

behandeld door Joost Huizing

afdeling REO

telefoon 14 0521

zaaknummer 164470

uw kenmerk

bijlagen 1

Steenwijk
(verzendsdatum)

17 JAN. 2017

Onderwerp Omgevingswet, omgevingsplan Buitengebied
Steenwijkerland en Notitie Reikwijdte & Detailniveau

Geachte heer/mevrouw,

In juni 2013 (aangevuld in december 2014) heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland een beheersverordening voor het buitengebied vastgesteld. Dit in verband met een uitspraak van de Afdeling Bestuursrechtspraak van Raad van State die het met name voor de agrarische sector onmogelijk maakte een bestemmingsplan met ontwikkelruimte vast te stellen. Vanwege deze consequenties heeft de gemeenteraad een beheersverordening vastgesteld waarin de op dat moment geldende planologische kaders zijn vastgelegd. Met deze beheersverordening zouden agrarische bedrijven minimaal 1,5 jaar de tijd krijgen om nog gebruik te maken van hun bestaande bouwmogelijkheden voordat er een nieuw bestemmingsplan zou komen waarbij de bouwmogelijkheden beperkt zouden worden. In de tussentijd zijn er echter enkele ontwikkelingen geweest waardoor wij er voor kiezen om geen bestemmingsplan op grond van de Wet ruimtelijke ordening op te stellen maar al enigszins vooruit te lopen op de toekomstige Omgevingswet en te werken met een omgevingsplan (formeel nog een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte). In deze brief willen wij u graag – op hoofdlijnen – informeren over de Omgevingswet en de relatie met een tweetal lopende trajecten. Daarbij willen wij specifiek inzoomen op de het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland dat wij gaan opstellen.

Op welke wijze willen wij u betrekken?

Voordat wij inhoudelijk in gaan op onder andere het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland, willen wij u eerst uitnodigen om bij dit traject uw inbreng te leveren. De planning is dat in juni 2017 het ontwerp omgevingsplan ter inzage wordt gelegd. In de maanden maart tot en met mei willen wij een aantal gesprekken met organisaties zoals de uwe organiseren. Doel van deze overleggen is om de beoogde werkwijze met u te bespreken en te kijken welke (sectorale) belangen wij moeten betrekken bij het opstellen van het omgevingsplan. Wij zullen binnenkort contact met u opnemen om deze bijeenkomsten te plannen.

Ook na mei willen wij met u in gesprek blijven, zodat u nauw betrokken blijft bij het verdere proces en reacties van uw organisatie op het ontwerp omgevingsplan besproken kunnen worden. Wanneer die gesprekken plaatsvinden, zal te zijner tijd bekeken worden.

Het is onze wens om de gesprekken niet te laten eindigen wanneer het omgevingsplan in – naar verwachting – december 2017 is vastgesteld. Een omgevingsplan is namelijk een nieuw instrument en mogelijk is het niet haalbaar om in de beoogde tijdspanne alle onderwerpen volledig uit te werken in het omgevingsplan. Dat komt voor een belangrijk deel ook doordat wij op dit moment nog niet van alle mogelijkheden van de Omgevingswet gebruik mogen maken. Er zal dan ook sprake zijn van een doorontwikkeling van het omgevingsplan in de komende jaren. Daarbij zal ook de verbreding naar de kernen plaatsvinden zodat er – conform de eisen uit de Omgevingswet – straks 1 omgevingsplan voor de gehele gemeente is. Bij dit traject is uw inbreng onontbeerlijk.

De Omgevingswet

Naar verwachting zal de Omgevingswet in 2019 in werking treden. De Omgevingswet voorziet voor de fysieke leefomgeving in een bundeling van een grote hoeveelheid wetten en regelingen (o.a. de Wet ruimtelijke ordening, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Wet milieubeheer) in 1 wet, 4 Algemene Maatregelen van Bestuur en (naar verwachting) 10 ministeriële regelingen. De fysieke leefomgeving omvat onder meer bouwwerken, infrastructuur, water, bodem, lucht, landschappen, natuur en cultureel erfgoed.

De Omgevingswet wordt opgesteld om twee redenen. Ten eerste sluit de huidige wetgeving niet meer goed aan op huidige en toekomstige ontwikkelingen. Zo richten de huidige wettelijke regels zich nog onvoldoende op duurzame ontwikkeling en houden ze onvoldoende rekening met regionale verschillen, de behoefte aan maatwerk in concrete projecten en het belang van vroegtijdige betrokkenheid van belanghebbenden bij de besluitvorming over projecten. De tweede aanleiding voor de herziening van het omgevingsrecht vormt de huidige situatie waarin initiatiefnemers van activiteiten worstelen met veel verschillende wetten met elk hun eigen procedures, planvormen en regels.

De nieuwe wet gaat uit van vertrouwen, waarbij er snel en doeltreffend kan worden opgetreden als dat nodig is. De maatschappelijke doelen van de voorgestelde Omgevingswet zijn, met het oog op duurzame ontwikkeling, het in onderlinge samenhang:

- a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en;
- b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies.

Het wetsvoorstel laat ruimte voor het realiseren van activiteiten van burgers en bedrijven en maakt het realiseren van internationale, nationale, regionale en lokale beleidsdoelen mogelijk. De Omgevingswet streeft vier verbeterdoelen na:

- het vergroten van de inzichtelijkheid, de voorspelbaarheid en het gebruiksgemak van het omgevingsrecht;
- het bewerkstelligen van een samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving;
- het vergroten van de bestuurlijke afwegingsruimte door een actieve en flexibele aanpak mogelijk te maken voor het bereiken van doelen voor de fysieke leefomgeving;
- het versnellen en verbeteren van besluitvorming over projecten in de fysieke leefomgeving.

Het nieuwe stelsel gaat uit van een paradigmawisseling: van *bescherming van de fysieke leefomgeving via een werende benadering van activiteiten, naar een beleidscyclus waar de continue zorg voor de kwaliteit van de fysieke leefomgeving centraal staat en ruimte ontstaat voor ontwikkeling. De gebruiker staat centraal.*

De instrumenten van de Omgevingswet

De Omgevingswet kent zes kerninstrumenten:

- de omgevingsvisie, een samenhangend strategisch plan over vooral de fysieke leefomgeving. Elementen die meer indirect invloed hebben op de fysieke leefomgeving (zoals sociale en economische ontwikkelingen) kennen ook een plek in deze visie;
- het programma, een pakket van beleidsvoornemens en maatregelen die dienen om omgevingswaarden of doelen in de fysieke leefomgeving te bereiken en daaraan te blijven voldoen;
- decentrale regelgeving, te weten het omgevingsplan van de gemeente, de waterschapsverordening van het waterschap en de omgevingsverordening van de provincie, waarin het decentraal bestuur gebiedsdekkend de algemene regels en vergunningplichten vastlegt;
- algemene rijksregels voor activiteiten in de fysieke leefomgeving;
- de omgevingsvergunning, waarmee een initiatiefnemer via één aanvraag bij één loket toestemming kan verkrijgen voor het geheel van door hem gewenste activiteiten;
- het projectbesluit, een generieke regeling voor besluitvorming over projecten met een publiek belang volgens de «sneller en beter»-aanpak.

Gemeenten kunnen gebruik maken van de kerninstrumenten omgevingsvisie, programma, omgevingsplan en omgevingsvergunning.

Samenhang met lopende trajecten

De gemeente volgt al geruime tijd de ontwikkelingen rondom de Omgevingswet en bij een aantal lopende trajecten wordt ook al in meer of mindere mate gekeken naar de mogelijkheden die de nieuwe wet gaat bieden. De meest concrete trajecten zijn het opstellen van de gemeentelijke omgevingsvisie, de beleidsnotitie Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland en het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

Omgevingsvisie

Op 17 maart 2015 heeft de gemeenteraad van Steenwijkerland de Toekomstagenda Steenwijkerland vastgesteld. De Toekomstagenda is een verkenning van de (nieuwe) opgaven en uitdagingen waar de gemeente de komende jaren voor komt te staan. Deze opgaven liggen op het terrein van ruimtelijke kwaliteit, werkgelegenheid, zorg en voorzieningen, en sociale samenhang. Deze opgaven vragen om een brede integrale benadering. De Toekomstagenda geeft richting aan de inhoud van de omgevingsvisie. De omgevingsvisie krijgt het brede, integrale karakter wat de wetgever voor ogen heeft met de omgevingsvisie in de Omgevingswet. Het ontwerp van deze omgevingsvisie is gereed en wij zullen u hierover via een aparte brief uitgebreider over informeren.

Beleidsnotitie Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland

De omgevingsvisie is de belangrijkste bouwsteen van het omgevingsplan Buitengebied. De vertaling van de omgevingsvisie naar het omgevingsplan zal plaatsvinden via de beleidsnotitie Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

Belangrijk principe dat in de beleidsnotitie een plek zal krijgen, is het sturen op de kwaliteit van de fysieke leefomgeving in plaats van sturen op functies. De huidige beleidskaders geven aan welke functies wij willen toestaan en welke randvoorwaarden daar bij gelden. In de nieuwe beleidsnotitie willen we dat principe loslaten en bij ontwikkelingen veel meer kijken naar de relatie met de omgeving. Past een ontwikkeling in zijn omgeving? Blijft een goed woon- en leefklimaat behouden? Dergelijke aspecten achten wij van groter belang dan de precieze functie. Door deze andere manier van werken, kunnen wij beter inspelen op nieuwe ontwikkelingen. Het maakt ook dat wij naar verwachting in het omgevingsplan meer ruimte kunnen bieden voor ontwikkelingen doordat de grenzen anders bepaald worden. In dat kader zullen wij in een milieueffecten-onderzoek, bekijken wat voor ontwikkelingen de bandbreedte is op het gebied van o.a. geluid, geur, verkeer, landschap en ecologie. Er zal een balans gevonden moeten worden tussen ontwikkelingen, het beschermen van de belangen van omwonenden en algemene belangen zoals landschap en natuur. In het voorjaar van 2017 zal het ontwerp van de beleidsnotitie aan u voorgelegd kunnen worden om samen met u te kijken of deze balans gevonden is. Wat wij hiervoor willen organiseren, wordt verderop in deze brief aangegeven.

Omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland

De regels over activiteiten die gevolgen hebben of kunnen hebben voor de fysieke leefomgeving, kunnen voor gemeenten worden gesteld in het omgevingsplan. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om regels over aanlegactiviteiten, bouwactiviteiten of sloopactiviteiten of over het uitvoeren van bedrijfsmatige of beheersmatige activiteiten. Voor een aantal onderwerpen heeft de regering het noodzakelijk geoordeeld dat op decentraal niveau algemene regels worden gesteld. Daartoe zijn in het wetsvoorstel enkele opdrachten opgenomen. Dit geldt in het bijzonder voor de opdracht aan de gemeenten om in het omgevingsplan functies aan locaties toe te delen en met het oog op die functies regels te stellen. Het toedelen van functies aan locaties gaat verder dan het bestemmen van gronden in een bestemmingsplan. Het heeft namelijk ook betrekking op o.a. het aan een pand toekennen van de status gemeentelijk monument, het aanwijzen van een ligplaats voor woonboten of het aanwijzen van een beschermde boom. Het omgevingsplan kent dan ook een verbrede reikwijdte ten opzichte van het bestemmingsplan en richt zich dus op de gehele fysieke leefomgeving.

Het buitengebied is aangewezen als pilotgebied in het kader van de Crisis- en herstelwet. Door deze pilotstatus, hebben wij de mogelijkheid om vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet al gebruik te maken van een groot deel van de nieuwe mogelijkheden van de nieuwe wet. Formeel wordt dit aangemerkt als het bestemmingsplan met verbrede reikwijdte voor het buitengebied. Om duidelijk te maken dat het bestemmingsplan een bredere reikwijdte kent, zal dit worden aangehaald als het omgevingsplan Buitengebied Steenwijkerland.

In de basis zal het omgevingsplan zich richten op de integratie van de in voorbereiding zijnde welstandsnota, een flexibelere regeling om vrijkomende agrarische bebouwing te gebruiken voor nieuwe functies en op het bieden van ontwikkelmogelijkheden. Bij dit laatste zal ook gericht gekeken worden naar bedrijven waarbij stikstof een rol speelt. Die bedrijven willen wij uitbreidingsruimte bieden zonder dat dit resulteert in een toename van de stikstofemissie van een bedrijf. Er wordt echter ook onderzocht welke mogelijkheden er zijn om nog meer ontwikkelruimte te bieden. Hierbij zal gekeken worden naar de mogelijkheden en waarborgen die het Programma Aanpak Stikstof (PAS) biedt. Al deze onderwerpen zijn momenteel in onderzoek.

Daarnaast wordt momenteel onderzocht welke verordeningen – zoals de Geurverordening – zich lenen voor een integratie in het omgevingsplan. Hiermee wordt een vergaande integratie van regels beoogd waardoor het voor een ieder eenvoudiger wordt om te achterhalen wat op een locatie mag. Twee laatste aspecten van de Omgevingswet die wij bij het opstellen van het omgevingsplan betrekken, zijn 1. de mogelijkheid om als gemeente te bepalen wat vervat wordt in algemene regels – en dus vergunningsvrij wordt onder de Omgevingswet –, meldingen of vergunningen en 2. de mogelijkheid om de onderzoekslasten te verminderen. Voor welke onderdelen en op welke wijze dat kan, nemen wij mee bij het opstellen van het omgevingsplan.

Milieueffectrapportage

Zoals eerder in deze brief aangegeven, verrichten wij een onderzoek naar de milieueffecten (m.e.r.-onderzoek) die zich kunnen voordoen bij het beleid zoals wij dat willen formuleren. Dit onderzoek moet uitwijzen of dat beleid haalbaar en uitvoerbaar is of dat dit aanpassing behoeft. Op dit moment doen wij een globaal onderzoek voor het opstellen van de beleidsnotitie. Er zal nadien een specifieke m.e.r.-onderzoek uitgevoerd worden gericht op het omgevingsplan zelf. De wijze waarop wij dat laatste onderzoek willen inrichten, is verwoord in bijgaande Notitie Reikwijdte en Detailniveau. Deze notitie ligt vanaf 18 januari 2017 tot en met 28 februari 2017 ter inzage. Met deze brief willen wij u uitnodigen om een reactie te geven op deze notitie. Wij verzoeken u uw reactie via brief of email (info@steenwijkerland.nl) o.v.v. zaaknummer 164470 aan ons kenbaar te maken. Mocht er behoefte bestaan aan overleg over de notitie, dan kunt u contact met ons opnemen.

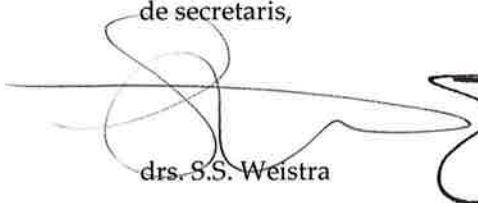
Heeft u nog vragen of wilt u meer informatie? Dan kunt u contact opnemen met het Klantcontactcentrum, telefoonnummer 14 0521 of een e-mail sturen naar info@steenwijkerland.nl onder vermelding van het zaaknummer.

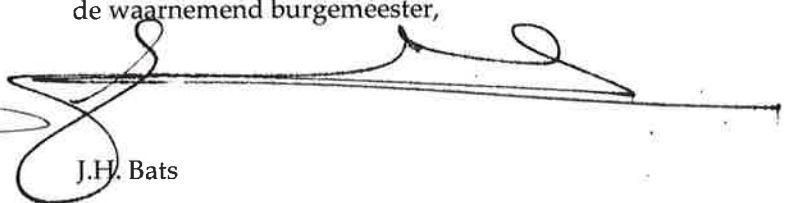
Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

de secretaris,

de waarnemend burgemeester,


drs. S.S. Weistra


J.H. Bats