

Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad
Gemeente Steenwijkerland
Vendelweg 1
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 11-10-2016
Nummer voorstel: 2016/90

Voor raadsvergadering d.d.: 15-11-2016
Agendapunt: 6

Onderwerp:

Verlengen Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

Conceptbesluit:

het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

Samenvatting:

In 2015 en 2016 voer(d)en de 11 gemeenten in de jeugdzorgregio IJsselland gezamenlijk een aantal bedrijfsvoeringstaken uit. Via het raadsvoorstel 'regionale visie jeugdhulp IJsselland' wordt u gevraagd de samenwerking op deze taken te continueren. Voor de uitvoering van deze taken zijn de 11 gemeenten een gemeenschappelijke regeling aangegaan in de vorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie. De huidige gemeenschappelijke regeling loopt tot en met 2016. U wordt gevraagd ons toestemming te verlenen tot het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland voor de duur van één jaar (2017). De wijzigingen betreffen de aanpassing van de einddatum van de regeling (2017 in plaats van 2016) en het schrappen van artikelen die van rechtswege zijn vervallen. De wijzigingen zijn niet van inhoudelijke aard, waardoor het aangaan van de gewijzigde GR de facto neerkomt op het verlengen van de bestaande GR voor de duur van één jaar.

Inleiding

De afspraken over de regionale samenwerking op het gebied van jeugdhulp zijn eind 2014 aangegaan voor de duur van twee jaar (tot en met 31-12-2016). Het opnieuw vaststellen van de afspraken (al dan niet in gewijzigde vorm) is daarom noodzakelijk. Gelijktijdig met onderhavig raadsvoorstel, ontvangt u een voorstel waarmee u wordt gevraagd in te stemmen met de regionale visie jeugdhulp IJsselland. In de visie wordt onder andere voorgesteld om de bestaande samenwerking op bedrijfsvoeringstaken te continueren. Indien alle 11 gemeenteraden instemmen met het visiedocument, betekent dit dat in de periode 2017-2020 de volgende bedrijfsvoeringstaken in gezamenlijkheid worden uitgevoerd:

- inkoop/contractering van jeugdhulp
- afhandeling van facturen en bekostiging van aanbieders (waar nodig)

- monitoring en het genereren van sturingsinformatie
- contractmanagement en relatiebeheer

De wijzigingen

U wordt gevraagd ons toestemming te verlenen tot het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland. De wijzigingen betreffen de aanpassing van de einddatum van de regeling (2017 in plaats van 2016) en het schrappen van artikelen die van rechtswege zijn vervallen. Het betreft hier overgangsartikelen 6a (Dagelijks Bestuur), 10a (bevoegdheidsverdeling DB) en 10b (interne verantwoording DB) en 23 (afwijkende begripsbepalingen) en 24 (opheffingsartikel). Deze artikelen waren in 2014 als overgangsartikelen noodzakelijk, omdat destijds de rechtsvorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie nog (net) niet mogelijk was binnen de Wet Gemeenschappelijke Regelingen. Om toch tijdig jeugdhulp in te kunnen kopen, was de regeling in eerste instantie aangegaan als openbaar lichaam met een algemeen en dagelijks bestuur. In het oude artikel 24 werd reeds bepaald dat deze artikelen zouden vervallen zodra de wet van 9 juli 2014 tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen in werking zou zijn getreden. In de gewijzigde regeling die nu voorligt zijn deze artikelen geschrapt. Omdat van deze artikelen geen inhoudelijke werking meer uitging, betekent het voorstel de facto dat u ons toestemming verleent om de huidige GR te verlengen voor de duur van één jaar.

Argumenten

1. Op 28 juni jongstleden heeft u al besloten om in 2017 de hierboven genoemde taken in ieder geval in gezamenlijkheid uit te voeren. Deze vroegtijdige besluitvorming was noodzakelijk om de continuïteit van zorg in 2017 te kunnen garanderen. Om deze bedrijfsvoeringstaken uit te kunnen voeren, is een rechtspersoon nodig. In 2014 is hiervoor de Gemeenschappelijke Regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland opgericht, waarbij gekozen is voor de rechtsvorm van een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De GR is aangegaan voor de periode tot en met 2016. Om ook in de periode 2017-2020 de genoemde taken gezamenlijk uit te kunnen voeren, is verlenging van de gemeenschappelijke regeling noodzakelijk.
2. De argumenten die destijds leidden tot de keuze voor de rechtsvorm 'bedrijfsvoeringsorganisatie', zijn nog steeds geldig:
 - a. deze rechtsvorm is bedoeld voor uitvoerende taken en niet voor beleidsvormende taken. Beleidsvaststelling blijft de verantwoordelijkheid van de individuele gemeenten. Dit sluit aan bij het door ons gewenste primaat van de lokale politiek op het gebied van jeugdhulp (zie ook het raadsvoorstel inzake de visie);
 - b. deze rechtsvorm betreft een lichte vorm van samenwerking met één bestuurstafel, waardoor aansprakelijkheden en risico's (ten aanzien van de gezamenlijk uit te voeren taken) zoveel mogelijk gedeeld worden en de bestuurlijke drukte relatief beperkt kan blijven;
3. Eind 2015 is de BVO geëvalueerd door BMC. De uitkomsten van deze evaluatie zijn in mei aan u toegezonden (behandeld in de politieke markt van 14 juni 2016). Algemene conclusie in dit rapport is dat er een hoge mate van tevredenheid is over de prestaties van de BVO in het eerste jaar, zeker gezien de hectische periode waarin de BVO is opgestart.

Kanttekeningen

In de evaluatie van BMC staan aanbevelingen, die met name betrekking op het versterken van de beleidsmatige kaders waarbinnen de BVO haar werk moet doen en het verbeteren van de governancestructuur. Het versterken van de beleidsmatige kaders vindt voornamelijk buiten de BVO plaats (namelijk in het beleidsmatige afstemmingsoverleg tussen de 11 gemeenten met besluitvorming in de individuele gemeenten en het regionale wethoudersoverleg). Dit heeft niet direct consequenties voor de Gemeenschappelijke Regeling zelf. Anders is dit ten aanzien van de verbeteringen in de governance. Op dit vlak zullen nieuwe afspraken moeten worden gemaakt die

kunnen leiden tot aanpassingen in de regeling zelf. U wordt nu echter gevraagd om ons toestemming te verlenen tot het aangaan van (de facto) dezelfde gemeenschappelijke regeling als in 2014. Reden hiervoor is dat het meer tijd vergt om de aanbevelingen van het BMC-rapport te vertalen in concrete, verbeterde afspraken. Verlenging van de bestaande regeling voor één jaar maakt het mogelijk om continuïteit in de gezamenlijke uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken te waarborgen gedurende de periode die nodig is om tot verbeterde afspraken te komen.

Financiële toelichting

De financiële consequenties van deze gemeenschappelijke regeling betreffen de exploitatiekosten van de BVO. Jaarlijks stelt de BVO een exploitatiebegroting op voor het nieuwe jaar, waarop u als gemeenteraad uw zienswijze kunt indienden. De concept exploitatiebegroting voor 2017 heeft u in mei ontvangen (behandeld in de raadsvergadering van 28 juni). De totale exploitatiebegroting betreft een bedrag van € 1.254.095, waarvan de kosten naar evenredigheid verdeeld worden onder de 11 gemeenten. Op grond van de bijdrageregeling wordt bepaald hoeveel iedere gemeente moet bijdragen aan de kosten. De huidige bijdrageregeling eindigt op 31 december 2016 en zal opnieuw in al dan niet gewijzigde vorm moeten worden vastgesteld. Omdat de nieuwe bijdrageregeling nog opnieuw moet worden vastgesteld, is op dit moment niet exact aan te geven welk bedrag voor rekening van de gemeente Steenwijkerland zal komen. De verwachting is dat dit om en nabij de €97.000 zal zijn. Dekking wordt gevonden binnen de uitkering sociaal domein.

Communicatietraject en openbaarheid

De procedure rondom het verlengen van de gemeenschappelijke regeling is als volgt:

- a. principebesluit van het college. Wij hebben dit besluit op 11 oktober jongstleden genomen;
- b. toestemming van de gemeenteraad (onderhavig raadsvoorstel);
- c. definitief besluit van het college. Dit zullen wij nemen zodra de 11 gemeenteraden hun toestemming hebben verleend;
- d. publicatie in het Staatsblad door de gemeente waar de bedrijfsvoeringsorganisatie is gevestigd, de gemeente Zwolle.

Uitvoering en planning

Na het aangaan van de gewijzigde regeling, zullen de onderliggende GR-documenten worden herijkt. Hierbij gaat het om documenten als de dienstverleningsovereenkomst, de bijdrageregeling, de bewerkersovereenkomst en de afspraken rondom de governance. Het vaststellen van deze documenten is een bevoegdheid van de afzonderlijke colleges en/of het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie. De thans geldende onderliggende documenten zijn in juni 2015 ter kennisname aan u toegestuurd. Afhankelijk van de keuzes die worden gemaakt rondom, bijvoorbeeld, de governance, zal bekeken worden of aanscherping van de gemeenschappelijke regeling zelf noodzakelijk is. De eventueel gewijzigde regeling zal in ieder geval vóór 2018 aan u worden voorgelegd.

Bijlagen bij het voorstel

1. Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland
2. Toelichting op de Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie IJsselland
3. Voorbeeld-aanbiedingsbrief van de BVO aan de colleges inz verlenging GR (nb: de definitieve brief is op het moment van aanleveren van dit raadsvoorstel nog niet ontvangen)

Ondertekening

De secretaris

De waarnemend burgemeester

S.S. Weistra

J.H. Bats

Betrokken partijen

afdeling

MO

adviseur

Marieke Dawson

behandeld in raadscommissie

nee

Raadsbesluit

Steenwijk, 15-11-2016
Nummer: 2016/90

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11-10-2016, nummer 2016/90;

b e s l u i t :

het college toestemming te verlenen tot het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Uitvoeringsorganisatie Jeugdzorg IJsselland.

De raad voornoemd,
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff J.H. Bats