



Gemeente Steenwijkerland
T.a.v. Gemeenteraad
Postbus 162
8330 AD STEENWIJK

Aan: de raden van de deelnemende gemeenten GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
Van: bestuur GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

Datum: 28 april 2016

Onderwerp: voorlopige jaarrekening 2015 en concept begroting 2017 GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

Geachte Gemeenteraad,

In 2014 besloten 11 gemeenten in de regio IJsselland te gaan samenwerken bij de jeugdhulp, voornamelijk voor twee jaar (2015 en 2016). Daartoe is een regionale inkoop- en betalingsorganisatie opgericht, de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (afgekort GR). Als juridische vorm is gekozen voor de nieuwe wettelijke vorm van bedrijfsvoeringsorganisatie (afgekort BVO). Dit is een lichte samenwerkingsvorm met uitsluitend uitvoerende taken en een enkelvoudig bestuur. Binnen de regio IJsselland werkt de GR intensief samen met het programmamanagement dat verantwoordelijk is voor beleidsontwikkeling en transformatie. Informeel worden de namen BVO en PM gebruikt voor de GR Jeugdzorg IJsselland en programmamanagement.

De Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de documenten 'GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland' en 'Besluit Planning en Control Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland' (Besluit P&C) beschrijven de procedure voor het aanbieden van de voorlopige jaarrekening 2015 en de concept begroting 2017. Beide onderwerpen worden in deze aanbiedingsbrief toegelicht, evenals het proces van visie- en beleidsontwikkeling. Formeel zijn we een aantal weken te laat met het aanbieden van deze documenten, waarvoor excuses. De vertraging heeft ermee te maken dat dit het eerste jaar is waarin wij als samenwerkingsverband deze documenten hebben moeten voorbereiden en opstellen. De afstemming daarover heeft deze eerste keer helaas meer tijd gekost dan was voorzien.

Jaarrekening 2015

Voorlopige jaarrekening

Conform artikel 15 van de GR ontvangt u hierbij de voorlopige jaarrekening 2015. Met de voorlopige jaarrekening legt het bestuur van de GR een voorlopige financiële verantwoording af over het jaar 2015. Die verantwoording gaat over de inzet van de GR (apparaatslasten) voor het faciliteren van de inkoop van de jeugdhulp en de facturatie.

De inkoop van jeugdhulp bij zorgaanbieders komt volledig voor rekening van de gemeenten. Die geldstroom verloopt via de administratie van de GR en maakt daardoor wel onderdeel uit van de verantwoording maar is volledig budgettair neutraal. De elf gemeenten zelf verantwoorden ieder voor hun deel de kosten voor de jeugdhulp in hun eigen jaarrekening. Momenteel bespreekt de financieel manager van de GR met de GR-accountant en de accountants van de gemeenten de marsroute naar afronding van de GR-jaarrekening en de verbinding met de jaarrekeningen van de gemeenten.

Conform het landelijke beeld ontstaat er vertraging bij de accountantscontrole op de verantwoordingen WMO en Jeugdzorg. Daarom benadrukken we dat de gepresenteerde gerealiseerde zorgkosten voorlopig

zijn. Pas nadat de controle van de verantwoording door de zorgaanbieders is afgerond kan de jaarrekening van de GR worden voorzien van een controleverklaring.

De voorlopige jaarrekening 2015 van de GR zonder een accountantsverklaring is daarmee ten behoeve van de gemeenten een voorlopig verantwoordingsdocument dat ter kennisname aan de gemeenteraden wordt aangeboden.

Definitieve jaarrekening

Nadat zorgaanbieders over een controleverklaring voor hun jaarrekening 2015 beschikken kan ook de accountantscontrole over de concept jaarrekening 2015 van de GR plaatsvinden. Zo gauw een accountantsverklaring beschikbaar is zal het bestuur van de GR conform artikel 34 van de Wet GR een vaststellingsbesluit nemen en de definitieve jaarrekening en het verslag 2015 ter kennisname zenden aan de gemeenteraden. Eventuele vertraging zullen we tijdig melden. Conform de Wet GR zendt het GR-bestuur de door haar vastgestelde jaarrekening 2015 (ter goedkeuring) aan Gedeputeerde Staten van Overijssel.

Besluit voortzetting GR

Visie en beleidsontwikkeling

In 2014 zijn de gemeenten in IJsselland gestart met een samenwerking op het gebied van jeugdhulp, waarbij een beleidsvisie is vastgesteld en de GR als uitvoeringsorganisatie is opgericht. De evaluatie van de GR, uitgevoerd eind 2015, heeft uitgewezen dat de elf gemeenten en ook het GR-bestuur positief zijn over het functioneren van de GR voor de inkoop en facturatie van jeugdhulp. Daarnaast blijkt uit de evaluatie dat er behoefte is om de visie op de samenwerking en het regionale beleid op jeugdhulp te herijken. Dit is een breed proces dat nu in april ambtelijk wordt voorbereid, dat in mei bestuurlijk besproken en uitgewerkt wordt tijdens een werkconferentie en waar u als gemeenteraad in het tweede kwartaal (participatie) en derde kwartaal (besluitvorming) bij betrokken wordt. De uitnodiging om deel te nemen aan één van de drie te organiseren participatieavonden is reeds verstuurd.

Formeel besluit voortzetting GR

De GR is voorsnog voor twee jaar (2015 en 2016) opgericht. Dat betekent dat er een besluit moet worden genomen over de eventuele voortzetting van de GR vanaf 2017. Het GR-bestuur stelt gemeenten voor de GR ook in 2017 te gaan voortzetten. De colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten worden verzocht hierover zo spoedig mogelijk een besluit te nemen en over die voortzetting de toestemming van de gemeenteraden te vragen. Dit is van belang gelet op het proces van inkoop en contractering dat op korte termijn moet worden opgestart. Wij voorzien dat een herziene GR in het derde kwartaal 2016 ter besluitvorming kan worden voorgelegd.

Begroting 2017

Conform artikel 14 van de GR en het Besluit P&C, ontvangt u hierbij de concept begroting exploitatiekosten (apparaatskosten) 2017 van de GR, met daarbij aangegeven welke bijdrage per gemeente wordt gevraagd. In de raadsvoorstellen tot het verlenen van toestemming voor de voortzetting van de GR in 2017 worden gemeenteraden conform artikel 34 van de Wet GR tevens verzocht hun zienswijze in te dienen over de ontwerpbegroting 2017 van de GR.

Financieel en beleidskader 2017

Het financieel en beleidskader voor de GR in 2017, en dus ook de begroting, is gebaseerd op bestaand beleid en is daarmee ongewijzigd ten opzichte van de jaren 2015 en 2016. De drie hoofdtaken (inkoop, facturatie en rapportering) en ook de omvang zijn daarmee ongewijzigd. Zoals eerder opgemerkt zijn de deelnemende gemeenten in IJsselland momenteel de regionale visie op de jeugdhulp aan het herijken. Hierbij worden ook de uitgangspunten voor transformatie en de uitgangspunten voor regionale samenwerking meegenomen. Het GR-bestuur is zich bewust van de eventuele invloed van het voorgaande op de taken van de GR. Ondertussen zal de GR zich voorbereiden op eventuele verandering en wens tot meer variatie in dienstverlening.

Jaarplan 2017 GR

De GR en het Besluit P&C schrijft voor dat ten tijde van het indienen van ontwerpbegroting ook een jaarplan dient te worden aangeboden. Het Jaarplan van de GR is een afgeleide van de regionale visie en

doelstelling. Omdat momenteel de visie wordt herijkt, komt het jaarplan 2017 na vaststelling van de visie beschikbaar.

Zienswijze begroting 2017

Graag ontvangen wij uw eventuele zienswijze vóór 1 juni 2016 op de bijgevoegde GR-begroting.

Proces visie- en beleidsontwikkeling

Momenteel wordt de regionale visie dus herijkt, waarbij het belangrijk is om de 11 gemeenteraden, de zorgaanbieders en de cliëntenraad Zorgbelang vroegtijdig te betrekken bij deze visieontwikkeling jeugdhulp IJsselland. Daarom heeft u een uitnodiging ontvangen voor een regionale participatiebijeenkomst (u kunt kiezen uit drie data) om met elkaar van gedachten te wisselen over de inhoudelijke visie en de uitgangspunten voor transformatie en samenwerking.

Vervolgens zal in het derde kwartaal uw besluit worden gevraagd op de herijkte visie op jeugdhulp, inclusief de voorgestelde uitgangspunten voor regionale samenwerking en de eventuele aanpassingen op de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Overige begrotingen

Binnen de regio IJsselland werkt de strikt uitvoerende GR intensief samen met het programma-management dat verantwoordelijk is voor beleidsontwikkeling en transformatie. Het programma-management zal haar begrotingen voor 2017, bestaande uit een apparaatskostenbegroting van het programmamanagement en de zorgkostenbegroting voor de jeugdhulp IJsselland via een eigen route binnenkort aanbieden aan de colleges.

Met vriendelijke groet,
GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland,

drs E.W. Anker
Voorzitter

mw mr K. Cornelissen
Secretaris

Bijlage: Documenten GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland