

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 24-5-2016
Nummer voorstel: 2016/57

Voor raadsvergadering d.d.: 28-06-2016
Agendapunt: 14

Onderwerp:

Jaarverslag en Jaarrekening 2015 Veiligheidsregio IJsselland

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

1. In te stemmen met het verlengen van de regionale samenwerking op het terrein van inkoop jeugdhulp, contractmanagement, afhandeling facturen en declaraties en monitoring voor de duur van één jaar (2017);
2. De voorlopige jaarrekening van de BVO Jeugdzorg IJsselland voor kennisgeving aan te nemen.
3. Kennis te nemen van de concept-exploitatiebegroting 2017 BVO Jeugdzorg IJsselland en geen zienswijze in te dienen;

Samenvatting en inleiding

De BVO Jeugdzorgregio IJsselland heeft u onlangs haar voorlopige jaarrekening 2015 gestuurd. Tegelijkertijd heeft de BVO de concept exploitatiebegroting 2017 aan u aangeboden. U kunt als gemeenteraad (formeel vóór 1 juni) uw zienswijze hierop indienen. De exploitatiebegroting 2017 moet bezien worden in het licht van het besluitvormingstraject rondom de regionale samenwerking vanaf 2017. Dit besluitvormingstraject is nog niet afgerond. Om de continuïteit van zorg in 2017 te garanderen, is het echter noodzakelijk dat de BVO nu reeds de voorbereidingen ter hand neemt voor de contractering in 2017. U wordt daarom geadviseerd nu te besluiten de regionale samenwerking op het gebied van inkoop (en in het verlengde daarvan het contractmanagement) te continueren in 2017. Om praktische redenen wordt u gevraagd tevens te besluiten om de samenwerking op het gebied van afhandeling facturen/declaraties en op het gebied van monitoring in 2017 te continueren. Dit vooruitlopend op de besluitvorming over de toekomstige regionale samenwerking, waarover u in het derde kwartaal van dit jaar een raadsvoorstel zal ontvangen.

De exploitatiebegroting is gebaseerd op voortzetting van de huidige taken en is ons inziens reëel. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen.

Let op: de voorlopige jaarrekening 2015 en de concept exploitatiebegroting 2017 treft u aan in de bijlage met als titel 'Documenten GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland', versie 21 april 2015. In de datering van dit document is een tikfout gemaakt in het jaartal. De versie die u aantreft in de bijlage is gelijk aan de versie die de BVO op 28 april rechtstreeks aan u heeft opgestuurd. De juiste datering is echter '21 april 2016'.

Argumenten

Voorlopige Jaarrekening 2015

Voor een toelichting op de voorlopige jaarrekening 2015 verwijzen wij naar de jaarrekening zelf, naar de begeleidende brief van de BVO en de kanttekening in de volgende paragraaf.

Voortzetting samenwerking in 2017

Besluitvormingsproces herijking samenwerking vanaf 2017

De basis voor de regionale samenwerking binnen het jeugddomein wordt gevormd door het Regionaal Transitie Arrangement (RTA). Het RTA heeft een looptijd van twee jaar: 2015 en 2016. Omdat de bestaande afspraken aan het eind van dit kalenderjaar aflopen, is herijking van de afspraken noodzakelijk. De huidige samenwerkingsvorm - de GR die de BVO vormt - is geëvalueerd. De uitkomsten van de evaluatie treft u aan in de bijlage. In dit rapport staan aanbevelingen over de wijze waarop we de samenwerking kunnen verbeteren. Voorafgaand aan de vraag hoe we kunnen samenwerken, ligt de vraag: welke taken willen we vanaf 2017 gezamenlijk uitvoeren? Om deze vraag te beantwoorden, is een visietraject opgestart. In dit traject staan drie vragen centraal:

- a. welke taken willen we in de periode 2017-2020 gezamenlijk uitvoeren? (hierbij zijn op hoofdlijnen de volgende taken te onderscheiden: inkoop, contractmanagement, facturatie, monitoring, beleidsontwikkeling)
- b. in hoeverre willen we blijven verevenen (de financiële risico's van hoge zorgkosten met elkaar blijven dragen)
- c. in hoeverre kan regionale samenwerking bijdragen aan de transformatiedoelen die voor ieder van de gemeenten op hoofdlijnen gelijk is?

De uitwerking van het antwoord van deze vragen vindt plaats tussen nu en het derde kwartaal van 2016. Dit resulteert in een raadsvoorstel over de samenwerking in de periode 2017-2020. Dit raadsvoorstel zal in het derde kwartaal ter besluitvorming aan u worden aangeboden.

Voorafgaand aan de besluitvorming vindt een participatietraject plaats, dat er op gericht is om belanghebbenden (cliënten, zorgaanbieders en gemeenteraden) te betrekken bij de beantwoording van deze vragen. Inmiddels heeft u een uitnodiging ontvangen voor de participatiebijeenkomsten die worden georganiseerd.

Continuïteit van zorg in 2017: voortzetting samenwerking bedrijfsvoering

Een van de taken die momenteel gezamenlijk wordt uitgevoerd, is de inkoop van jeugdhulp. Om de continuïteit van zorg in 2017 te kunnen garanderen, moet het inkoopproces nu worden opgestart. De besluitvorming over de taken die vanaf 2017 gezamenlijk worden uitgevoerd, heeft echter nog niet plaatsgevonden (zie hierboven). Inkoop van jeugdhulp is specialistisch werk. De gemeente Steenwijkerland beschikt niet over voldoende capaciteit en deskundigheid om dit

zelfstandig te doen. Daar komt bij dat samenwerking met de tien andere gemeenten in de regio IJsselland meer onderhandelingsmassa genereert en dus een betere onderhandelingspositie. Daarom wordt u gevraagd om – vooruitlopend op de besluitvorming over de samenwerking in de komende jaren – te besluiten de inkoop voor het jaar 2017 gezamenlijk uit te voeren, om zo de continuïteit van zorg te kunnen waarborgen. Daarnaast stellen wij u voor om - als taak die nauw verbonden is met de inkoop - ook het contractmanagement in 2017 gezamenlijk uit te voeren. Ook het afhandelen van facturen en declaraties is een taak die elf gemeenten nu samen uitvoeren, evenals de monitoring. Tussen nu en het derde kwartaal zullen wij ons beraden op de vraag of het wenselijk is om deze taken in de toekomst zelfstandig uit te voeren. Deze afweging zullen we maken mede in het licht van de toekomstige afspraken over de verevening. In het raadsvoorstel over de toekomstige samenwerking (dat u het derde kwartaal toegezonden krijgt), zullen wij hier nader op ingegaan. Mocht u in het derde kwartaal besluiten dat de gemeente Steenwijkerland deze taken in de toekomst zelfstandig uitvoert, dan is een voldoende voorbereidingstijd noodzakelijk. Besluitvorming in het derde kwartaal is te laat om deze taken (desgewenst) per 1 januari 2017 over te nemen. U wordt daarom gevraagd nu het besluit te nemen de samenwerking op het gebied van de afhandeling van facturen/declaraties en monitoring in het jaar 2017 voort te zetten.

Exploitatiebegroting 2017

Als de 11 gemeenten besluiten de huidige samenwerking op het gebied van bedrijfsvoering in 2017 voort te zetten, ligt het voor de hand de BVO hiervoor in stand te houden. Conform artikel 134B van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is het bestuur van de BVO dan verplicht om (onder andere) de begroting en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten te versturen. Dit heeft het bestuur van de BVO onlangs gedaan. U kunt uw zienswijze op de begroting indienen (indien mogelijk vóór 1 juni 2016 maar graag vóór 1 juli 2016). De exploitatiebegroting is gebaseerd op de taken die de BVO nu uitvoert. Wij achten dit een reële begroting en adviseren u derhalve om geen zienswijze in te dienen.

Kanttekeningen

Voortzetting samenwerking in 2017

U wordt gevraagd om in te stemmen met voortzetting van de regionale samenwerking op de hierboven genoemde taken op het gebied van bedrijfsvoering in 2017. U heeft deze vraag echter niet kunnen beoordelen in het licht van de bredere samenwerking (waaronder de verevening). In het derde kwartaal zal u worden gevraagd om wel een integrale afweging te maken van de samenwerking. Mocht die afweging er toe leiden dat u de samenwerking op het gebied van bedrijfsvoeringstaken anders wil organiseren, dan kunnen uw keuzes vanaf 2018 geëffectueerd worden.

Voorlopige Jaarrekening 2015

Dat er een voorlopige jaarrekening wordt aangeboden heeft te maken met het feit dat veel zorgaanbieders moeite hebben de, door hun accountant gewaarmerkte, productie-verantwoordingen op tijd te versturen. Dit heeft onder andere te maken met de overheveling van de taken van het Rijk naar de gemeenten. Hadden de zorgaanbieders tot vorig jaar te maken met één verantwoording (alleen naar het Rijk) nu moeten er verantwoordingen afgelegd worden naar alle gemeenten. Vooral bij landelijke zorgaanbieders betekent dit nogal wat.

Het is dan ook de verwachting dat de problemen rondom de verantwoording mogelijk ook in (deels) in 2016 zullen voordoen. Uiteraard worden er diverse acties ondernomen om de problemen die nu zijn ontstaan volgend jaar te voorkomen, maar mogelijk zijn niet alle problemen dit jaar al opgelost.

De oplevering van de definitieve jaarrekening van de BVO is te laat om deze mee te nemen in de jaarrekening van de gemeente Steenwijkerland. Samen met de accountant zijn alle termijnen van oplevering al tot het uiterste opgerekt, maar uiteindelijk is 1 juni de deadline voor aanlevering van de laatste stukken. Consequentie van het ontbreken van de definitieve jaarrekening van de BVO is dat er onzekerheid is over de jaarrekening en ook onduidelijk is wat het oordeel van de accountant gaat worden (oordeelsonthouding dan wel afkeurende verklaring).

Financiële toelichting

De exploitatiebegroting 2017 van de BVO komt uit op € 1.254.095. De gemeente Steenwijkerland moet € 96.691 bijdragen. Dit is ongeveer € 4.000 meer dan 2016. Dit heeft deels te maken met de reële stijging van de BVO-begroting met 2,5%, maar ook met het feit dat de invoering van het objectieve verdeelmodel er toe leidt dat de gemeente Steenwijkerland een iets hoger aandeel heeft in het totale jeugdhulpbudget van de regio (van 7,6% naar 7,7%).

Uitvoering en planning

In het Besluit P&C van de BVO is aangegeven dat de exploitatiebegroting tussen 1 en 15 juli door het bestuur moet zijn vastgesteld. Vóór 1 augustus zendt het bestuur de begroting aan Gedeputeerde Staten.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief d.d. 28 april 2016 van het bestuur van de BVO aan de gemeenteraad bij de voorlopige jaarrekening 2015 en de conceptbegroting 2017.
- Documenten GR Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland (waarin de concept begroting 2017 en de jaarstukken 2015).
- Evaluatie Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg regio IJsselland (rapport BMC)

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling	MO
adviseur	Hinke van der Honing/ Marieke Dawson
behandeld in raadscommissie	ja, nl. 14-6-2016

Raadsbesluit

Steenwijk, 28-6-2016

Nummer: 2016/57

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24-5-2016, nummer 2016/57;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met het verlengen van de regionale samenwerking op het terrein van inkoop jeugdhulp, contractmanagement, afhandeling facturen en declaraties en monitoring voor de duur van één jaar (2017);
2. De voorlopige jaarrekening van de BVO Jeugdzorg IJsselland voor kennisgeving aan te nemen.
3. Kennis te nemen van de concept-exploitatiebegroting 2017 BVO Jeugdzorg IJsselland en geen zienswijze in te dienen;

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas