

betreft Gemeenteraad van de gemeente xxxx

datum 29 maart 2016

agendapunt X

onderwerp Programmabegroting GGD IJsselland 2017

informant E. Roelenga (GGD IJsselland),

portefeuillehouder

registratienummer

Advies

- Kennis nemen van bijgevoegde programmabegroting 2017
- Overwegen om uiterlijk 31 mei 2016 een zienswijze in te dienen.

Inleiding

De Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst (GGD) IJsselland bouwt voor gemeenten in IJsselland aan publieke gezondheid *'Wij beschermen en bevorderen gezondheid. Daarbij richten we ons op het verminderen van ongelijkheid in de kans op goede gezondheid onder bewoners van de regio IJsselland'* (Missie, juni 2011). GGD IJsselland werkt voor 515 duizend inwoners.

GGD IJsselland is daarnaast onderdeel van een samenhangend aanbod van publieke gezondheid in Nederland. GGD IJsselland voert taken uit die in de wet Publieke gezondheid aan gemeenten zijn opgedragen, zoals jeugdgezondheidszorg, infectieziektebestrijding, monitoring van gezondheid, advies over gezondheidsbeleid aan gemeenten en zorg voor publieke gezondheid bij crisis en rampen.

GGD IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van 11 gemeenten in IJsselland, uw gemeente is één van de deelnemers aan deze Gemeenschappelijke regeling en derhalve mede-eigenaar van GGD IJsselland.

Beleidsmatige aspecten

De begroting van GGD IJsselland bouwt voort op het financieel beleid dat de afgelopen jaren is gevoerd. Gezien de periode waarin de programmabegroting wordt voorbereid (bijna een jaar voorafgaand aan het begrotingsjaar), wordt de begroting beleidsarm ingezet. Nieuwe ontwikkelingen worden alleen meegenomen nadat het algemeen bestuur van GGD IJsselland hiermee heeft ingestemd.

Voorafgaand aan de programmabegroting is door het algemeen bestuur een kaderbrief vastgesteld.

Bestuurlijke aspecten: De wet gemeenschappelijke regelingen (WGR) schrijft voor dat de programmabegroting van GGD IJsselland voor 1 april aan de gemeenteraden van de betrokken gemeenten moet worden voorgelegd, waarbij gemeenteraden gelegenheid hebben om een zienswijze in te brengen. Vervolgens wordt de begroting vastgesteld door het algemeen bestuur.

Inhoud en argumenten

Inhoudelijke ontwikkelingen

Publieke gezondheid gaat over de gezondheid van de gemeenschap; het collectief staat centraal. De GGD werkt vooral aan preventie en richt zich in brede zin op het voorkómen van bedreigingen voor de gezondheid en op bedreigingen van de samenleving door grote gezondheidsproblemen (van klassieke epidemieën tot bijvoorbeeld de dreiging door overgewicht en verslavingen).

Met het oog op de gemeenschap van IJsselland is de GGD actief op uiteenlopende terreinen zoals jeugdgezondheidszorg, bestrijding van infectieziekten en openbare geestelijke gezondheidszorg. Daarbij zijn we met groepen én individuen bezig, we doen onderzoek, beoordelen mensen en situaties, zorgen voor maatregelen en geven we advies en informatie aan inwoners en gemeenten.

Tot voor kort richtten GGD'en zich vooral op het voorkómen van ziekte en het bevorderen van gezondheid (als doel op zich). GGD IJsselland ziet gezondheid van mensen niet als doel op zich, maar vele meer als een middel voor mensen om deel te kunnen nemen aan de samenleving, zoals is verwoord in de moderne definitie van Huber: "Gezondheid is het vermogen van mensen zich aan te passen en een eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven". Dit wordt ook wel 'positieve gezondheid genoemd'. In de komende jaren zal dit de invalshoek zijn van waaruit GGD IJsselland wil werken. Dit impliceert dat GGD IJsselland zich steeds meer zal richten op samenwerking met partijen op andere beleidsterreinen en zal zoeken naar het creëren van meerwaarde van haar inspanningen juist ook in verhouding tot andere beleidsdoelen

De in 20015 ingezette veranderingen op het gebied van jeugdzorg, Wmo, participatie en de beweging in het onderwijs (passend onderwijs) vragen eveneens van GGD IJsselland om mee te bewegen, in te spelen op vernieuwing en aan te passen. Er is dan ook met het oog op die vernieuwing en aanpassing een bestuursagenda voor GGD IJsselland vastgesteld in co-creatie met medewerkers en bestuurders van gemeenten: Vernieuwing vanuit basistaken. Dit vormt een stevige basis voor de huidige bestuursperiode..

De activiteiten van GGD IJsselland zijn ondergebracht in twee programma's (Gezondheid en Service en samenwerking). De ambities uit deze programma's komen voort uit de bestuursagenda van GGD IJsselland:

Ambitie 1: GGD IJsselland is onze vertrouwde adviseur, komt terug in het programma gezondheid

Ambitie 2 Moderniseren van de Governance komt terug in het programma Service en Samenwerking.

Financiële ontwikkelingen

De programmabegroting van GGD IJsselland 2017 heeft een totale omvang van (afgerond) € 22,4 miljoen. Hiervan is € 1,5 miljoen ondergebracht in het programma Service en samenwerking en (afgerond) € 20,9 miljoen in het programma gezondheid. De algemene inwonerbijdrage omvat afgerond 8,6 miljoen Euro.

Ten opzichte van 2016 is de algemene bijdrage in de Programmabegroting 2017 met € 187.291 toegenomen (zie paragraaf 4.5). Deze toename is het gevolg van:

- Indicering van lonen en pensioenpremies (€ 162.833)
- Ontwikkeling van prijzen (€ 24.458).

De bijdragen van de deelnemende gemeenten is gespecificeerd in bijlage 2 van de programmabegroting. Daarin is tevens de wijziging ten opzichte van 2016 opgenomen.

Kanttelingen

Jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar:

In de begroting 2017 zijn de exploitatiekosten integraal geraamd voor JGZ 0 – 18. In voorgaande begrotingen werden deze nog als drie afzonderlijke onderdelen verwerkt: JGZ 4-18, JGZ 0-4 en maatwerk JGZ. De geraamde (kosten) budgetten zijn nu gebaseerd op de concept-begroting JGZ 0 – 18. De integratie is daarmee aan de lastenkant inmiddels verwerkt.

Op het moment van opmaken van de begroting 2017 was nog geen besluit genomen over de verdeling van de kosten JGZ 0-18 in de gemeentelijke bijdrage en de aanpassing van het activiteitenpakket voor JGZ 0 – 18. De gemeentelijke bijdragen JGZ zijn in de begroting 2017 nog op basis van de bestaande systematiek verwerkt. Dit betekent dat de bijdrage per gemeente voor het deel 4-18 JGZ nog is gebaseerd op inwonertal en de bijdragen voor 0 – 4 JGZ zijn aangepast op basis van de bestaande dienstverleningsovereenkomsten (DVO's), en het maatwerk op basis van de meerjarige subsidies van afzonderlijke gemeenten. Na afronding van de besluitvorming over de nieuwe verdeelsystematiek zal dit in een begrotingswijziging in de begroting worden aangepast (najaar 2016)

Verdere besluitvorming

Gemeenteraden hebben tot uiterlijk dinsdag 31 mei 2016 gelegenheid om een zienswijze in te dienen. De begroting wordt met vastgesteld in de vergadering van het Algemeen bestuur van 23 juni 2016. Nadat de begroting is vastgesteld wordt deze toegezonden aan de deelnemende gemeenten en ingediend bij de provincie Overijssel (zie bijlage over de procedure).

Bijlagen:

- Programmabegroting GGD IJsselland 2017
- Toelichting op de besluitvormingsprocedure m.b.t. de Programmabegroting van GGD IJsselland