

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

behandeld door J. Schijve  
afdeling MO  
telefoon 14 0521  
Ons kenmerk 1651-95-MO-J.S.  
uw kenmerk  
bijlagen

Steenwijk  
(verzendsdatum)

**28 DEC. 2016**

Onderwerp vervolg n.a.v. eerste begrotingswijziging 2017  
GGD IJsselland

Geachte leden van de gemeenteraad,

Op 13 september 2016 heeft uw raad haar zienswijze gegeven op de eerste begrotingswijziging 2017 die voor de gemeente Steenwijkerland een verhoogde bijdrage betekent aan de gemeenschappelijke regeling GGD IJsselland voor 2017 en verder. De zienswijze luidde:

1. Aan het dagelijks bestuur van de GGD kenbaar te maken dat de raad van de gemeente Steenwijkerland zich niet kan vinden in de voorgestelde begrotingswijziging 2017 omdat deze leidt tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage van € 47.000 (oftewel 6 %);
2. Het college op te dragen hierover in gesprek te gaan met het bestuur van de GGD om te komen tot een gepaste oplossing.

Met deze brief stellen wij u op de hoogte van de uitkomsten van het bestuurlijk overleg met de GGD en van de consequenties hiervan voor de gemeente Steenwijkerland.

#### *Samenvatting*

##### Wettelijk kader

- De GGD IJsselland is een gemeenschappelijke regeling van elf gemeenten in de regio. Formele besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur en individuele deelnemende gemeenten zijn wettelijk verplicht zich te conformeren aan deze besluitvorming;
- Vanaf 2015 geldt één basispakket jeugdgezondheidszorg dat gemeenten beschikbaar moeten hebben en actief moeten aanbieden aan iedere jeugdige in de leeftijd van 0-18 jaar. In het basispakket zijn nieuwe activiteiten opgenomen en daarmee is er sprake van een uitbreiding van wettelijke taken;
- De invoering van het basispakket jeugdgezondheidszorg heeft voor de gemeente Steenwijkerland tot gevolg dat de GGD meer activiteiten dient uit te voeren dan voorheen; In 2015 en 2016 zijn deze extra activiteiten niet volledig aan de gemeente doorberekend.

## Proces

- Aan de kant van de GGD wordt erkend dat de unieke positie<sup>1</sup> van Steenwijkerland en de wijze van berekening van de bijdrage van de gemeente meer aandacht had moeten krijgen. Daarmee had voorkomen kunnen worden dat de verwachting was gewekt dat de gemeentelijke bijdrage van Steenwijkerland ongewijzigd zou blijven;
- Op 23 juni 2016 heeft het AB van de GGD ingestemd met de nieuwe bijdragen JGZ.

## Uitkomst en consequenties van het overleg

- Vanaf 2018 betaalt Steenwijkerland in totaal een bijdrage ad. € 790.337,- ;
- De bijdrage van Steenwijkerland wordt bij wijze van 'ingroeipad' eenmalig voor 2017 verlaagd met € 10.000,-. Daarmee wordt de bijdrage in 2017 € 780.337,- in plaats van € 790.337,-;
- NB: in deze bedragen is geen rekening gehouden met een eventuele herpositionering van de Jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar bij de GGD.

## Toelichting

### Wettelijk kader

Jeugdgezondheidszorg is een publieke voorziening in Nederland (vastgelegd in de wet Publieke Gezondheid) die gemeenten aan alle ouders en kinderen tot 18 jaar moeten aanbieden. Het doel van jeugdgezondheidszorg is het gezond en veilig opgroeien van kinderen tot gezonde en evenwichtige burgers die volwaardig kunnen participeren in de samenleving.

Jeugdgezondheidszorg (JGZ) sluit daarmee aan bij de eigen kracht van ouders en kinderen. Het is een preventieve voorziening en richt zich op alle kinderen, in tegenstelling tot de jeugdzorg die zich richt op het bieden van zorg. In IJsselland is de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg 0-18 jaar belegd bij GGD IJsselland. De gemeente Steenwijkerland heeft de jeugdgezondheidszorg 0-4 jaar (nog) belegd bij Zorggroep Oude en Nieuwe Land.

Jeugdgezondheidszorg kent vier kerntaken:

- Basiszorg JGZ op individueel niveau: Vroegtijdig opsporen en voorkomen van specifieke stoornissen (bijvoorbeeld door preventieve onderzoeken op consultatiebureaus, onderwijs en door vaccineren); Volgen van de ontwikkeling en de gezondheid van jeugdigen (alle kinderen worden tot 18 jaar gevolgd); Begeleiding, zo nodig toeleiden naar de curatieve gezondheidszorg of jeugdhulp;
- Coördinatie en bieden van een vangnet bij complexe problematiek;
- Geven van voorlichting, advies, instructie en opvoedondersteuning op groepsniveau;
- Monitoring en Beleidsadvisering over mogelijke risico's risicogroepen en behoefte aan zorg.

---

<sup>1</sup> De positie van Steenwijkerland verschilt van de tien andere gemeenten in de regio IJsselland, vanwege het feit dat Steenwijkerland de JGZ van 0-4 jaar (nog) niet heeft ondergebracht bij de GGD.

Vanaf 1 januari 2015 is ook het wettelijke takenpakket van de jeugdgezondheidszorg aangepast (het nieuwe besluit publieke gezondheid, waarin het basispakket jeugdgezondheidszorg is vastgelegd). Vanaf 2015 geldt één Basispakket jeugdgezondheidszorg dat gemeenten beschikbaar moeten hebben en actief moeten aanbieden aan iedere jeugdige in de leeftijd van 0-18 jaar.

De volgende nieuwe activiteiten zijn uitgebreid in het basispakket:

- Contactmoment adolescenten
- Toeleden naar zorg
- Beoordelen pedagogisch klimaat/afstemmen met jeugdige
- Leefstijladvisering
- Ziekteverzuim van leerlingen voorkomen
- Beleidsadvisering

Deze activiteiten heeft de GGD IJsselland ook uitgevoerd voor Steenwijkerland, echter niet volledig doorberekend in de bijdragen 2015 en 2016.

### **Proces**

De GGD voerde vóór 2015 al voor een aantal gemeenten taken uit onder de noemer maatwerk. In de gemeente Steenwijkerland werd in 2015 en 2016 amper maatwerk afgenomen bij de GGD. In de ontwikkeling naar het nieuwe basispakket jeugdgezondheidszorg is één uniform wettelijk takenpakket ontstaan vanuit de toenmalige basistaken en verschillende maatwerktaken. Voor sommige gemeenten, zoals Steenwijkerland, betekende dat een pakket met meer taken dan voorheen.

In het proces naar één basispakket heeft de GGD herhaaldelijk gecommuniceerd dat de veranderingen geen financiële gevolgen zouden hebben voor onze gemeente, omdat er werd uitgegaan van de historische bijdrage. De historische bijdrage waar de GGD van uitging bleek gebaseerd op de aangevraagde bedragen voor maatwerk in 2015 en niet op de (veel lagere) feitelijk beschikte bedragen, waarvan de gemeente is uitgegaan.

Ondanks de verhoogde bijdrage voor Steenwijkerland, is de GGD niet in overleg getreden over een mogelijk 'financieel ingroeipad', zoals met andere gemeenten is gebeurd.

Van de kant van de GGD wordt erkend dat de unieke positie van Steenwijkerland en de wijze van berekening van de bijdrage meer aandacht in het voortraject had moeten krijgen. Nu heeft het misverstand kunnen ontstaan dat de GGD bijdrage van de gemeente Steenwijkerland in 2017 gelijk zou blijven.

In deze veronderstelling is dan ook geen bezwaar onzerzijds aangetekend bij de nieuwe bijdragen die zijn vastgesteld op 23 juni 2016 in het AB van de GGD.

### **Uitkomst en consequenties**

Zowel in het bestuurlijk overleg met de GGD als in diverse ambtelijke overleggen met de GGD is de ontevredenheid over het proces besproken. Mede gezien het feit dat het een bijdrage betreft op basis van het nieuwe wettelijk kader is met de GGD overeenstemming bereikt.

- Vanaf 2018 betaalt Steenwijkerland in totaal een bijdrage ad. € 790.337,00 ;
- De bijdrage van Steenwijkerland wordt bij wijze van 'ingroeipad' eenmalig voor 2017 verlaagd met € 10.000,00. Daarmee wordt de bijdrage in 2017 € 780.337,00 in plaats van € 790.337,00.

De verhoogde structurele bijdrage aan de GGD zal in de Perspectiefnota 2017 – 2021 worden meegenomen (€ 37.000,00 in 2017 en € 47.000,00 in 2018).

Wij hopen u hiermee naar behoren te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

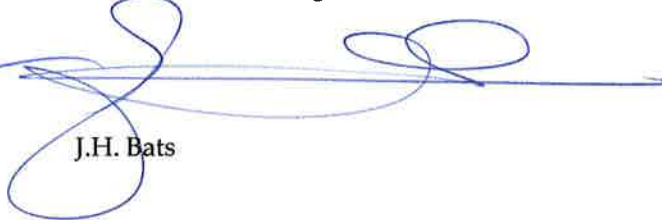
Burgemeester en wethouders van Steenwijkerland,

de secretaris,

de waarnemend burgemeester,



drs. S.S. Weistra



J.H. Bats