggen aan uw raad.

2. Tijdelijke invulling van de braakliggende kavels

Als gevolg van de sloop van de bebouwing liggen de locaties Gouden Engel en Rijkmans, beiden eigendom van Stichting Woonconcept, al enige jaren braak. Dit achten wij ongewenst, mede in het licht van de huidige ontwikkelingen waarbij een spoedige invulling, met name van de locatie Gouden Engel, niet is voorzien. Met betrekking tot de locatie Rijkmans stellen wij voor de gesprekken, zoals hierboven aangegeven, af te wachten alvorens te komen tot een tijdelijke invulling.

Tijdelijke invulling als parkeerterrein leidt er op basis van een besluit van de Belastingdienst uit 2008 toe dat er sprake is van het fiscale risico dat de door Woonconcept in vooraftrek genomen BTW over de aankoopsom moet worden terugbetaald. Woonconcept heeft in het laatste bestuurlijke overleg aangegeven dat zij bereid zijn medewerking te verlenen aan het tijdelijk ter beschikking stellen van haar eigendommen, mits er geen sprake is van een fiscaal risico. In overleg met Woonconcept zullen wij de Belastingdienst vragen haar medewerking te verlenen aan een andere tijdelijke invulling, niet zijnde parkeren.

Actie: voorstel verder uitwerken en in 2014 ter besluitvorming voorleggen aan uw raad.

3. Tukseweg

De Tukseweg is een belangrijke ontsluitingsweg van en naar het centrum van de binnenstad. Als gevolg van sloop is er geen sprake meer van aaneensluitende bebouwing. Verder wordt de entree naar het parkeerterrein op het Gedempte Steenwijkerdiep verkeersonveilig geacht. Wij zullen een voorstel uitwerken om de verkeersveiligheid te verbeteren.

Actie: voorstel verder uitwerken en in 2014 ter besluitvorming voorleggen aan uw raad.

Financiële paragraaf

Op 6 maart 2012 heeft u voor de voorbereidings- en plankosten een krediet beschikbaar gesteld van € 160.000,--. Op dit moment bedraagt het restantbudget circa € 130.000.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

REO

adviseur

Henk Kloosterman, tel.: 06-51388429,
email: henk.kloosterman@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

X ja, nl. 4 februari 2014

Raadsbesluit

Steenwijk, 18-2-2014
Nummer: 2014/19

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4-2-2014, nummer 2014/19;

b e s l u i t :

1. de op 22 november 2011 vastgestelde uitgangspunten voor de ontwikkeling van een visie voor het Gedempte Steenwijkerdiep niet meer van toepassing te verklaren;
2. het college op te dragen om in overleg met de raad de Beeldvorming, Oordeelsvorming en Besluitvorming omtrent de aanpak voor het project herinrichting Gedempte Steenwijkerdiep, nader voor te bereiden.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas