

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 9-8-2016
Nummer voorstel: 2016/60

Voor raadsvergadering d.d.: 13-09-2016
Agendapunt: 10

Onderwerp:

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

- het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020, versie juni 2016, vast te stellen.

Samenvatting:

Eind 2014 zijn de beleidsplannen WMO, Jeugd en Participatiewet door uw raad vastgesteld. Deze plannen hebben een geldigheidsduur van 2 jaar (2015 en 2016) en hebben als uitgangspunt 'eerst transitie dan transformatie'. Het nieuwe Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020 geeft het kader aan waarin we deze transformatie verder vorm willen geven. In het beleidsplan zijn de reacties uit de inspraak verwerkt, evenals de adviezen van de Adviesraad Sociaal Domein.

Inleiding

De grote decentralisaties in het sociaal domein betekenden voor de gemeente een groot aantal verantwoordelijkheden erbij. In de aanloop naar deze decentralisaties heeft de gemeente gekozen voor het uitgangspunt 'eerst transitie, dan transformatie'. De ambitie was een verantwoorde transitie te realiseren. Dit is het uitgangspunt geweest voor de beleidsplannen Jeugd, WMO en Participatie die eind 2014 zijn vastgesteld. Deze plannen hebben een looptijd van twee jaar. De jaren 2015 en 2016 staan in het teken van goed inregelen van de nieuwe taken. Na een dik jaar transities kunnen we concluderen dat de ambitie grotendeels is gerealiseerd.

Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020

Met het Beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020, dat zich richt op het hele sociale domein, benadrukken wij de samenhang tussen de verschillende beleidsterreinen. Het is opgebouwd uit een algemeen deel en een domein specifiek deel. In het eerste, algemene, deel wordt ingegaan op de brede opdracht voor de gemeente in het sociaal domein en de uitgangspunten van beleid. Van hieruit worden drie transformatielijnen uitgewerkt te weten:

1. Het versterken van preventie
2. Het tot stand brengen van effectieve verbindingen
3. Het realiseren van sterk opdrachtgeverschap.

Omdat beleidsterreinen als voor- en vroegschoolse educatie, voortijdig schoolverlaters, sport en bewegen, armoedebeleid en cultuur deel uitmaken van het sociaal domein en belangrijke pilaren zijn onder een krachtige samenleving, vormen zij een onderdeel van dit beleidsplan. Deze domein specifieke beleidsterreinen zijn opgenomen in bijlage 2. Tevens zijn het visiedocument kwetsbare inwoners en de visie op de geïntegreerde Toegang als bijlage in dit plan opgenomen.

Ambitie

De centrale ambitie van de gemeente in het beleidsplan sociaal domein 2017-2020 luidt: alle inwoners van Steenwijkerland kunnen deelnemen aan het sociale, maatschappelijke en economische verkeer. Uitgangspunt daarbij is dat inwoners in staat zijn hun eigen keuzes te maken. Het vermogen van inwoners om zonder hulp van de overheid deel te nemen aan de samenleving, is voor ons de kern van het begrip 'zelfredzaamheid'. Aanvullend aan zelfredzaamheid is het begrip 'samenredzaamheid': met behulp van het eigen netwerk meedoen in de samenleving, zonder hulp van de overheid. Wanneer de zelfredzaamheid en de samenredzaamheid tekort schieten, zorgt de gemeente voor vangnetvoorzieningen, die inwoners ondersteunen bij hun deelname aan de samenleving. Deze vangnetvoorzieningen zijn in eerste instantie gericht op het vergroten van de vaardigheden van inwoners, zodat zij weer op eigen kracht, zonder hulp van de overheid kunnen meedoen. In gevallen waarin herstel van de zelfredzaamheid niet aan de orde is (bijvoorbeeld door een progressieve ziekte) kunnen de vangnetvoorzieningen permanent worden ingezet.

Ontwikkelingen

Een aantal maatschappelijke en economische ontwikkelingen zijn direct van invloed op de mogelijkheden om deze ambitie waar te maken – evenals ontwikkelingen in het rijksbeleid. Bij ongewijzigd beleid zal het beroep op de gemeentelijke vangnetvoorzieningen dan ook toenemen. Tegelijkertijd hebben we te maken met teruglopende budgetten en selectieve krimp (bij bepaalde leeftijdsgroepen). Hierdoor staan de vangnetvoorzieningen onder druk. Deze ontwikkelingen tezamen kunnen er toe leiden dat er in de toekomst niet genoeg ondersteuning beschikbaar is voor inwoners die niet op eigen kracht kunnen deelnemen aan de samenleving. De belangrijkste uitdaging voor de komende vier jaar is dit te voorkomen, door nu de zelfredzaamheid van inwoners te versterken en de vangnetvoorzieningen op een effectievere en efficiëntere manier te organiseren.

Transformatieagenda

Om ervoor te zorgen dat in de toekomst iedereen die dat nodig heeft, ondersteuning kan krijgen bij deelname aan de samenleving, zal er nu een ombuiging plaats moeten vinden. Deze ombuiging is in dit voorliggende beleidsplan de kern van het begrip 'transformeren'. Deze transformatie willen we verder vorm geven in een transformatieagenda. Dit is een overzicht van de thema's die de komende vier jaar in de beleidsontwikkeling prioriteit hebben, met als doel de benodigde koerswijziging te realiseren. De transformatieagenda is een dynamisch document, waar we in de komende vier jaar planmatig en in overleg met onze strategische partners aan willen werken. In deze agenda staan de drie transformatielijnen die hierboven zijn weergegeven centraal.

Gevolgdde procedure bij het opstellen van dit beleidsplan

Tijdens het opstellen van dit beleidsplan is er twee keer een workshop gehouden om u actief in dit proces mee te nemen, namelijk op 26 januari 2016 waarbij een houtkoolschets gepresenteerd is van de voorgenomen transformatie en op 22 maart 2016 waarbij de hoofdlijnen van de van dit concept-beleidsplan gedeeld zijn.

Wij hebben op 25 april 2016 ingestemd met de inspraakversie van het beleidsplan. De inspraak is op 3 mei geopend voor ingezetenen en belanghebbenden en liep tot en met 14 juni. Het beleidsplan is daarbij ter beschikking gesteld via de website van de gemeente, de receptie op het gemeentehuis en op verzoek verstrekt. Aan de grotere subsidiepartners en zorgaanbieder is het plan (actief) toegestuurd, evenals aan de schoolbesturen en voorschoolse instellingen. In totaal zijn er 10 schriftelijke zienswijzen ontvangen.

De reacties die wij in de inspraakperiode van diverse partijen hebben ontvangen, zijn gebundeld in het inspraakverslag (bijlage). Ook hebben wij advies ontvangen van de Adviesraad Sociaal Domein. De reacties hebben in een aantal gevallen geleid tot aanpassingen in het beleidsplan. De wijze waarop dit is gebeurd, is verwerkt in het inspraakverslag.

Het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020 wordt nu voor definitieve vaststelling aan uw raad voorgelegd.

Bijlagen

- Beleidsplan Sociaal Domein
- Verslag inspraak
- Adviezen van de Adviesraad Sociaal Domein op:
 - a. het Beleidsplan Sociaal Domein
 - b. de notitie Veerkracht en Vitaliteit

Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

J.Schijve, J. Knol, M. Dawson, tel.: 14058

behandeld in raadscommissie

ja, nl. 30-8-2016

Raadsbesluit

Steenwijk, 13-9-2016

Nummer: 2016/61

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9-8-2016, nummer 2016/60;

b e s l u i t :

- het beleidsplan Sociaal Domein 2017-2020, versie juni 2016, vast te stellen.

De raad voornoemd,

de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

J.H. Bats