

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 22-11-2016
Nummer voorstel: 2017/23

Voor raadsvergadering d.d.: 21-03-2017
Agendapunt: 11

Onderwerp:

Toekomstscenario's IGSD Steenwijkerland Westerveld

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. Kennis te nemen van het Eindrapport van KplusV Toekomst IGSD Steenwijkerland-Westerveld.
2. In te stemmen met onderstaande vervolgaanpak:
 - a. Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
 - b. Het verkennen van de samenwerking (evaluatie en doorontwikkeling) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw in de subregio.
 - c. Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de huidige Gemeenschappelijke Regeling IGSD S-W.

Samenvatting:

Uw raad heeft vorig jaar december bij de begrotingswijziging 2016 en Plan van Aanpak van de IGSD een motie aangenomen om een inventarisatie op te stellen van mogelijke toekomstscenario's voor de Intergemeentelijke Sociale Dienst (IGSD) van de gemeenten Steenwijkerland en Westerveld. Samen met de gemeente Westerveld is bureau KplusV gevraagd een onderzoek uit te voeren naar mogelijke scenario's voor de toekomstige uitvoering van de Participatiewet en de gevolgen voor de huidige samenwerking binnen de IGSD (financieel, juridisch en organisatorisch).

Onderzoek

Gedurende de uitvoering van het onderzoek is het inzicht ontstaan dat de vraag naar scenario's met betrekking tot de organisatievorm voor de IGSD op dit moment niet goed te beantwoorden is. Dit inzicht komt voort uit de interviews die zijn uitgevoerd met de beide deelnemende gemeenten in deze Gemeenschappelijke Regeling Steenwijkerland en Westerveld, maar ook met de gemeenten Staphorst, Zwartewaterland en Meppel, de zogenaamde SSWZM-gemeenten. Uit de gehouden interviews blijkt dat er binnen de SSWZM-gemeenten brede overeenstemming bestaat over de volgende uitgangspunten:

- De organisatie van de directe dienstverlening aan inwoners binnen de 'frontoffice', de organisatie van de toegang en de mate van integraliteit valt onder de regie van de eigen gemeente. Op dit moment is door de vervlechting van de backoffice taken binnen het sociale domein per gemeente een gezamenlijke 'backoffice' nog een brug te ver.
- Samenwerking binnen de regionale arbeidsmarktregio en binnen de subregio wordt als positief en noodzakelijk ervaren en biedt kansen voor doorontwikkeling, vooral rond de werkgeversdienstverlening.
- Het meest kansrijke perspectief wordt gezien in samenwerking daar en voor wie, dat meerwaarde biedt met de vijf SSWZM-gemeenten.
- De organisatie van de arbeidsmarktregio en de economische betekenis van Zwolle voor deze regio maken dat er altijd rekening wordt gehouden met samenwerking op dat niveau, zeker op middellange en langere termijn.

Op basis van de bevindingen van het onderzoek zijn in eerste instantie een drietal scenario's opgesteld om verdergaande samenwerking te verkennen. Deze zijn:

1. Subregio SSWZM, met minimaal Steenwijkerland, Westerveld en Meppel.
2. Subregio SSWZM + Zwolle, minimaal met Steenwijkerland, Westerveld, Meppel en Zwolle.
3. Als een samenwerking binnen de subregio SSWZM niet haalbaar blijkt, dan zullen Meppel en Westerveld vergaand samenwerken, en Steenwijkerland zelfstandig verder gaan, om van daar uit verder te ontwikkelen.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de gemeente Zwartewaterland heeft besloten om in de uitvoering van de werkgeversdienstverlening de samenwerking aan te gaan met de gemeenten Zwolle, Raalte en Kampen.

In de tijd dat dit onderzoek werd uitgevoerd hebben ook de gemeentesecretarissen van de SSWM gemeenten afgesproken een bestuursopdracht te formuleren naar verdergaande samenwerking in:

1. Doorontwikkeling van de werkgeversdienstverlening in deze sub regio;
2. De toeleiding van kandidaten met een afstand tot de arbeidsmarkt;
3. De organisatie en uitvoering van specialistische taken;
4. De organisatie van werkplekken voor de mensen die vallen onder de doelgroep 'nieuw beschut'.

De verantwoordelijkheid voor het verstrekken van inkomen en inkomensondersteuning staat los van de verkenning naar verdergaande samenwerking.

Gevolgen IGSD

Het scenario dat nu voorligt is een geleidelijk transformatie-scenario, waarin op termijn de huidige samenwerking in de IGSD Steenwijkerland en Westerveld wordt afgebouwd, maar wel op kortere termijn wordt benut voor een overgangsfase. In dit stadium is het volgens KplusV niet zinvol om allerlei meer theoretische- organisatievormen uit te werken in scenario's. De organisatievorm volgt immers de inhoud. In het onderzoek heeft KplusV de focus gelegd op deze voorkeursrichting, waarvoor nu breed bestuurlijke en ambtelijk draagvlak bestaat.

In de voorgestelde verkenning wordt in kaart gebracht om welke functies in de verdergaande samenwerking in de werkgeversdienstverlening het gaat, welke taken en welke organisatievorm daar het best bij past: publiek, privaat of in mengvorm. Dat kan nu in theorie nog veel kanten op, en zal leiden tot keuzes over de lokale en regionale arrangementen door zorgaanbieders, de Sociale Werkvoorziening, private aanbieders en de gemeente zelf. Naar verwachting zal deze vorm plaatsmaken voor andere varianten, waarbij in elk geval de 'front office'-taken en alle taken rond inkomen en inkomensondersteuning door de afzonderlijke gemeenten zelf zal worden uitgevoerd.

Concretisering vervolgtraject

Tijdens dit onderzoek zijn als gevolg van de interviews met alle stakeholders uiteindelijk twee trajecten/sporen samen gaan vallen, namelijk de opdracht voor het opstellen van toekomstscenario's voor de IGSD en de bredere samenwerking in de sub regio SSWZM gemeenten op het gebied van werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw. Tevens hebben beide gemeenten aangegeven dat ze vanuit de gewenste integraliteit binnen het sociaal domein de toegangstaken van de IGSD zoveel mogelijk willen integreren in de lokale teams. Samen met de gemeente Westerveld wordt daarom onderstaande vervolgaanpak voorgesteld:

- Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
- Het verkennen van de samenwerking (evaluatie en doorontwikkeling) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw voor de subregio.
- Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de Gemeenschappelijke Regeling.

Bijlagen bij het voorstel Eindrapport KplusV, inclusief presentatie aan beide raden.

Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Jan Knol, tel.:0521-538654, email: jan.knol@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

x ☐ ja, nl. 17 januari 2017

☐ nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 21-03-2017

Nummer: 2017/23

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-11-2016, nummer 2017/23;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van het Eindrapport van KplusV Toekomst IGSD Steenwijkerland-Westerveld.
2. In te stemmen met onderstaande vervolgaanpak:
 - a. Onderzoek te doen hoe de toegangstaken van de IGSD geïntegreerd kunnen worden in de lokale teams van beide gemeenten.
 - b. Het verkennen van de samenwerking (evaluatie en doorontwikkeling) van de werkgeversdienstverlening, specialistische taken en mogelijk ook beschut werk nieuw in de subregio.
 - c. Na uitwerking van de processen onder a. en b. na te gaan wat te doen met de rest van de taken in de huidige Gemeenschappelijke Regeling IGSD S-W.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats