

AGENDAPUNT voor burgemeester en wethouders		Nummer:		20
		Datum vergadering:		15-11-2016
		Hamer-/besprekstuk		Besprekstuk
Onderwerp:	Zienswijze ontwerp Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Overijssel			
Conceptbesluit: (het college besluit:)	- te reageren op de ontwerp Omgevingsvisie en ontwerp Omgevingsverordening Overijssel met bijgaande brief			
Financiële consequenties	Kosten:			
	Dekking			
Samenvatting:	De provincie Overijssel heeft de Omgevingsvisie Overijssel op een aantal thema's herijkt. De voor Steenwijkerland relevante thema's zijn Agro & Food, Energietransitie en Bestaand Bebouwd Gebied. De Omgevingsvisie van Overijssel sluit aan op de Omgevingsvisie van Steenwijkerland. De streekfunctie Steenwijk blijft behouden. In de Omgevingsverordening heeft de provincie de ambities in een juridisch kader geborgd. De verordening legt de gemeente extra motiveringseisen op bij het opstellen van bestemmingsplannen. Dit is niet goed werkbaar en in een zienswijze vraagt de gemeente aandacht hiervoor.			
Bijlagen:	Bijgevoegd: conceptbrief met reactie op ontwerp Omgevingsverordening Overijssel			
Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	15-11-2016		15 november 2016
	Raadscommissie		Ekn?	
	Raad			
Vorbereid met:	Jacob Klaas Star, Jenny Botter, Rene Sturre, Hans Schiphorst, Eelco Fijma, Paul van den Berg, Marja van der Broek			
Communicatie en openbaarheid:	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?			Ja
	[1] Ja, niet naar de pers			
Programma:	Niet van toepassing			
Parafen:	Medewerker	Petra Wagenaar	paraaf	 
	Afdeling	REO		
	Afdelingsmanager		paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Brus	paraaf	
Besluit B&W:	CONFORM ADVIES			

Inleiding

De provincie Overijssel heeft de Omgevingsvisie Overijssel op een aantal thema's herijkt. Onder de naam Revisie Omgevingsvisie is in een traject van overleg en consultatie een nieuwe ambitie geformuleerd op een aantal thema's. Voor Steenwijkerland relevante thema's zijn:

- Agro & Food: de provincie verbindt nieuwe criteria (duurzaamheid en sociale kwaliteit) aan schaalvergroting veehouderij
- Energietransitie: de provincie biedt mogelijkheden voor veldopstellingen van zonnepanelen in de groene ruimte
- Bestaand bebouwd gebied: de provincie kent Steenwijk opnieuw de streekfunctie toe.

Deze ambitie is ook vertaald naar een nieuwe Omgevingsverordening. De ontwerpvisie en -verordening liggen voor een ieder ter inzage tot en met 17 november a.s.. Wij stellen voor met bijgaande brief op de Omgevingsverordening te reageren. Voor de onderbouwing van de specifieke punten verwijzen wij u naar bijgaande brief

Argumenten

1. De Omgevingsvisie Overijssel sluit aan op Omgevingsvisie Steenwijkerland.

In de Omgevingsvisie schetst de provincie een inspirerend toekomstperspectief voor Overijssel en daar past de door ons voorgestelde toekomst van Steenwijkerland goed in. In de brief geven we aan daar partnerschap in te zien. Onze Omgevingsvisies zijn de basis voor verder uitwerking. In een managementoverleg met de provincie (op 29 november a.s.) bespreken we een mogelijke uitwerking van de ambities in het kader van de consultatieronde voor onze eigen Omgevingsvisie. Deze uitwerking zal in januari bestuurlijk worden besproken in een overleg met wethouder Brus en gedeputeerde Monique van Haaf, ook in het kader van de consultatie van onze Omgevingsvisie.

2. Steenwijk behoudt in de Omgevingsvisie de streekfunctie.

In het voortraject hebben we aandacht gevraagd voor de streekfunctie van Steenwijk. GS stelde op dat moment voor de streekfunctie te schrappen, maar met een motie van Provinciale Staten is dat voornemen teruggedraaid. In de Omgevingsvisie en -verordening is de streekfunctie overeind gebleven maar nu wel gekoppeld aan de regionale programmering. De bestuurlijke afspraken met betrekking tot de regionale programmering van Werklocaties is op dit moment in een afrondende fase. In dit traject is voor Eeserwold, dat bedoeld is voor de regionale markt, de regionale behoefte onderbouwd. Dit geeft geen aanleiding om tegen Omgevingsvisie en -verordening te reageren. We hebben de gemeente Hardenberg gevraagd hoe zij reageren op de ontwerp Omgevingsvisie en -verordening. Ook Hardenberg is een streekcentrum. Hardenberg heeft aangegeven geen bezwaar te zien tegen de koppeling met de regionale programmering.

3. De provincie geeft in de Omgevingsvisie ruimte voor impuls zonne-energie

In het voortraject hebben we ook aandacht gevraagd voor een parallelle aanpak van zonne-energie. We zijn bezig met zonne-energie op daken, maar ook met veldopstellingen in de groene ruimte. We willen deze mogelijkheden niet gefaseerd benutten maar tegelijkertijd. De provincie onderkent in de visie de noodzaak tot deze parallelle aanpak en maakt dit mogelijk. In de brief benadrukken we dat de energietransitie ruimtelijk impact heeft en dat dat een uitwerking vraagt. In de brief nodigen we de provincie uit hierin gezamenlijk op te trekken.

4. De vertaling van ambities in de Omgevingsverordening is niet werkbaar.

We onderschrijven de ambities en bedoelingen van de provincie maar zijn het niet eens met de vertaling daarvan in het harde juridische kader van de Omgevingsverordening. De Omgevingsverordening legt de gemeente motiveringseisen op bij het maken van bestemmingsplannen die algemeen geformuleerd zijn en weinig onderscheidend. Dit maakt procedures lastig en langdurig en maakt bestemmingsplannen kwetsbaar voor bezwaarmakers. We vragen de provincie in de brief dit juridificeren achterwege te laten. We sluiten met deze reactie aan op de reacties van de gemeenten Hardenberg en Zwartewaterland die ook op dit punt hun bedenkingen zullen uiten.

Kantttekeningen

Het toepassen van de Omgevingsverordening is een principieel punt en hadden we in het voortraject graag constructief naar voren gebracht. Het reageren middels een zienswijze heeft niet onze voorkeur. De teksten van de Omgevingsverordening waren in het voortraject echter niet beschikbaar.

Duurzaamheid en "social return"

Duurzaamheid is een belangrijk thema in visie en verordening

Financiële toelichting

nvt

Communicatietraject en openbaarheid

nvt

Uitvoering en planning

De brief zal uiterlijk 17 november a.s. worden verzonden.

Inkoop-en aanbestedingsprocedure

nvt

Bijlagen

Conceptbrief met reactie op ontwerp Omgevingsvisie en Omgevingsverordening

Gedeputeerde Staten van Overijssel
t.a.v. secretariaat van de eenheid RB
Postbus 10078
8000 GB ZWOLLE

behandeld door mevr. P. Wagenaar
afdeling REO
telefoon 14 0521
Ons kenmerk
uw kenmerk EDO-2693484
bijlagen

Steenwijk
(verzendsdatum)

Onderwerp Reactie op ontwerp Omgevingsvisie en –verordening

Geacht college,

Wij hebben met belangstelling kennisgenomen van de ontwerp-Omgevingsvisie en ontwerp-Omgevingsverordening Overijssel. Graag maken we gebruik van de mogelijkheid hierop te reageren.

De Omgevingsvisie Overijssel beschrijft de koers van de provincie op het terrein van ruimtelijke ontwikkeling, economie, milieu en water. In deze Revisie geeft u aan een aantal thema's een nieuwe impuls. In Steenwijkerland raakt dat met name de ontwikkelingen in de agrarische sector, de energietransitie en de kwaliteit van het bestaand bebouwd gebied. Deze ontwikkelingen vragen van zowel provincie als gemeente heldere ambities en een uitnodigend uitvoeringskader.

Wij zijn bezig met een Omgevingsvisie Steenwijkerland waarin we onze ambities uitspreken. We kiezen voor een streekfunctie van Steenwijk, gaan voor een vitaal en aantrekkelijk landelijk gebied en geven een impuls aan nieuwe energie. We leggen de lat voor het realiseren van duurzame energie hoog en realiseren ons de ruimtelijke impact daarvan. Dit vraagt om een zorgvuldige uitwerking waarbij ook uw inbreng welkom is. Op basis van onze beider Omgevingsvisies zien we mogelijkheden voor samenwerking. Daar geven we graag verder invulling aan.

We vragen in deze brief wel aandacht voor een verschil in opvatting over het juridisch kader. Wij bereiden ons voor op de komst van de Omgevingswet en streven naar 'eenvoudig beter'. Er moet ruimte zijn voor initiatieven en voor maatwerk. Dit betekent ook een vereenvoudiging van procedures. Dit uitgangspunt herkennen we niet in de ontwerp-Omgevingsverordening Overijssel. We lezen hierin juist een verzwaring van de procedure m.b.t. bestemmingsplannen. Aan bestemmingsplannen worden extra motiveringseisen gesteld, waarbij de bedoeling niet helemaal duidelijk is. Dit maakt de plannen kwetsbaar in bezwaar en beroep.

Het betreft de volgende punten:

- Ten opzichte van de huidige regeling van de kwaliteitsimpuls Groene omgeving worden de spelregels voor de vestiging van nieuwe of uitbreiding van bestaande agrarische bedrijven aangescherpt (2.1.7). De kwaliteitsimpuls is dan van toepassing op elke