

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 25-4-2016
Nummer voorstel: 2016/38

Voor raadsvergadering d.d.: 31-05-2016
Agendapunt: 7

Onderwerp:

Programmabegroting 2017 (inclusief meerjarenraming 2018 – 2020) Veiligheidsregio IJsselland.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

akkoord te gaan met de concept programmabegroting 2017 (inclusief meerjarenraming 2018 – 2020) van de Veiligheidsregio IJsselland.

Samenvatting:

De programmabegroting sluit aan bij de strategische doelstellingen in het Beleidsplan 2015-2018. In 2017 wordt daarnaast ingezet op de vergroting van risicobewustzijn en zelfredzaamheid bij burgers. In het kader van de herijking financiële verdeelmethodiek bestaat de bijdrage van gemeenten voor de Veiligheidsregio vanaf 2017 voor 75% uit historische kosten en is 25% gebaseerd op de berekende bijdrage die gemeenten ontvangen vanuit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. Ook zijn er besparingen als gevolg van efficiëntie- en schaalvoordelen verwerkt.

Inleiding

Veiligheidsregio IJsselland werkt met gemeenten en andere partners samen in het voorkomen, bestrijden en beperken van de gevolgen van branden, ongevallen, rampen en crisis. Dit gebeurt in het gebied van de elf, via een gemeenschappelijke regeling, aangesloten gemeenten. Deze gemeenten zijn Zwartewaterland, Steenwijkerland, Kampen, Zwolle, Dalfsen, Ommen, Hardenberg, Staphorst, Olst-Wijhe, Raalte en Deventer.

Het is een organisatie met 330 beroepsmedewerkers en 800 brandweervrijwilligers. In totaal werken er dus ruim 1.100 mensen bij Veiligheidsregio IJsselland.

Op basis van artikel 33 van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio wordt u gevraagd uw zienswijze kenbaar te maken over de concept programmabegroting 2017 van de Veiligheidsregio IJsselland.

Procedure

De zienswijze van de diverse deelnemende gemeenteraden betreft het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio bij het voorstel aan het algemeen bestuur over de programmabegroting 2017. Deze wordt ter vaststelling voorgelegd in de vergadering van het algemeen bestuur van 22 juni 2016. Het algemeen bestuur dient de begroting, conform de gemeenschappelijke regeling, voor 1 juli 2016 vast te stellen.

Programmabegroting 2017 (inclusief meerjarenraming 2018-2020)

De programmabegroting sluit aan bij de strategische doelstellingen in het Beleidsplan 2015-2018; een professionele brandweerorganisatie en zorgdragen, samen met de partners, voor een betrouwbare crisisorganisatie. Daarnaast wordt in 2017 ingezet op het vergroten van risicobewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven. De Veiligheidsregio wil zoveel mogelijk vanuit de posten werken, dichtbij en met inwoners, bedrijven en instellingen: actief en zichtbaar zijn in de lokale samenleving.

Herijking financiële verdeelmethodiek en besparingen

Tijdens het proces van de regionalisering in 2013 heeft in het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio een discussie plaatsgevonden over de verdeling van de kosten van de Veiligheidsregio over de deelnemende gemeenten. Destijds is besloten om tot een kostenverdeling over te gaan op basis van de historische uitgaven (met ijkjaar 2012) van de desbetreffende gemeente.

Ook is toen besloten om:

- voorafgaand aan de begroting 2017 de financiële verdeelmethodiek opnieuw te onderzoeken;
- op basis van het onderzoek opnieuw afspraken te maken over de financiële verdeelmethodiek na 2016, waarbij gestreefd wordt naar een verdeling die meer gebaseerd is op geobjectiveerde normen.

Op basis van bovenstaand besluit zijn door een projectgroep vier scenario's uitgewerkt.

Op 23 maart 2016 heeft het algemeen bestuur besloten tot een andere verdeelmethodiek.

De gemeentelijke bijdrage bestaat vanaf het jaar 2017 voor 75% uit de historische kosten en is voor 25% gebaseerd op de bijdrage die de gemeenten vanuit het gemeentefonds krijgen voor brandweer en rampenstrijding. De nieuwe verdeelsystematiek heeft wel tot gevolg dat er herverdeeleffecten optreden in de te betalen bijdrage van de gemeenten.

Afgelopen periode is tevens, op basis van de jaarrekeningen 2014 en 2015, een analyse gemaakt van mogelijke besparingen als gevolg van efficiëntie- en schaalvoordelen. Dit heeft geleid tot een structurele besparing van afgerond € 1 miljoen. De effecten hiervan zijn ook verwerkt in de voorliggende begroting.

Na verwerking van de nieuwe verdeelmethodiek en de besparingen, bleven er twee gemeenten over met een nadelig financieel effect: de gemeente Staphorst (€ 2.658) en de gemeente Steenwijkerland (€ 64.702).

Door het algemeen bestuur is besloten om deze twee gemeenten volledig te compenseren via de algemene reserve van de Veiligheidsregio.

Kanttelingen

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio heeft ook nog besloten om over drie jaar de financiële verdeelmethodiek opnieuw te bezien, waarbij in principe de methode op zich niet ter discussie staat. Wel wordt op dat moment gekeken of er ontwikkelingen zijn die een verhoging van het aandeel gemeentefonds ten koste van het aandeel historische kosten mogelijk maakt. Ook de financiële compensatie aan de gemeenten Staphorst en Steenwijkerland wordt dan opnieuw tegen het licht gehouden.

Overige financiële toelichting

In de begroting van de Veiligheidsregio wordt per programma ingegaan op de in 2017 te behalen resultaten, acties en benodigde financiële middelen. Het uitgangspunt is nieuw beleid ter vervanging van oud beleid, er worden dus geen extra financiële middelen gevraagd voor nieuw beleid.

Voor de autonome ontwikkelingen in het jaar 2017 is de Veiligheidsregio uitgegaan van cijfers in de septembercircularis van het gemeentefonds. Dit betekent voor loonindexering een verhoging van 1,9% en voor de prijzen betekent dit een stijging van 0,45% ten opzichte van het jaar 2016.

In de programmabegroting 2017-2020 is verder de invulling van de opgelegde bezuinigingstaakstelling naar aanleiding van de regionalisering structureel verwerkt, conform de besluiten in de vergadering van het algemeen bestuur in december 2014.

In de gemeentelijke begroting is op dit moment een bijdrage voor de Veiligheidsregio IJsselland opgenomen van € 2.708.746. De nieuwe bijdrage van de gemeente Steenwijkerland voor het jaar 2017 is door de Veiligheidsregio begroot op een bedrag van € 2.745.253.

Het verschil van € 36.507 wordt veroorzaakt door de prijsindexeringen en wordt structureel meegenomen bij de samenstelling van de gemeentelijke begroting 2017.

Bijlagen bij het voorstel Brief Veiligheidsregio IJsselland aan de gemeenteraden.
Concept programmabegroting 2017 Veiligheidsregio IJsselland.

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

IO

adviseur

Karina Romkes, tel 605, mail: karina.romkes@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 18-5-2016

Raadsbesluit

Steenwijk, 31-5-2016
Nummer: 2016/38

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 april 2016, nummer 2016/38;

b e s l u i t :

akkoord te gaan met de concept programmabegroting 2017 (inclusief meerjarenraming 2018 – 2020) van de Veiligheidsregio IJsselland.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas