

# Politieke markt - 15 maart 2016

**Orgaan:** Raadscommissie  
**Locatie:** Raadzaal gemeentehuis, Vendelweg 1, Steenwijk  
**Datum:** dinsdag 15 maart 2016  
**Aanvang:** 19:30 uur

1. **(19:30 - 19:30 uur) Opening en mededelingen**

---

2. **(19:30 - 19:30 uur) Vaststelling agenda**

**Stukken**

- [2.0. Politieke markt 15mar16 - agendavoorstel agendacie](#)

3. **(19:30 - 19:30 uur) Spreekrecht voor niet geagendeerde onderwerpen**

---

4. Dieke Frantzen  
**(19:30 - 19:30 uur) Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn (voorstel 2016/18)**

**Samenvatting**

Oordeelvorming/kredieten/voorgestelde behandeltijd 21 minuten

**Stukken**

- [4.0. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn - raadsvoorstel](#)
- [4.1. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn - bijlage Projectplan fusieschool Giethoorn 9 februari 2016](#)

5. Wim Brus  
**(19:30 - 19:30 uur) Overheveling budgetten van 2015 naar 2016 (voorstel 2016/19)**

**Samenvatting**

Oordeelvorming/kredieten/voorgestelde behandeltijd 7 minuten

**Stukken**

- [5.0. Overheveling van budgetten van 2015 naar 2016 \(jaarrekening 2015\) - raadsvoorstel](#)
- [5.1. Overheveling van budgetten van 2015 naar 2016 \(jaarrekening 2015\) - bijlage B&W te bestemmen 2015](#)
- [5.2. Overheveling van budgetten van 2015 naar 2016 \(jaarrekening 2015\) -b Bijlage Raad te bestemmen 2015](#)

6. Jacques Wagteveld  
**(19:30 - 19:30 uur) Krediet € 267.000,00 voor renovatie en nieuwbouw van de sportaccommodatie VV Kuinre (voorstel 2016/20)**

**Samenvatting**

Oordeelvorming/kredieten/voorgestelde behandeltijd 14 minuten

### Stukken

- [6.0. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - raadsvoorstel](#)
  - [6.1. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - bijlage verbeelding](#)
- 

7. Jacques Wagteveld  
**(19:30 - 19:30 uur) Afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 in IJsselham (voorstel 2016/22)**

### Samenvatting

Oordeelvorming/omgevingsvergunningen/voorgestelde behandeltijd 7 minuten

### Stukken

- [7.0. Aanvraag omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 - woningsplitsing - raadsvoorstel](#)
  - [7.1. Aanvraag omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 - bijlage Ruimtelijke onderbouwing](#)
- 

8. Wim Brus  
**(19:30 - 19:30 uur) Vaststelling bestemmingsplan Paasloo-verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof (voorstel 2016/23)**

### Samenvatting

Oordeelvorming/bestemmingsplannen/voorgestelde behandeltijd 21 minuten

### Stukken

- [8.0. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - raadsvoorstel](#)
  - [8.1. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - bijlage Overleg omwonenden en aanpassing inrichtingsplan uitbreiding De Eikenhof](#)
  - [8.2. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - bijlage Defenitieve inrichtingschets Eikenhof](#)
  - [8.3. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterreOverzicht wijzigingen](#)
- 

9. Jacques Wagteveld  
**(19:30 - 19:30 uur) Onttrekking aan de openbaarheid van de Karekietweg in Wetering (voorstel 2016/24)**

### Samenvatting

Oordeelvorming/verkeerszaken/voorgestelde behandeltijd 7 minuten

### Stukken

- [9.0. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - raadsvoorstel](#)
  - [9.1. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - bijlage Kaart](#)
- 

10. **(19:30 - 19:30 uur) Plan van Aanpak realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland; portefeuille Dedden; agenderingsverzoek fractie VVD**

**Samenvatting**

Beeldvorming/agenderingsverzoeken fracties/voorgestelde behandeltijd 35 minuten

Portefeuille Dedden

**Stukken**

- [10.0. 20160111 PvA Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland](#)
  - [10.1. 20160111 PvA Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland - collegeadvies](#)
- 

11. Dieke Frantzen

**(19:30 - 19:30 uur) Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting**

**Samenvatting**

Beeldvorming/college vraagt advies/voorgestelde behandeltijd 35 minuten

**Stukken**

- [11.0. Visiedocument onderwijshuisvesting - commissieadvies](#)
  - [11.1. Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting - bijlage Visiedocument onderwijshuisvesting](#)
- 

12. **(19:30 - 19:30 uur) Gelegenheid om vragen te stellen**

---

13. **(19:30 - 19:30 uur) Vaststelling besluitenlijst vorige vergadering**

**Stukken**

- [13.0. Besluitenlijst van 16022016](#)
- 

14. **(19:30 - 19:30 uur) Sluiting**

## **2.0. Politieke markt 15mar16 - agendavoorstel agendacie ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



Aan raadsleden en burgerraadsleden

*behandeld door* Arnold W. Stroop

*afdeling* Griffie

*telefoon* 0631775867

*ons kenmerk* Griffie/AS

*uw kenmerk*

*bijlagen*

*Steenwijk*  
*(verzendsdatum)* 2-3-2016

*Onderwerp* Politieke markt op 15 maart 2016

Dames en heren,

Ik nodig u uit voor een openbare politieke markt op 15 maart 2016, aanvang 19.30 uur in de raadzaal van het gemeentehuis, Vendelweg 1 in Steenwijk.

### **Agenda:**

#### **Vaste punten**

1. Opening en mededelingen.
2. Vaststelling van de agenda.
3. Spreekrecht voor niet-geagendeerde onderwerpen.

### **Oordeelvorming**

#### **Kredieten**

4. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn (voorstel 2016/18); advies B; portefeuille Frantzen-Boeve. *Voorgestelde behandeltijd 21 minuten.*
5. Overheveling budgetten van 2015 naar 2016 (voorstel 2016/19); advies B; portefeuille Brus. *Voorgestelde behandeltijd 7 minuten.*
6. Krediet € 267.000,00 voor renovatie en nieuwbouw van de sportaccommodatie VV Kuinre (voorstel 2016/20); advies B; portefeuille Wagteveld. *Voorgestelde behandeltijd 14 minuten.*

#### **Omgevingsvergunningen**

7. Afgeven van een ontwerpverklaring van geen bedenkingen omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 in IJsselham (voorstel 2016/22); advies B; portefeuille Wagteveld. *Voorgestelde behandeltijd 7 minuten.*

### **Bestemmingsplannen**

8. Vaststelling bestemmingsplan Paasloo-verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof (voorstel 2016/23); advies B; portefeuille Brus. *Voorgestelde behandeltijd 21 minuten.*

### **Verkeerszaken**

9. Onttrekking aan de openbaarheid van de Karekietweg in Wetering (voorstel 2016/24); advies B; portefeuille Wagteveld. *Voorgestelde behandeltijd 7 minuten.*

### **Beeldvorming**

#### **Agenderingsverzoeken fracties**

10. Plan van Aanpak realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland; portefeuille Dedden; agenderingsverzoek fractie VVD. *Voorgestelde behandeltijd 35 minuten.*

#### **College vraagt advies**

11. Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting; advies A; portefeuille Frantzen-Boeve. *Voorgestelde behandeltijd 35 minuten.*

#### **Vaste punten:**

12. Gelegenheid om vragen te stellen.
13. Vaststelling besluitenlijst van 16 februari 2016.
14. Sluiting.

Hoogachtend,

De voorzitter,

M. Scheringa

## Terug naar het agendapunt

#### **4.0. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn - raadsvoorstel ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.





## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 15-3-2016  
Nummer voorstel: 2016/18

Voor raadsvergadering d.d.: 05-04-2016

Agendapunt:

### Onderwerp:

**Vorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

1. Ten behoeve van de planvoorbereiding voor de realisatie van een fusieschool te Giethoorn een bedrag van € 177.843 (inclusief rente) beschikbaar te stellen en te dekken door te beschikken over de Algemene reserve vrij besteedbaar;
2. Een bedrag van € 125.000 beschikbaar te stellen aan de bouwheer, Stichting Op Kop, nadat aan de nadere voorwaarden is voldaan.

### Samenvatting:

De Zuiderbasisschool en de Noorderbasisschool zijn voornemens te fuseren en te verhuizen naar een nieuw te bouwen fusieschool aan de Beulakerweg te Giethoorn.

De gemeente Steenwijkerland is verantwoordelijk voor onderwijshuisvesting en het planologisch proces, waaronder het opstellen van een bestemmingsplan en beeldkwaliteitsplan, verwerving en bouwrijp maken van de locatie alsmede de aanleg van de infrastructuur.

In artikel 103 WPO is vastgelegd dat het bevoegd gezag (het schoolbestuur) bouwheer is. De wet verleent slechts een toetsende rol aan de gemeente: het bouwplan en de begroting dienen ter goedkeuring aan het college van B&W te worden voorgelegd. Het schoolbestuur is verantwoordelijk voor de realisatie van de huisvestingvoorziening. Stichting Op Kop zal voor het realiseren van de fusieschool Giethoorn als bouwheer optreden.

In december 2015 is intensief overleg gevoerd met de provincie Overijssel inzake de planologische aspecten van de locatie aan de Beulakerweg. In een document gebaseerd op de ladder van duurzame verstedelijking zijn alle locaties nogmaals op haalbaarheid beoordeeld. Op basis van dit document ondersteunt de provincie de conclusie dat er geen geschikte locatie is binnen het stedelijk gebied en kan derhalve instemmen met een locatie direct aansluitend aan c.q. naast de bebouwing van de Beulakerweg. De provincie heeft echter nadrukkelijk aangegeven dat instemming van de zijde van de provincie geen garanties biedt in een eventuele beroepsprocedure tegen het bestemmingsplan. De provincie Overijssel is eveneens betrokken bij de positionering van de school op de locatie.

Tijdens de raadsvergadering van december heeft u de wens uitgesproken dat de leerlingen uit Giethoorn vanaf september 2017 gebruik kunnen maken van de fusieschool. Stichting Op Kop, verantwoordelijk voor het Programma van Eisen, het bouwkundig ontwerp en de realisatie, heeft echter aangegeven dat men meer tijd nodig heeft en een voorlopige planning opgesteld met een oplevering van de school in oktober 2018.

Stichting Op Kop is, binnen de kaders van de Verordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs Steenwijkerland, verantwoordelijk voor het opstellen van het Programma van Eisen. Uitgangspunt van de gemeente Steenwijkerland is de bouw van een fusieschool. Toevoegen van aanvullende voorzieningen komen voor rekening en verantwoording van Stichting Op Kop. Op basis van het PvE geeft Stichting Op Kop, na een architecten- en adviseursselectie, opdracht voor het opstellen van achtereenvolgens een voorlopig- en definitief ontwerp alsmede een technisch ontwerp en een bestek dat de basis vormt voor de aanbesteding van de bouw.

Stichting Op Kop is volledig verantwoordelijk voor het proces van PvE tot bestek. Om het proces te kunnen doorlopen zullen kosten moeten worden gemaakt. In de Verordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs Steenwijkerland is bepaald dat hiervoor een voorbereidingskrediet van maximaal 8% van het normbedrag kan worden aangevraagd. Het normbedrag is gebaseerd op de oppervlakte van de school waarbij de oppervlakte een afgeleide is van het aantal leerlingen (verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Steenwijkerland).

Stichting Op Kop heeft ons verzocht om een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen. Het voorbereidingskrediet wordt in mindering gebracht op het door uw raad beschikbaar te stellen bouwbudget. Alvorens het voorbereidingskrediet betaalbaar te stellen zullen nadere afspraken worden gemaakt met Stichting Op Kop.

Naast voorbereidingskosten voor het opstellen van het bouwkundig ontwerp is sprake van ambtelijke kosten. Naast begeleidingskosten in het ontwerpproces gaat het daarbij om kosten met betrekking tot de verwerving en het bouwrijp maken van de locatie alsmede de infrastructuur.

Het gevraagde voorbereidingskrediet ten behoeve van de planvoorbereiding voor de realisatie van een fusieschool te Giethoorn is als volgt opgebouwd:

Stedenbouwkundig plan en bouwkundig ontwerp	€ 125.000
Ambtelijke inzet	€ 47.400
Onvoorzien / afronding	€ 2.600
Rente	€ 2.843 +
	€ 177.843

U heeft bij de vaststelling van de programmabegroting 2016-2019 besloten geen rentelasten meer op te nemen, die voortvloeien uit de inzet van reserves voor dekking van uitgaven die niet in de begroting zijn opgenomen.

Als gevolg hiervan worden de rentelasten (1/2 jaar) het eerste jaar ten laste van de desbetreffende reserve gebracht. Voor de jaren hierna wordt de stelpost "Nog te formuleren nieuw beleid" ingezet.

De onttrekking uit de reserve voor de rentelasten bedraagt in 2016 € 2.843. Vanaf het jaar 2017 wordt jaarlijks een bedrag van € 5.686 ten laste van genoemde stelpost gebracht.

Ook is gekeken of het mogelijk is besparingen te realiseren binnen het beleidsterrein, om zodoende de rentelasten op te vangen (nieuw voor oud). Binnen de huidige budgetten is hiervoor geen ruimte.

De stand van de Algemene reserve vrij besteedbaar bedraagt: € 5.560.000.

De totale kosten van het project zijn op dit moment niet vast te stellen. Bij de perspectiefnota wordt een voorstel ingediend voor de realisatie van de fusieschool.

### **Bijlagen bij het voorstel**

#### **Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

#### **Betrokken partijen**

afdeling

MO/REO

adviseur

Sietske N./Henk K., tel.: 667 / 06-51388429

behandeld in raadscommissie

email: [henk.kloosterman@steenwijkerland.nl](mailto:henk.kloosterman@steenwijkerland.nl)

ja, nl. 15 maart 2016

## Raadsbesluit

Steenwijk, 5-4-2016  
Nummer: 2016/18

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16-2-2016, nummer 2016/18

b e s l u i t :

1. Ten behoeve van de planvoorbereiding voor de realisatie van een fusieschool te Giethoorn een bedrag van € 177.843 (inclusief rente) beschikbaar te stellen en te dekken door te beschikken over de Algemene reserve vrij besteedbaar;
2. Een bedrag van € 125.000 beschikbaar te stellen aan de bouwheer, Stichting Op Kop, nadat aan de nadere voorwaarden is voldaan.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas

---

Einde bijlage: 4.0. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn - raadsvoorstel

**Terug naar het agendapunt**

#### **4.1. Voorbereidingskrediet fusieschool Giethoorn - bijlage Projectplan fusieschool Giethoorn 9 februari 2016 ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Projectplan

## Fusieschool Giethoorn

26-02-2016

Bestuurlijk opdrachtgever	: D. Frantzen en W. Brus
Opdrachtgever	: T. Brouwer
Projectleider	: H.J.A. Kloosterman



## Inhoudsopgave

Projectplan.....	1
Inhoudsopgave.....	2
Projectomschrijving.....	3
1.1.    Aanleiding .....	3
1.2.    Doelstelling.....	3
1.3.    Projectresultaat.....	3
1.4.    Afbakening project.....	3
2. Randvoorwaarden en risico's .....	5
2.1.    Randvoorwaarden .....	5
2.2.    Risico's.....	5
3. Organisatie .....	6
3.1.    Projectorganisatie.....	6
3.2.    Projectomgeving .....	6
4. Informatie.....	6
4.1.    Intern .....	6
4.2.    Beleidskaders.....	6
5. Tijd .....	7
5.1.    Projectplanning .....	7
5.2.    Capaciteitenplan .....	8
6. Geld.....	9
6.1.    Budget informatie .....	9
7. Kwaliteit.....	10
7.1.    Overzicht van eisen.....	10

## Projectomschrijving

### 1.1. Aanleiding

Het basisonderwijs in Giethoorn is momenteel gehuisvest op twee locaties: de Noorderbasisschool in Giethoorn Noord en de Zuiderbasisschool in Giethoorn Zuid. De huidige huisvesting is verouderd en de wens is uitgesproken te komen tot een samenwerking in een nieuw te realiseren fusieschool. Er zijn meerdere locatieonderzoeken uitgevoerd om te komen tot een “gedragen” locatie. Uiteindelijk is de wens de nieuw te bouwen fusieschool te situeren naast/achter Beulakerweg 127. Deze locatie wordt ondersteund door de MR'n van de beide scholen en politiek is er breed draagvlak. De beoogde locatie is gelegen aan de rand van de bebouwing aan de Beulakerweg.

In het onderhavige projectplan wordt het proces beschreven om te komen tot realisatie van een fusieschool in Giethoorn.

### 1.2. Doelstelling

Doel is te komen tot de realisatie van een fusieschool in Giethoorn.

Realisatie van een fusieschool levert een bijdrage aan (het behoud van) een kwalitatief hoogwaardige onderwijsvoorziening in Giethoorn.

### 1.3. Projectresultaat

Het beoogde projectresultaat is de realisatie van een fusieschool in Giethoorn.

Eerste stap in het project is inmiddels gezet: de provincie Overijssel heeft na het doorlopen van het door de gemeente opgestelde conceptdocument Ladder Duurzame Ontwikkeling Fusieschool Giethoorn, d.d. 22 december 2015, ingestemd met het verder uitwerken van een locatie aansluitend aan bebouwing van Giethoorn .

De grondeigenaar van de locatie heeft de bereidheid uitgesproken de locatie te willen verkopen. Er dient nog overeenstemming te worden bereikt over de voorwaarden. Om een ontsluitingsweg richting Nering te kunnen realiseren dient tevens overeenstemming te worden bereikt met 3 andere grondeigenaren.

### 1.4. Afbakening project

De ontsluiting van de fusieschool vormt een belangrijk onderdeel van het plan. Enerzijds moet overeenstemming worden bereikt met de provincie Overijssel over een extra ontsluiting vanaf de Beulakerweg, anderzijds met de drie eigenaren ten behoeve van de ontsluiting vanaf de Nering wordt gerealiseerd. Via deze ontsluiting kan het Kulturhus te voet worden benaderd door gebruik te maken van de brug over de Cornelisgracht.

Onderstaand is het beoogde plangebied aangeduid.



De keuze voor de locatie vereist een zorgvuldige landschappelijk inpassing. Hierover wordt overleg gevoerd met de provincie Overijssel. Het gaat om redelijke forse bebouwing. Het plangebied kan worden ontsloten vanaf de Beulakerweg en de Nering. Hierover dient nog een definitief besluit te worden genomen. De gemeente Steenwijkerland heeft geen eigendommen in het plangebied. Daarnaast zal een planologische procedure moeten worden doorlopen om een ontwikkeling planologisch mogelijk te maken.

## 2. Randvoorwaarden en risico's

### 2.1. Randvoorwaarden

De huidige eigenaar van de locatie heeft aangegeven bereid te zijn de betreffende locatie te verkopen. Er is echter nog geen overeenstemming over de randvoorwaarden. Daarnaast zal ten behoeve van de ontsluiting met drie andere eigenaren overeenstemming moeten worden bereikt.

Er moet een planologische procedure worden gevolgd.

### 2.2. Risico's

In het project kunnen diverse risico's worden onderscheiden:

#### Tijd

- In de planologische procedure bestaat de mogelijkheid van bezwaar en beroep. Daarmee is de doorlooptijd van de procedure (vooraf) niet te voorspellen. Middels de coördinatieregeling kan dit risico worden beperkt. Daartoe zal de raad een coördinatiebesluit moeten nemen.
- De doorlooptijd van het project is afhankelijk van de projectplanning van Stichting Op Kop. Deze wijkt af van het wensbeeld van de raad.

#### Financieel

- Er is nog geen sprake van overeenstemming over de voorwaarden van verwerving van de locatie en de ondergrond van de ontsluitingsweg.
- De hoogte van kosten van bouwrijp maken en de aanleg van de infrastructuur zijn mede afhankelijk van een aanbesteding.
- Omdat voor de ontwikkeling van een fusieschool twee oude schoolgebouwen worden verlaten valt het eigendom van deze gebouwen terug aan de gemeente Steenwijkerland. Daarmee is sprake van een financieel risico (boekwaarde) en een herontwikkelingsrisico.
- Er is geen budget beschikbaar voor realisatie. De raad zal een besluit moeten nemen over het beschikbaar stellen van het krediet.
- Indien tijdens het ontwerpproces uitgangspunten worden gewijzigd leidt dit tot extra kosten.

### 3. Organisatie

#### 3.1. Projectorganisatie

Wethouder D. Frantzen is bestuurlijk verantwoordelijk voor de realisatie van de fusieschool (de onderwijshuisvesting). Bestuurlijk verantwoordelijk voor de planologische procedure is wethouder W. Brus. Afdeling MO heeft opdracht gegeven voor verdere uitwerking van de planologische procedure om te komen tot de bouw van de fusieschool aan het afdelingshoofd REO, T. Brouwer. Afdeling MO is verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting.

Er wordt een projectgroep ingesteld waarin naast vertegenwoordigers vanuit de afdeling REO (stedenbouw, ruimtelijke ordening, grondzaken en projectleider), afdeling MO (onderwijs), openbare werken (civiele techniek, bouwkunde en groen) en vertegenwoordigers van de Stichting Op Kop.

Er wordt een stuurgroep ingesteld onder voorzitterschap van de bestuurlijk portefeuillehouder MO/REO waarin tevens de bestuurder van Stichting Op Kop participeert.

De stuurgroep en de projectgroep worden secretariael ondersteund.

#### 3.2. Projectomgeving

Primaire verantwoordelijkheid voor de realisatie van het schoolgebouw ligt bij Stichting Op Kop (bouwheer). De gemeente Steenwijkerland is verantwoordelijk voor de verwerving van de locatie, het bouwrijp maken van de locatie, aanleg van de infrastructuur en de financiering van het schoolgebouw.

### 4. Informatie

#### 4.1. Intern

Projectgroepleden worden continue geïnformeerd over de ontwikkelingen en kunnen vanuit hun eigen discipline informatie verspreiden onder de projectgroepleden.

##### *Extern*

Periodiek zal worden gecommuniceerd via een nieuwsbrief. Indien daartoe aanleiding bestaat kan een informatiebijeenkomst worden georganiseerd.

Gezien de betrokkenheid van de raad in de aanloop naar het project wordt de raad periodiek geïnformeerd via raadsbrieven.

#### 4.2. Beleidskaders

Op basis van de verordening Onderwijshuisvesting wordt het beschikbare budget voor de bouw van de onderwijsvoorziening vastgesteld.

Vanuit Ruimtelijke ordeningsoptiek is de Provinciale Omgevingsvisie leidend bij het vaststellen van de beoogde locatie (Ladder van Duurzame Ontwikkeling). Verder zijn in het kader van de planologische procedure diverse beleidskaders van toepassing.

## 5. Tijd

### 5.1. Projectplanning

Het project bestaat uit diverse fasen:

#### 1. Initiatieffase

In deze fase wordt het projectplan opgesteld en aan het College voorgelegd. Er wordt gebruik gemaakt van een reeds eerder door de raad beschikbaar gesteld voorbereidingskrediet. Deze fase wordt afgesloten met een definitief locatiebesluit (met een akkoord van de provincie). Vervolgens moeten afspraken worden gemaakt met de eigenaar over verwerving van de locatie.

#### 2. Definitiefase

Stichting Op Kop treedt op als bouwheer. De gemeente heeft in deze fase vooral de rol van adviseur en toezichthouder. Op basis van de leerlingenprognose zal de ruimtebehoefte moeten worden vastgesteld. Daartoe is het eveneens noodzakelijk een besluit te nemen over de aanvullende voorzieningen.

Ten aanzien van de inrichting van het openbaar gebied blijft het primaat bij de gemeente. Mogelijk zal ook de komgrens moeten verplaatst.

Voor het opstellen van het stedenbouwkundig en bouwtechnisch ontwerp zal een (voorbereiding)krediet worden aangevraagd.

#### 3. Ontwerpfase

In deze fase zal het stedenbouwkundig ontwerp en het bouwkundig ontwerp worden opgesteld. In deze fase wordt ook de keuze voor de te volgen planologische procedure gemaakt. Indien mogelijk wordt de coördinatieregeling toegepast.

#### 4. Voorbereidingsfase

Tijdens deze fase kan het ontwerp voor de infrastructuur verder worden uitgewerkt en worden werkzaamheden aanbesteed. De gemeente Steenwijkerland is verantwoordelijk voor het bouwrijp maken van de locatie.

#### 5. Realisatiefase

Bouwfase van de gebouwen en aanleg van de infrastructuur.

#### 6. Nazorg

Nadat de werkzaamheden gereed zijn, zal er een nazorgfase zijn van 6 maanden. In deze fase wordt het openbaar gebied opgeleverd en zullen eindinspecties worden gedaan. Na die tijd zal het project financieel worden afgesloten.

Onderstaande planning is door Stichting Op Kop opgesteld.

Planning werk	December	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September	Oktober	November	December	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September	Oktober	November	December	Januari	Februari	Maart	April	Mei	Juni	Juli	Augustus	September	Oktober				
	2016												2017												2018														
College besluit																																							
Gemeenteraad besluit																																							
Verwerven gronden (actie gemeente)																																							
Vaststellen beeldkwaliteitsplan																																							
Aanpassen bestemming																																							
Programma van Eisen																																							
Architecten en adviseursselectie																																							
Voorlopig ontwerp																																							
Definitief ontwerp																																							
Technisch ontwerp/bestek																																							
Prijs- en contractvorming																																							
Start bouw																																							
Oplevering																																							

Op basis van deze planning ligt het startmoment van het ontwerpproces voor het moment waarop er sprake kan zijn van een onherroepelijk bestemmingsplan. Daarmee is er sprake van een financieel risico als er sprake is van het wijzigen van uitgangspunten. Stichting Op Kop is van mening dat deze kosten voor rekening van de gemeente Steenwijkerland komen. Hierover zullen bij het beschikbaar stellen van een voorbereidingskrediet aanvullende afspraken worden gemaakt.

## 5.2. Capaciteitenplan

De deelnemers aan de projectgroep zullen gemiddeld genomen een keer per 4 weken circa 1,5 uur besteden aan het project. Daarnaast komen de uren voort uit de te verrichten werkzaamheden. Uit onderstaande tabel blijkt dat het gaat om 480 uur (tot en met ontwerpfase).

De volgende uitsplitsing kan worden gemaakt:

	Projectgroep	inhoudelijk/proces	totaal
- Projectleider REO	20	150	170
- medewerker Stedenbouw	20	50	70
- medewerker Ruimtelijke ordening	20	50	70
- medewerker Grondzaken	20	30	50
- medewerker Openbare Werken	20	100	120
- medewerker MO	20	50	70
- onvoorzien		50	50
	<b>120</b>	<b>480</b>	<b>600</b>

## 6. Geld

### 6.1. Budget informatie

In de eerste fase van het project kan nog worden geput uit een in een eerder stadium door de raad beschikbaar gesteld krediet (ad € 25.000) voor het opstellen van een bestemmingsplan. Dit is in eerste instantie voldoende om te starten met de werkzaamheden.

Op grond van de Verordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs Steenwijkerland 2015 wordt het budget voor de bouwkosten berekend.

Tot de bouwkosten wordt gerekend:

- Bouwkosten gebouw en fundering
- Aanleg / inrichting schoolterrein

Het normbedrag is gebaseerd op de oppervlakte van de school waarbij de oppervlakte een afgeleide is van het aantal leerlingen. Voor 1 april 2016 moet een claimformulier worden ingediend om de investering op te kunnen nemen in de Perspectiefnota waarover de raad 5 juli 2016 een besluit neemt.

Voor de uitwerking van het stedenbouwkundig plan en bouwkundig ontwerp zal de raad worden gevraagd een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen. Naast de kosten voor het inschakelen van externe adviseurs gaat het daarbij om geprognosticeerde kosten van ambtelijke inzet.

Stedenbouwkundig plan en bouwkundig ontwerp (max. 8% van het normbedrag + duurzaamheidstoeslag)	€ 125.000
Ambtelijke inzet	€ 47.400
Onvoorzien / afronding	€ 2.600
Rente	<u>€ 2.843</u> +
	€ 177.843

Het voorbereidingskrediet ad € 125.000 wordt in mindering gebracht op het uiteindelijke bouwkostenbudget.



## **7. Kwaliteit**

### 7.1. Overzicht van eisen

Het uiteindelijk te behalen eindresultaat van het project is de realisatie van een fusieschool in Giethoorn. Uitgangspunten in het Collegeprogramma zijn sober en doelmatig. Uitgangspunt is dat de gemeente Steenwijkerland voor onderwijshuisvesting een krediet beschikbaar stelt op basis van de normbedragen op grond van de Verordening Voorzieningen huisvesting Onderwijs Steenwijkerland. Aanvullende voorzieningen komen voor rekening van Stichting Op Kop.

Het resultaat van het project wordt in grote mate bepaald door de mate van samenwerking met de diverse partijen.

## Terug naar het agendapunt

## **5.0. Overheveling van bugetten van 2015 naar 2016 (jaarrekening 2015) - raadsvoorstel ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 15-3-2016  
Nummer voorstel: 2016/19

Voor raadsvergadering d.d.: 05-04-2016  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

#### **Budgetoverheveling jaarrekening 2015 (te bestemmen)**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

1. Een bedrag van € 1.862.000 als resultaatbestemming in de jaarrekening 2015 op te nemen en de budgetten in 2016 weer beschikbaar te stellen.

### **Samenvatting:**

Met de invoering van het BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) 2004 is het niet langer toegestaan om kosten in de jaarrekening op te nemen waarvan de prestatie nog niet is geleverd.

Voortvloeiend uit het budgetrecht beslist uw raad om budgetten te bestemmen en uitvoering hiervan naar het jaar 2016 over te hevelen. U heeft bepaald dat in de eerstvolgende raadsvergadering, na vaststelling door het college van de omvang van de budgetoverheveling, dit ter vaststelling wordt voorgelegd aan de raad.

De ingediende verzoeken zijn getoetst aan de hiervoor vastgelegde criteria in de nota budgetbeheer. Er moet sprake zijn van een niet uitgevoerde actie uit de begroting 2015, waarvoor éénmalige middelen in 2015 aanwezig waren, er mag geen sprake zijn van eerdere overheveling en het moment van besteding moet zo goed als vaststaan.

Wij stellen u voor een totaalbedrag van € 1.862.000 als resultaatbestemming op te nemen in de jaarrekening 2015 en de budgetten in 2016 weer beschikbaar te stellen.

**Bijlagen bij het voorstel**    Overzicht te bestemmen budgetten 2015

## Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

## Betrokken partijen

afdeling

OS

adviseur

Anna Penninga, tel.: , email:

behandeld in raadscommissie

anna.penninga@steenwijkerland.nl

ja, nl. 15-3-2016

nee

## **Raadsbesluit**

Steenwijk, 5-4-2106  
Nummer: 2016/19

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15-3-2016, nummer 2016/19;

b e s l u i t :

Een bedrag van € 1.862.000 als resultaatbestemming in de jaarrekening 2015 op te nemen en de budgetten in 2016 weer beschikbaar te stellen.

De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas

## Terug naar het agendapunt

## **5.1. Overheveling van budgetten van 2015 naar 2016 (jaarrekening 2015) - bijlage B&W te bestemmen 2015 ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Bijlage B&W : Overzicht te bestemmen 2015

Aanvangs- jaar	Omschrijving	Bedrag 01-jan-15	Besteed	Saldo per 01-jan-16	Over te hevelen
	<b>Programma 2 Steenwijkerlanders voelen zich thuis</b>				
2015	Groot onderhoud Veneweg	150.000	93.474	56.526	57.000
2014	Actualiseren bestemmingsplannen	116.700	35.690	81.010	81.000
2015	Verkoop onroerende zaken/vervangen Betonbrug	143.995	0	143.995	0
2015	Unesco werelderfgoed	36.000	13.090	22.910	23.000
2014	Visiedocument welstandsnota	37.000	0	37.000	37.000
2015	Openbare verlichtingabri's	224.929	197.627	27.302	25.000
2014	Oeververbindingen-brug 36	660.000	401.474	258.526	250.000
2014	Verkeersmaatreg. mobiliteit & infrastructuur-Eesveen	83.000	73.262	9.738	19.000
2015	Openbare groen, verzakking stadswal Onnapoort	80.000	0	80.000	80.000
2014	Openbaar groen, bijdrage contract NWG/ pilot SWL Zuid	50.000	0	50.000	50.000
2015	Openbaar groen, bomonderhoud	130.742	109.896	20.846	20.000
2012	Provinciale RUD gelden	57.000	0	57.000	57.000
2015	Provinciale RUD gelden	1.203.523	1.057.523	146.000	146.000
	<b>Programma 3 Steenwijkerlanders doen het samen</b>				
2014	Verbouwing zwembad Tolhekke 2014	461.311	219.059	242.252	242.000
2015	Jeugdbeleid/Jongerenwerk	25.689	0	25.689	0
2015	Mantelzorg en zorgvrijwilligers	169.000	75.566	93.434	88.000
2015	Algemene voorziening Wmo (WTCG – CER)	200000	0	200.000	200.000
2015	Groot onderhoud zwembad de Waterwyck	80.000	23.611	56.389	48.000
	<b>Programma 4 Steenwijkerlanders zijn actief</b>				
2015	Vrijtijdseconomie (o.a. steigers)	522.048	165.606	356.442	356.000
2015	Nationaal park	40.000	10.000	30.000	30.000
	<b>Programma 5 Financiën en bedrijfsvoering</b>				
2014	Uitvoering Wet WOZ	184.460	93.981	90.479	20.000
2015	Investerings < € 20.000	7.500	0	7.500	8.000
		4.662.897	2.569.859	2.093.038	1.837.000

## Terug naar het agendapunt

## **5.2. Overheveling van budgetten van 2015 naar 2016 (jaarrekening 2015) -b Bijlage Raad te bestemmen 2015 (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

**Bijlage bij Raadsvoorstel : Overzicht te bestemmen 2015**

Aanvangs-jaar	Omschrijving	Bedrag 01-jan-15	Besteed	Saldo per 01-jan-16	Over te hevelen
	<b>Programma 2 Steenwijkerlanders voelen zich thuis</b>				
2015	Groot onderhoud Veneweg	150.000	93.474	56.526	57.000
2014	Actualiseren bestemmingsplannen	116.700	35.690	81.010	81.000
2015	Unesco werelderfgoed	36.000	13.090	22.910	23.000
2014	Visiedocument welstandsnota	37.000	0	37.000	37.000
2015	Openbare verlichting abri's	224.929	197.627	27.302	25.000
2014	Oeververbindingen-brug 36	660.000	401.474	258.526	250.000
2014	Verkeersmaatreg. mobiliteit & infrastructuur-Eesveen	83.000	73.262	9.738	19.000
2015	Openbare groen, verzakking stadswal Onnapoort	80.000	0	80.000	80.000
2014	Openbaar groen, bijdrage contract NWC/ pilot SWL Zuid	50.000	0	50.000	50.000
2015	Openbaar groen, bomenonderhoud	130.742	109.896	20.846	20.000
2012	Provinciale RUD gelden	57.000	0	57.000	57.000
2015	Provinciale RUD gelden	1.203.523	1.057.523	146.000	146.000
	<b>Programma 3 Steenwijkerlanders doen het samen</b>				
2014	Verbouwing zwembad Tolhekke 2014	461.311	219.059	242.252	242.000
2015	Jeugdbeleid/Jongerenwerk	25.689	0	25.689	25.000
2015	Mantelzorg en zorgvrijwilligers	169.000	75.566	93.434	88.000
2015	Algemene voorziening Wmo (WTCG – CER)	200000	0	200.000	200.000
2015	Groot onderhoud zwembad de Waterwyck	80.000	23.611	56.389	48.000
	<b>Programma 4 Steenwijkerlanders zijn actief</b>				
2015	Vrijtijdseconomie (o.a. steigers)	522.048	165.606	356.442	356.000
2015	Nationaal park	40.000	10.000	30.000	30.000
	<b>Programma 5 Financiën en bedrijfsvoering</b>				
2014	Uitvoering Wet WOZ	184.460	93.981	90.479	20.000
2015	Investerings < € 20.000	7.500	0	7.500	8.000
		4.518.902	2.569.859	1.949.043	1.862.000

## Terug naar het agendapunt

## **6.0. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - raadsvoorstel ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 15-3-2016  
Nummer voorstel: 2016/20

Voor raadsvergadering d.d.: 05-04-2016

Agendapunt:

### Onderwerp:

Krediet voor renovatie en nieuwbouw van de sportaccommodatie VV Kuinre.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 267.000 voor de renovatie en nieuwbouw van de sportaccommodatie van VV Kuinre;
2. Hiervoor de stelpost Sportaccommodaties 2015-2018 uit de programmabegroting 2015-2018 vrij te geven.

### Samenvatting:

#### VV Kuinre

Voetbalvereniging Kuinre met een viertal seniorenteams waaronder een dameselftal en zeven jeugdteams is een belangrijke sociale organisatie in dit dorp. Een gemotiveerde vereniging met een zeer gedateerde accommodatie. Ook deze accommodatie is opgenomen in de programmabegroting 2015-2018 om deze te renoveren en op NOC\*NSF-norm te brengen.

#### Programmabegroting 2015-2018

In deze begroting staan een vijftal accommodaties die aandacht behoeven qua onderhoudsstaat en NOC\*NSF-normen. Veelal betreft het renovatie van huidige ruimten en daar waar nodig vindt er nieuwbouw plaats voor de ontbrekende voorzieningen. Deze programmabegroting kent zijn oorsprong vanuit het sportbeleid Goed Gastheerschap. Als gemeente gedragen we ons als een goede partner voor onder andere de opwaardering van de gemeentelijke accommodaties.

#### Effectieve en efficiënte accommodatie



Samen met het bestuur van VV Kuinre is creatief nagedacht om zo efficiënt en effectief mogelijk gebruik te maken van de huidige contouren van het gebouw. Zo verandert het aantal kleedruimten niet maar worden ze zo effectief ingedeeld dat deze een centrale toegang krijgen in plaats van de huidige vier. Deze centrale hal voorkomt tevens een directe verbinding met buiten en beperkt daarmee warmteverlies. Er wordt voorzien in de nu nog ontbrekende EHBO-ruimte en de scheidsrechter ruimte wordt verplaatst en vergroot. Ook de bergingsruimten worden aan de NOC\*NSF aangepast.

Activiteiten op basis van NOC\*NSF:

Omschrijving	Benodigd	Renovatie	Nieuw	Norm NOC*NSF verplichte m2
Kleed- en wasruimte	4	4		Kleedruimte min. 15m2, wasruimte 10m2
Scheidsrechterraimte	1	1		8m2
EHBO-ruimte	1	1		10m2
Installatieruimte	1		1	6 m2
Werkkast	1	1		4m2
Berging klein mat.	1	1		10m2
Berging groot mat.	1		1	10m2

### Zelfwerkzaamheid

Kuinre kent vele vrijwilligers. Ook bij de voetbal zijn er mensen die graag hun bijdrage leveren in diverse werkzaamheden. Door deze zelfwerkzaamheid draagt de vereniging haar financiële aandeel bij in de nieuwbouw (20% van de nieuwbouwkosten). Hierdoor is er geen gebruikersvergoeding verschuldigd voor het nieuwbouwdeel. Voor de gerenoveerde sportgerelateerde ruimten wordt straks een vergoeding in rekening gebracht. De zelfwerkzaamheden gaan in overleg met de gemeentelijke projectleider.

### Duurzaamheid

Duurzaam bouwen en renoveren is altijd een aandachtspunt bij al onze bouw- en renovatieprojecten. Ook bij dit project wordt zoveel mogelijk duurzame en onderhoudsarme materialen toegepast. Een aantal energiebesparende maatregelen worden meegenomen. Het gaat dan om onder andere:

- bestaande daken worden opnieuw geïsoleerd;
- daar waar mogelijk worden bestaande spouwmuren geïsoleerd;
- de nieuw aan te brengen buitenwandopeningen worden voorzien van HR++ beglazing;
- de c.v. installatie wordt voorzien van een HR-ketel;
- de warmwatervoorziening voor de douches worden voorzien van een zonneboilersysteem;
- douches worden individueel geschakeld en er worden waterbesparende douchekoppen toegepast;
- de radiatoren in de kleedkamers worden voorzien van thermostaatkranen;
- de LED-verlichting armaturen worden geschakeld doormiddel van sensoren;
- de ventilatie van de kleedkamers wordt gestuurd op aanwezigheid.

### Planning

Indien u instemt met dit voorstel zal de realisatie van de renovatie/nieuwbouw in de periode mei – september 2016 plaatsvinden.

In de programmabegroting staan eveneens nog de sportaccommodaties VHK St Jansklooster en VV Scheerwolde genoemd. Beide accommodaties staan voor 2017 op de rol.

## Financiën

Het totaal beschikbaar te stellen budget bedraagt € 267.000.

De kosten voor de renovatie bedragen € 222.926,60. De komen voor 100% ten laste van de gemeente. De kosten voor de nieuwbouw bedragen € 50.303 en komen voor 80% ten laste van de gemeente. De bijdrage van de vereniging bedraagt 20% over de kosten van de nieuwbouw, exclusief de bijkomende kosten.\*

Totale kosten renovatie/nieuwbouw VV Kuinre	€ 273.228	
Renovatie incl. bijkomende kosten*		€ 222.925
Nieuwbouw incl. bijkomende kosten*		€ 50.303
Eigen bijdrage voetbalvereniging		€ 6.228 -/-
Beschikbaar te stellen krediet		€ 267.000
		=====

Dit krediet komt ten laste van de stelpost sportaccommodaties 2015-2018.

Het verloop van de stelpost is als volgt:

	Investering	2016	2017	2018	2019
Stelpost 2015-2018		€ 357.190	€ 397.500	€ 52.500	
Kap.lasten 2015-2018		€ 2.273	€ 12.663	€ 22.795	€ 23.108
Totaal beschikbaar		€ 359.463	€ 410.163	€ 75.295	€ 23.108
Renovatie		€ 222.926 -			
Uitbreiding	€ 44.074	€ 2.532 -	€ 2.501 -	€ 2.470 -	€ 2.439 -
Per saldo beschikbaar		€ 134.005	€ 407.662	€ 72.825	€ 20.669

\*bijkomende kosten: leges vergunningen, grond- en asbestonderzoek, sonderingen, verzekeringen, advies, begeleiding en toezicht.

**Bijlagen bij het voorstel** Verbeelding accommodatie.

**Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

**Betrokken partijen**

afdeling

MO

adviseur

Kor van der Velde, tel.: 0521-538664, email:

kor.van.der.velde@steenwijkerland.nl

behandeld in raadscommissie

X ja, nl. 15 maart 2016

ja  
 nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 5-4-2016  
Nummer: 2016/20

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23-2-2016, nummer 2016/20;

b e s l u i t :

1. Een krediet beschikbaar te stellen van € 267.000 voor de renovatie en nieuwbouw van de sportaccommodatie van VV Kuinre;
2. Hiervoor de stelpost Sportaccommodaties 2015-2018 uit de programmabegroting 2015-2018 vrij te geven.

De raad voornoemd,  
de griffier,

de voorzitter,

A. ten Hoff

M.A.J. van der Tas

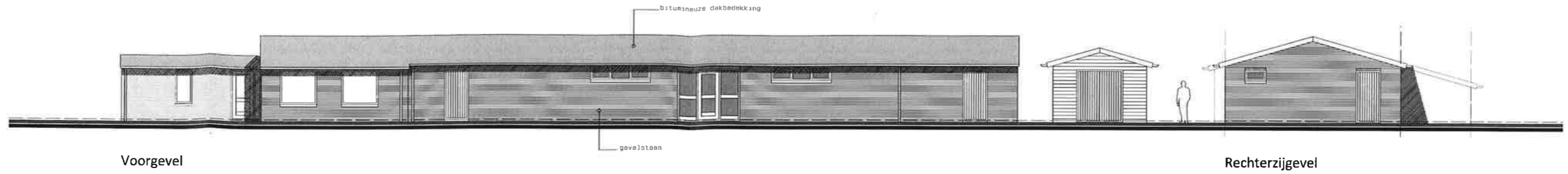
---

Einde bijlage: 6.0. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - raadsvoorstel

[Terug naar het agendapunt](#)

## **6.1. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - bijlage verbeelding (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

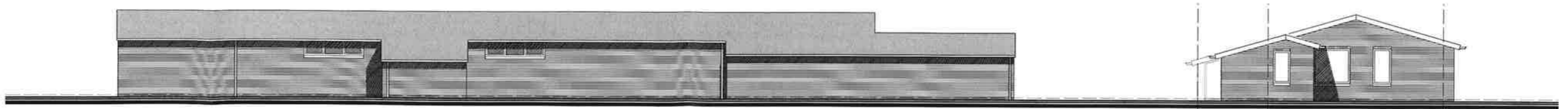


Voorgevel

Rechterzijgevel

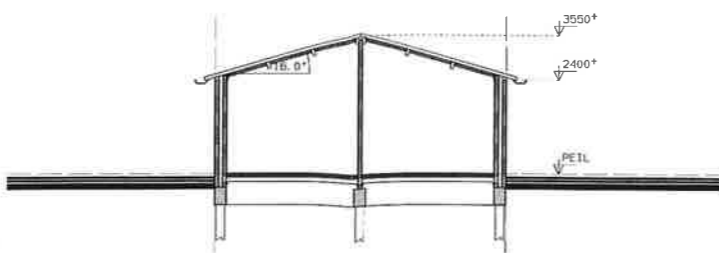


Beganegrond



Achtergevel

Linkerzijgevel



Doorsnede A-A

EXACTE MAATVOERING BESTAAND I.H.W. TE BEPALEN/TE CONTROLEREN

Project	Uitbreiding accommodatie V.V. Kulre		
Onderdeel	Gewijzigde plattegrond gevels en doorsnede		
Opdrachtgever	Gemeente Steenwijkerland		
Schaal	1:100	Formaat	A1
Datum	20-11-2015	Gewijzigd	A 30-11-2015
		Getekend	G. Voerman
		Status	voorlopig

---

Einde bijlage: 6.1. Krediet voor renovatie en nieuwbouw sportaccommodatie VV Kuinre - bijlage verbeelding

[Terug naar het agendapunt](#)



## **7.0. Aanvraag omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 - woningsplitsing - raadsvoorstel (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 16 februari 2016  
Nummer voorstel: 2016/21

Voor raadsvergadering d.d.: 5 april 2016  
Agendapunt:

### **Onderwerp:**

Verklaring van geen bedenkingen voor het splitsen van de woning IJsselhammerweg 2 te IJsselham in twee wooneenheden.

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

1. Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het splitsen van de woning IJsselhammerweg 2 te IJsselham in twee wooneenheden.
2. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

### **Samenvatting:**

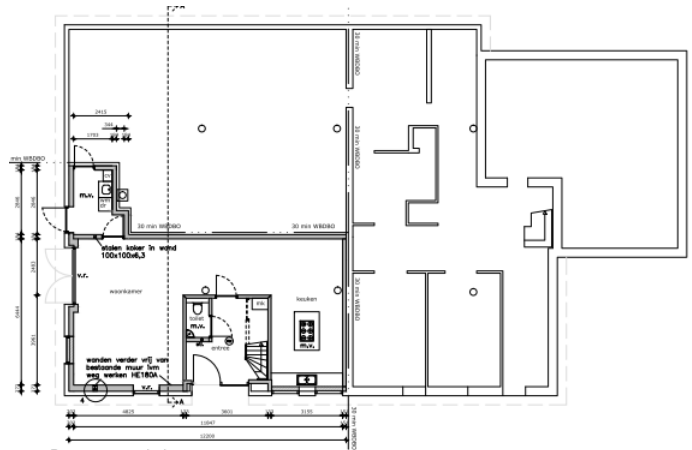
Familie Thomas wil de voormalige boerderij op het perceel IJsselhammerweg 2 te IJsselham splitsen in twee woningen. Het project is in strijd met de beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland (hierna: de beheersverordening), omdat per bouwvlak maximaal één woning is toegestaan. Op figuur 1. is het plangebied aangegeven. Op figuur 2. ziet u een foto van het onderhavige pand. Op figuur 3. ziet u de nieuwe indeling van het pand.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied

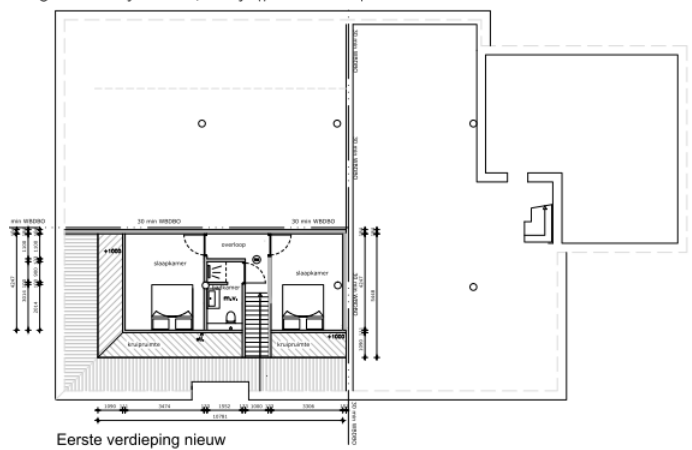


Figuur 2. Te splitsen voormalige boerderij



Begane grond nieuw

- m.v. = mechanische ventilatie
- v.v. = ventilatiecassetten 21 o.g.
- ⊗ = rookmelder volgens NEN 2555, onderling koppelen en aansluiten op het lichtnet



Eerste verdieping nieuw

Figuur 3. Begane grond en eerste verdieping nieuw

### **Argumenten**

Er kan medewerking worden verleend aan het plan door het volgen van de uitgebreide voorbereidingsprocedure op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het zogenaamde projectafwijkingsbesluit.

Wij zijn van mening dat op grond van de bij de aanvraag gevoegde ruimtelijke onderbouwing er goede redenen zijn om aan bovengenoemd plan medewerking te verlenen.

In het kader van de voorbereidingsprocedure stellen wij u voor een ontwerp "Verklaring van geen bedenkingen" te verlenen. De verklaring van geen bedenkingen kan slechts worden verleend, indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Uit de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing blijkt dat de aanvraag in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

### **Vervolg**

Na de besluitvorming door uw raad wordt de ontwerp "Verklaring van geen bedenkingen" samen met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor een ieder voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Formeel gesproken dient uw raad na afloop van de terinzagelegging opnieuw te beslissen over het verlenen van de definitieve verklaring van geen bedenkingen. Indien er echter geen zienswijzen worden ingediend en het plan niet is gewijzigd, zou dit betekenen dat uw raad twee keer over hetzelfde plan zou moeten beslissen zonder dat er sprake is van gewijzigde omstandigheden of inzichten. Dit is niet efficiënt en zorgt dat de proceduretijd onnodig langer wordt.

Wij stellen u daarom voor om te besluiten dat - indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd - de ontwerp verklaring van geen bedenkingen te beschouwen als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

**Bijlagen bij het voorstel** Ruimtelijke onderbouwing

### **Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

### **Betrokken partijen**

afdeling

IO

adviseur

Greetje Jongschaap, tel.: 815, email:

behandeld in raadscommissie

[greetje.jongschaap@steenwijkerland.nl](mailto:greetje.jongschaap@steenwijkerland.nl)

ja, nl. 15-3-2016

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 5 april 2016  
Nummer: 2016/21

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16-2-2016, nummer 2016/21;

b e s l u i t :

1. een verklaring van geen bedenkingen als bedoeld in artikel 6:5, lid 1 van het Besluit Omgevingsrecht af te geven voor het spitsen van de woning IJsselhammerweg 2 te IJsselham in twee wooneenheden;
2. dat, indien er geen zienswijzen zijn ingediend en er in de omgevingsvergunning ten opzichte van het ontwerpbesluit geen wijzigingen zijn doorgevoerd, de ontwerp verklaring van geen bedenkingen wordt beschouwd als een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas

[Terug naar het agendapunt](#)

## **7.1. Aanvraag omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 - bijlage Ruimtelijke onderbouwing ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.





<b>Plan:</b>	<b>Splitsing woning IJsselhammerweg 2 te IJsselham</b>
<b>Datum:</b>	<b>28 mei 2015</b>
<b>Status:</b>	<b>1.0</b>
<b>Auteur:</b>	<b>Joost Huizing</b>

# Ruimtelijke onderbouwing IJsselhammerweg 2 te IJsselham

# Inhoudsopgave

<b>Hoofdstuk 1 Inleiding</b> .....	<b>4</b>
1.1. Aanleiding .....	4
1.2. Leeswijzer .....	4
<b>Hoofdstuk 2 Beschrijving plan</b> .....	<b>5</b>
<b>Hoofdstuk 3 Wettelijke en beleidsmatige kaders</b> .....	<b>6</b>
3.1. Rijksbeleid .....	6
3.1.1. Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte .....	6
3.1.2. AMvB Ruimte .....	7
3.2. Provinciaal beleid .....	7
3.2.1. Omgevingsvisie Overijssel 2009 .....	7
3.2.2. Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009 .....	8
3.2.3. .... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
3.3. Gemeentelijk beleid .....	14
3.3.1. Beleidskader Buitengebied .....	14
3.3.2. Welstandnota .....	15
3.3.3. .... Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.	
<b>Hoofdstuk 4 Actuele waarden</b> .....	<b>18</b>
4.1. Inleiding .....	18
4.2. Ecologie .....	18
4.2.1. Gebiedsbescherming .....	18
4.2.2. Soortenbescherming .....	18
4.3. Archeologie .....	19
4.3.1. Archeologie .....	19
<b>Hoofdstuk 5 Waterparagraaf</b> .....	<b>20</b>
5.1. Inleiding .....	20
5.2. Waterbeleid .....	20
5.2.1. Waterwet .....	20
5.2.2. Waterplan gemeente Steenwijkerland 2008 -2015 .....	20
5.2.3. Verbreed Gemeentelijk rioleringsplan .....	21
5.3. Waterhuishouding .....	21
5.4. Waterhuishoudkundige voorzieningen .....	21
5.5. Aanleghoogte van de bebouwing .....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5.6. Het gebruik van materialen .....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
5.7. Watertoets .....	21
<b>Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf</b> .....	<b>22</b>
6.1. Milieu .....	22
6.2. Geluidhinder .....	22
6.3. Bodem .....	22
6.4. Luchtkwaliteit .....	22
6.5. Bedrijven en milieuzonering .....	23
6.6. Externe veiligheid .....	23
6.6.1. Besluit externe veiligheid inrichtingen .....	23
6.6.2. Externe veiligheidsbeleid .....	24
6.7. Milieubescherming .....	24
6.7.1. Verkeersplan Steenwijkerland .....	24
6.7.2. Verkeersstructuur .....	24

6.8. Kabels en leidingen.....	24
<b>Hoofdstuk 7 Financiële paragraaf .....</b>	<b>25</b>
7.1. Financiële haalbaarheid .....	25
7.2. Exploitatieplan .....	25

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1. Aanleiding

Familie Thomas heeft plannen om de woning op het perceel IJsselhammerweg 2 te IJsselham, te splitsen in twee woningen.

Het bouwplan past niet binnen de geldende beheersverordening. De omgevingsvergunning voor het splitsen van de woning in twee wooneenheden, kan alleen worden verleend wanneer deze is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.



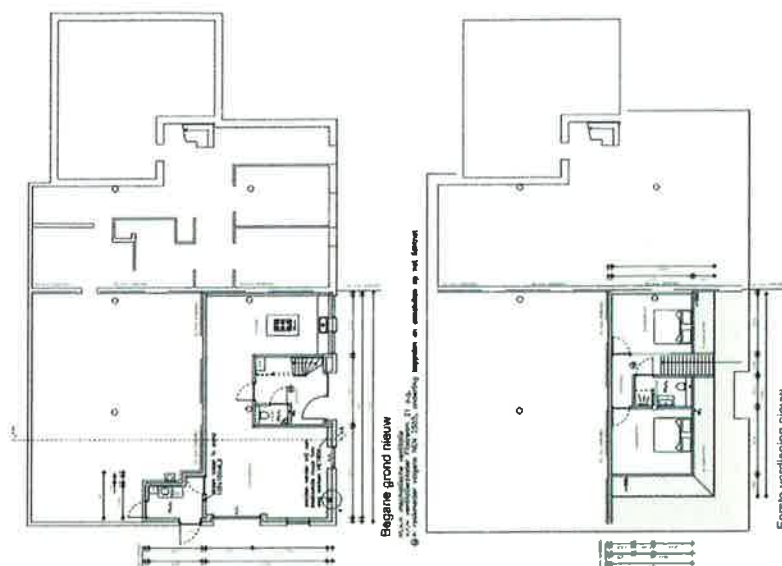
Figuur 1 Luchtfoto plangebied

## 1.2. Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt het voor het plan relevante beleid van de verschillende overheidsinstanties beschreven. In de hoofdstukken 4, 5 en 6 wordt de ontwikkeling getoetst aan de omgevingsaspecten. Vervolgens wordt in hoofdstuk 7 de uitvoerbaarheid van het plan behandeld.

## Hoofdstuk 2 Beschrijving plan

Op het perceel IJsselhammerweg 2 te IJsselham wil familie Thomas de bestaande woning splitsen in twee wooneenheden. Op het perceel is reeds een woning aanwezig. Het perceel heeft reeds een woonbestemming. In de figuren hieronder ziet u hoe de woning gesplitst wordt en een foto van de bestaande situatie.



**Figuur 2 Nieuwe situatie**



**Figuur 3 Bestaande situatie**

## Hoofdstuk 3 Wettelijke en beleidsmatige kaders

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit plan.

### 3.1. Rijksbeleid

#### 3.1.1. *Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In deze structuurvisie staan de (rijks)plannen voor ruimte en mobiliteit. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren. Het Rijk richt zich met name op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen. De nieuwe structuurvisie vervangt verschillende bestaande nota's, zoals de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit, de agenda Landschap en de agenda Vitaal Platteland.

Het Rijk zet zich voor wat betreft het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. In de SVIR worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de onderwerpen van nationaal belang benoemd, waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

De 13 nationale belangen zijn als volgt:

#### *Versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland*

- een excellent en internationaal bereikbaar vestigingsklimaat in de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energie-transitie;
- ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen;
- efficiënt gebruik van de ondergrond.

#### *Verbeteren bereikbaarheid: Slim Investeren, Innoveren en Instandhouden*

- een robuust hoofdnetwerk van weg, spoor en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen;
- betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem van weg, spoor en vaarwegen;
- het in stand houden van de hoofdnetwerken van weg, spoor en vaarwegen om het functioneren van de netwerken te waarborgen.

#### *Waarborgen kwaliteit leefomgeving*

- verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
- ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling;
- ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
- ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
- ruimte voor militaire terreinen en activiteiten;
- zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Voor het plangebied geldt dat er geen nationale belangen uit de structuurvisie in het geding zijn.

### **3.1.2. AMvB Ruimte**

De AMvB Ruimte wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Op 30 juni 2011 zijn alle ontwerpstukken van het Barro als bijlage bij de SVIR gepubliceerd. Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de nationale belangen opgenomen die juridische borging vereisten. Het Barro is gericht op doorwerking van de nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen in het Barro betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee & waddengebied en defensie (met uitzondering van radar). Ook het Barro geeft voor het plangebied geen nationale belangen aan.

## **3.2. Provinciaal beleid**

### **3.2.1. Omgevingsvisie Overijssel 2009**

De Omgevingsvisie Overijssel 2009 betreft een integrale visie die het voorheen geldende Streekplan Overijssel 2000+, het Verkeer- en Vervoersplan, het Waterhuishoudingplan en het Milieubeleidsplan samen brengt in één document. Hiermee is de Omgevingsvisie het integrale provinciale beleidsplan voor de fysieke leefomgeving van Overijssel. De Omgevingsvisie is op 1 juli 2009 vastgesteld door Provinciale Staten en op 1 september 2009 in werking getreden. Op 3 juli 2013 is de Omgevingsvisie Overijssel 2009 gedeeltelijke gewijzigd. Deze wijziging is op 1 september 2013 van kracht geworden.

Leidende thema's voor de Omgevingsvisie zijn duurzaamheid en ruimtelijke kwaliteit. De hoofdambitie van Overijssel is om een vitale samenleving tot ontplooiing te laten komen in een mooi en vitaal landschap. Een samenleving, waarin alle Overijsselaars zich thuis voelen en participeren. Met bloeiende steden en dorpen als motoren voor cultuur en werkgelegenheid, ingebed in een landschap, waarin wonen, natuur, landbouw en water elkaar versterken.

Enkele belangrijke beleidskeuzes waarmee de provincie haar ambities wil realiseren zijn:

- behoud en versterken van de verscheidenheid en identiteit van (binnen-)stedelijke kwaliteit en mooie landschappen in het buitengebied;
- aantrekkelijke en gevarieerde woonmilieus, die voorzien in woonvraag;
- een vlotte en veilige reis over weg, water, spoor en per fiets van en naar stedelijke netwerken en streekcentra binnen en buiten Overijssel;

- een vitale en zichzelf vernieuwende regionale economie, met voldoende en diverse vestigingsmogelijkheden voor kennisintensieve maakindustrie en MKB;
- veilig, gezond en schoon kunnen wonen, werken, recreëren en reizen.

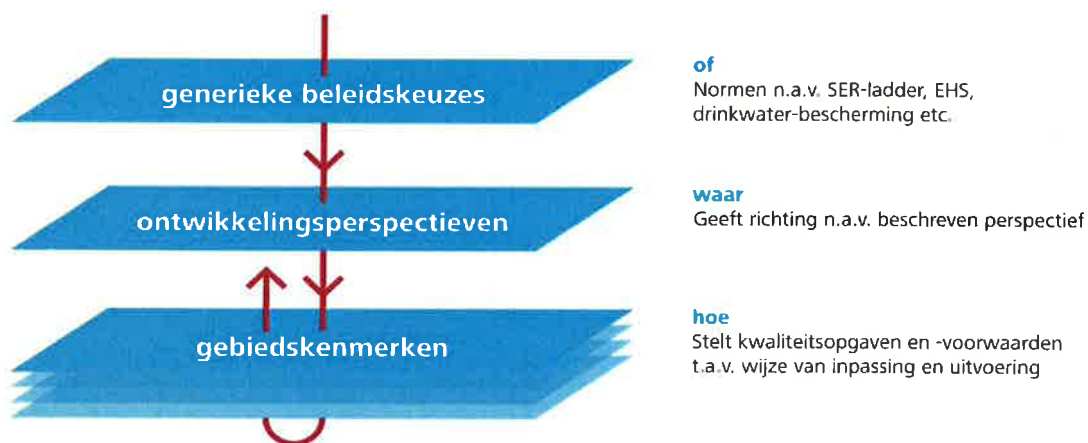
### 3.2.2. Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel 2009

De opgaven, kansen, beleidsambities en ruimtelijke kwaliteitsambities voor de provincie zijn in de Omgevingsvisie Overijssel 2009 geschetst in ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving en de stedelijke omgeving. Om de ambities van de provincie waar te maken, bevat de Omgevingsvisie een uitvoeringsmodel. Dit model is gebaseerd op drie niveaus, te weten:

1. generieke beleidskeuzes;
2. ontwikkelingsperspectieven;
3. gebiedskenmerken.

De omschreven drie niveaus sturen op basis van een inhoudelijke ontwikkelingsvisie of, waar en hoe een ruimtelijke ontwikkeling gerealiseerd kan worden. Dus bij een initiatief tot woningbouw, bedrijfslocaties, toeristisch-recreatieve voorzieningen, natuurontwikkeling, landbouw, water, etc. kan met deze drie niveaus bepaald worden of er behoefte aan is, waar het past in de ontwikkelingsvisie en hoe het uitgevoerd kan worden. Onderstaand figuur geeft dit schematisch weer. De niveaus worden vervolgens nader toegelicht.

#### **Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel**



**Figuur 4** Uitvoeringsmodel Omgevingsvisie Overijssel

#### *Generieke beleidskeuzes*

Generieke beleidskeuzes vloeien voort uit keuzes van EU, Rijk of provincie. Het zijn keuzes die bepalend zijn of ontwikkelingen nodig dan wel mogelijk zijn. Voor woningbouw, bedrijfslocaties en voorzieningen in zowel de groene als stedelijk omgeving hanteert de provincie de SER-ladder. Deze komt er kort gezegd op neer dat eerst bestaande bebouwing en herstructurering worden benut, voordat er uitbreiding kan plaatsvinden. Andere generieke beleidskeuzes betreffende onder andere reserveringen voor waterveiligheid, randvoorwaarden voor externe veiligheid, grondwaterbeschermingsgebieden, bescherming van de ondergrond (aardkundige en archeologische waarden), landbouwontwikkelingsgebieden voor intensieve veehouderij, begrenzing van Nationale Landschappen, Natura 2000-gebieden en de Ecologische. De generieke



beleidskeuzes zijn vaak normstellend. Als ze het gevolg zijn van provinciale keuzes staan ze in de Omgevingsverordening Overijssel 2009.

Ten aanzien van onderhavig plan wordt opgemerkt dat op het perceel sinds jaren een woning staat. De woning alleen intern verbouwd. Splitsing van de woning is passend binnen het provinciaal omgevingsbeleid. Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het plan in overeenstemming is met het provinciaal beleid.

#### *Ontwikkelingsperspectieven*

Als uit de beoordeling in het kader van de generieke beleidskeuzes blijkt dat de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling aanvaardbaar is, vindt een toets plaats aan de ontwikkelingsperspectieven. In paragraaf 2.6 van de Omgevingsvisie is een spectrum van zes ontwikkelingsperspectieven beschreven voor de Groene en Stedelijke omgeving. Met dit spectrum geeft de provincie ruimte voor het realiseren van de beschreven beleids- en kwaliteitsambities. Op de kaart Ontwikkelingsperspectieven uit de Omgevingsvisie is hieraan nog een aantal geografisch bepaalde beleidskeuzes toegevoegd zoals de drinkwaterwinning. De ontwikkelingsperspectieven geven richting aan wat waar ontwikkeld zou kunnen worden. De ontwikkeling van natuur past bijvoorbeeld niet in het ontwikkelingsperspectief „buitengebied accent productie“ of in „steden als motor“. De aanleg van een bedrijventerrein past weer niet in het ontwikkelingsperspectief „Zone Ondernemen met Natuur en Water“. De ontwikkelingsperspectieven zijn richtinggevend om flexibiliteit voor de toekomst te hebben.

In dit geval zijn vooral de ontwikkelingsperspectieven voor de groene omgeving van belang. In de groene omgeving gaat het – kortweg gezegd – om het behoud en de versterking van het landschap en het realiseren van de groen-blauwe hoofdstructuur evenals om de ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw en andere economische dragers. Hieronder is een uitsnede van de perspectievenkaart behorende bij de Omgevingsvisie.



Figuur 5 Ontwikkelingsperspectief (Bron: Provincie Overijssel)

Het gebied waar het bedrijf is gelegen, is aangewezen als 'Buitengebied, accent productie' met de verbijzondering 'Schoonheid van de moderne landbouw'. Dit ontwikkelingsperspectief omvat twee aspecten. Enerzijds open gebieden waar verdere modernisering en schaalvergroting van de landbouw royaal de ruimte krijgt. Anderzijds landbouwontwikkelingsgebieden (LOG's) die voorkomen in diverse landschapstypen en waar ruimte is voor ontwikkeling van intensieve veehouderij. Dit ontwikkelingsperspectief omvat de gebieden waar het ruimtelijk raamwerk van lanen, waterlopen, lintbebouwingen en bosstroken optimaal in harmonie zijn met deze schaalvergroting. De kwaliteitsambitie is om de diverse landschappen herkenbaar te houden ten opzichte van elkaar en verschillen en contrasten binnen deze landschappen te accentueren.

In onderhavig geval gaat het om de splitsing van een bestaande woning. Dit heeft geen invloed op het ter plekke geldende ontwikkelingsperspectief. Bij de vormgeving van het plan is rekening gehouden met de karakteristieken van het gebied.

#### *Gebiedskenmerken*

Op basis van gebiedskenmerken in vier lagen (natuurlijke laag, laag van het agrarisch cultuurlandschap, stedelijke laag en lust- en leisurelaag) gelden specifieke kwaliteitsvoorwaarden en -opgaven voor ruimtelijke ontwikkelingen. De bijlage Catalogus Gebiedskenmerken behorende bij de Omgevingsvisie geeft meer in detail inzicht in de kenmerken van verschillende gebieden en wat in die gebiedskenmerken van provinciaal belang is voor hoe een ontwikkeling invulling krijgt. De kwaliteitsopgaven en -voorwaarden op basis van gebieds-kenmerken kunnen te maken hebben met landschappelijke inpassing, infrastructuur, milieuaspecten, bodemaspecten, cultuurhistorie, toeristische en recreatieve aantrekkingskracht, natuur, water, etc. De gebiedskenmerken zijn soms normstellend, maar meestal richtinggevend of inspirerend.

#### De 'Natuurlijke laag'

De natuurlijke laag is ontstaan doordat abiotische processen – zoals ijs- wind- en waterstromen, erosie en sedimentatie – en biotische processen – zoals vestiging van plant- en diersoorten – inwerken op de ondergrond van bodem en geologie. Overijssel bestaat voornamelijk uit een dekzandcomplex dat afloopt van oost naar west. Een paar noord-zuid georiënteerde stuwwallen doorsnijden het dekzand. Het is een van oudsher bij tijd en wijle heel nat landschap waar het water maar moeilijk uit weg kon. Hier heeft zich hoogveen ontwikkeld. In het westen loopt dit landschapstype tot aan de kustlijn van de voormalige Zuiderzee, waar in de delta van IJssel, Vecht en Zwarte Water kleicomplexen en laagveengebieden zijn ontstaan. De zoetwaterdelta met de laagveenmoerassen is (nationaal en internationaal gezien) het meest bijzondere deel in deze laag en vraagt nadrukkelijk aandacht.

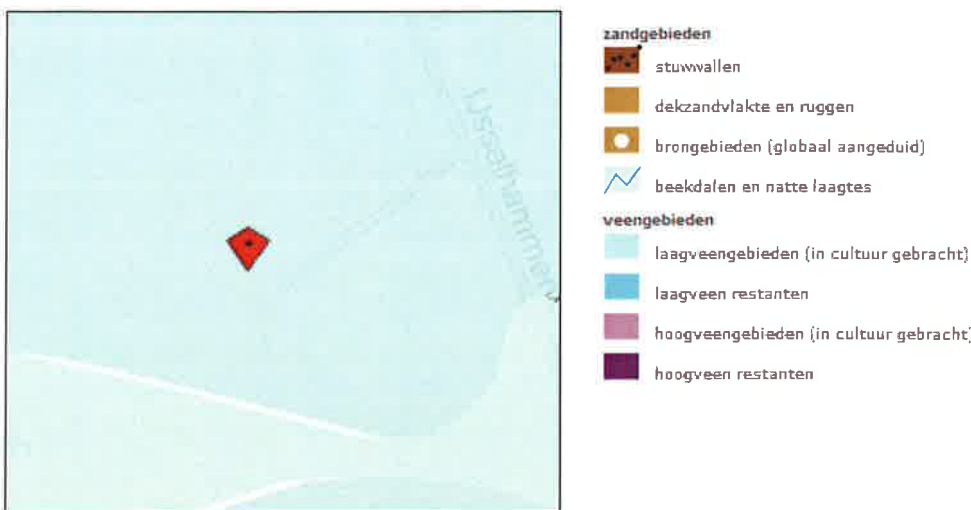
Vanouds bestaat er in deze laag een sterke samenhang tussen het natuur- en watersysteem; het watersysteem maakt in essentie één grote beweging van de brongebieden (op de flanken van de stuwwallen), naar de beken en weteringen (in de zandgebieden), naar Vecht en Zwarte Water en tenslotte naar de IJssel en de Randmeren. Dit proces heeft in Overijssel geleid tot een rijk en gevarieerd spectrum aan natuurlijke landschappen. Vervolgens heeft dit natuurlijke landschap plek en betekenis gekregen in het menselijk occupatieproces. Het natuurlijk landschap vormt daarmee de basis voor het gehele grondgebied van de provincie.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'Natuurlijke laag' aangeduid met het gebiedstype 'laagveengebieden (in cultuur gebracht)'. Grote gebieden waar onder invloed van grondwater en kwel veenmoeras is ontstaan met afwisselend open water, rietmoeras, veenmoeras en opgaand

bos. Relicten van dit gebiedstype bestaan nog in de Wieden en Weerribben (laagveenrestanten). Voldoende water van goede kwaliteit en een hoge waterstand houden het veenpakket, de plaatselijke veengroei en hoge natuurkwaliteit in stand.

Ambitie is de Wieden en Weerribben als grootste laagveenmoeras van Europa, aan elkaar verbinden via een brede overgangszone en ontwikkelen als een groot aaneengesloten (half) natuurlijk vaar- en recreatielandschap, met hoge biodiversiteit, met aanliggende kernen als poorten naar de natuur.

Ook in de overige veenweidelandschappen is een hoog waterpeil van belang om inklinking tegen te gaan. Het open karakter is zowel ruimtelijk waardevol, als voor weidevogels en ganzen. Het splitsen van een bestaande woning heeft geen invloed op het open karakter van de omgeving en sluit dus aan bij de ambities die gesteld zijn.



Figuur 6 Kaart 'Natuurlijke laag' (bron: <http://www.atlasvanoverijssel.nl>)

### De 'Laag van agrarisch cultuurlandschap'

In het agrarisch cultuurlandschap gaat het er altijd om dat de mens inspeelt op de natuurlijke omstandigheden en die ten nutte maakt. Het agrarisch cultuurlandschap is bij uitstek een gebruikslandschap. Het aanzien van ruim tweederde van het oppervlak van Overijssel wordt bepaald door het agrarisch gebruik. Van deze landschappen maken zowel de agrarische productiegronden, de landschappelijke beplantingen, routes, waterlopen, reliëfs etc, als de erven, buurtschappen en dorpen deel uit. Vanuit de nederzettingen werden de omliggende gronden ooit ontgonnen, daardoor is er een sterke ruimtelijke en functionele relatie met het omringende landschap ontstaan.

Bij de ontwikkeling van de cultuurlandschappen hebben nooit ideeën over schoonheid een rol gespeeld. Wel zijn we ze in de loop van de tijd gaan waarderen om hun ruimtelijke kwaliteiten. Vooral herkenbaarheid, contrast en afwisseling worden gewaardeerd. Daarbij speelt ook de cultuurhistorie als 'het verhaal van het landschap' een steeds belangrijkere rol. Er zijn grote verschillen in de leeftijd van de verschillende landschappen. De eerste hoge plekken van het dekzand werden vanaf 400 na Christus op een nu nog herkenbare wijze in cultuur gebracht, steeds werden andere gebieden en mogelijkheden gezocht, tot in de jaren 60 van de afgelopen eeuw zijn natuurlijke gebieden gecultiveerd. Dit verschil in 'tijdsdiepte' geeft mede richting aan de ontwikkeling van de deze gebieden.

Afhankelijk van bijvoorbeeld de stand van de techniek en de beschikbaarheid van meststoffen is door de eeuwen heen een geschakeerd patroon van akkers, weiden, hooiland en bebouwing (hoeven, kernen, dorpen) gegroeid. Structuur, maatvoeringen en landschapselementen worden keer op keer aan de veranderende omstandigheden aangepast.

De locatie is op de gebiedskenmerkenkaart 'Laag van agrarische cultuurlandschap' aangeduid met het gebiedstype 'Laagveenontginningen'. Open, laag en nat landschap ontstaan door occupatie vanuit de bewoonde hogere randen. Deels door verving, deels door alleen ontwatering. Kenmerkende zonering van intensief gebruik langs de bewoonde randen en extensief gebruik naar het achterland. Boerderijen langs vaarten en wegen. Polder Mastenbroek en polder van Staphorst en Rouveen zijn de nationaal bekende iconen van het Overijsselse laagveenontginningslandschap. Diverse verschijningsvormen. Enerzijds het kleinschalige slagenlandschap van Staphorst en Rouveen, met zijn langgerekte uitwaaierende kavels en houtwallen (els, berk, eik). Anderzijds is de rationeel verkavelde en ingerichte polder Mastenbroek met zijn lineaire poldergrid en boerderijlinten ook onderdeel van dit landschap. Daarnaast zijn er open veenweidegebieden, natuurlijke gebieden en open water. Ook de bijbehorende bebouwingsstructuur en typologie verschilt sterk van elkaar: in het slagenlandschap linten van bebouwing, vanwaar uit de verkaveling zich opstrekt en in polder Mastenbroek de boerderijen op terpen langs het lineaire grid. Op delen van de laagveenrestanten is door menselijk handelen een 'kraggenlandschap' ontstaan herkenbaar aan de afwisseling van sloten, open water en land.

De ambitie is de cultuurhistorische kwaliteiten van het laagveenlandschap zoveel als mogelijk in stand te houden en beleefbaar te maken. De grote open ruimtes, het patroon van sloten met beplantingen, de vochtige bloemrijke weides met weidevogels geven dit landschap grote belevingswaarde. De grondgebonden landbouw is de drager van deze kwaliteiten, echter een nieuw perspectief op een gebiedsgerichte bedrijfsvoering - eventueel in combinatie met andere functies - is voor de toekomst van deze gebieden zeer wenselijk.

Het karakteristieke bebouwingspatroon (voorkant aan de openbare weg; achterkant aan het landschap en in polder Mastenbroek op terpen) vormt vertrekpunt bij herstructurering, verdichting en uitbreiding van de agrarische bebouwing en de woon-/ werkmilieus

Als ontwikkelingen plaats vinden in de laagveenontginningen, dan dragen deze bij aan behoud en versterking van het lint als karakteristieke bebouwingsstructuur. Het slotenpatroon en, waar aanwezig, de houtsingels als accentuering van de ruimtelijke structuur respecteren en versterken bij de verdere ontwikkeling van de agrarische functie. Het splitsen van een bestaande woning heeft geen invloed op de genoemde karakteristieken van de omgeving en sluit dus aan bij de ambities die gesteld zijn.



Figuur 7 Kaart 'Laag van agrarisch cultuurlandschap' (bron: <http://www.atlasvanoverijssel.nl>)

### De 'Stedelijke laag'

De locatie heeft op de gebiedskenmerkenkaart 'Stedelijke laag' geen bijzondere eigenschappen. Deze laag kan dan ook buiten beschouwing worden gelaten.

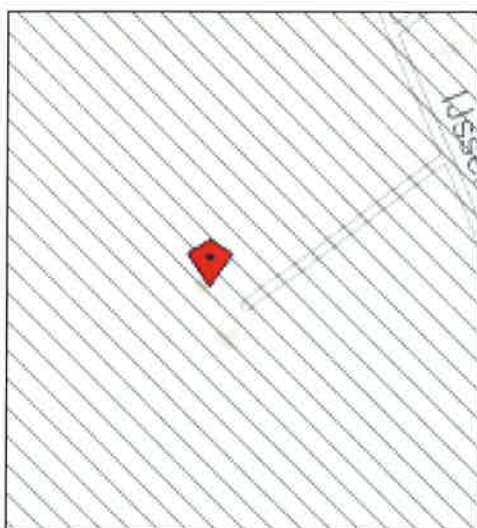
### De 'Lust- en leisurelaag'

Met de natuurlijke laag, de laag van het agrarisch cultuurlandschap en de stedelijke laag is het spectrum voor ruimtelijke kwaliteit nog niet compleet. Aan de (relatieve) autonomie van de natuurlijke processen in de natuurlijke laag, het 'nut' van het agrarisch cultuurlandschap en de sociale en functionele dynamiek van de stedelijke laag voegt de laag van de lust- en leisure landschappen de dimensie van het welbehagen, het plezier, de trots en de beleving toe. Deze laag is het domein van de beleving, betekenis en identiteit. De lust- en leisure laag voegt eigen kenmerken toe, zoals landgoederen, recreatieparken, en recreatieve routes, maar benut vooral de kwaliteiten van de andere drie lagen. Het stelt kwaliteiten zoals de natuur, de productielandschappen en de steden in een ander daglicht en maakt ze beleefbaar en tot een beleving.

Lichte gebieden geven een beeld van de economische dynamiek van de provincie: de steden en dorpen, de autosnelwegen, de kassengebieden, de attractieparken, de grote bedrijventerreinen en de gebieden met veel bebouwing. De donkere gebieden geven een indicatie van de 'buitengebieden' van Overijssel. De natuurcomplexen en de grote landbouwgebieden. De donkere gebieden zijn de gebieden waar het 's nachts nog echt donker is, waar je de sterrenhemel kunt waarnemen. Het zijn de relatief 'luwe' dun bewoonde gebieden met een lage gebruiksdruk.

Donkerte wordt een te koesteren kwaliteit. De ambitie is de huidige 'donkere' gebieden, en minste zo donker te houden, maar bij ontwikkelingen ze liever nog wat donkerder te maken. Dit betekent op praktisch niveau terughoudend zijn met verlichting van wegen, bedrijventerreinen e.d. en verkennen waar deze 's nachts uit kan of anders lichtbronnen selectiever richten. Structureel is het vrijwaren van donkere gebieden van verhoging van de dynamiek het perspectief. De ambitie is het rustige en onthaaste karakter te behouden, zodat passages van autosnelwegen en regionale wegen niet leiden tot stedelijke ontwikkeling aan eventuele op- en afritten. Bundeling van stedelijke functies en infrastructuur in de 'lichte' gebieden.

In onderhavig geval gaat het om het splitsen van een bestaande woning. De lichtuitstraling van een woning is beperkt te noemen. Het plan resulteert dan ook niet in een aantasting van de donkerte.



#### Ervaringen

/// Donkerte

Figuur 8 Kaart 'Lust- en leisurelaag' (bron: <http://www.atlasvanoverijssel.nl>)

#### Conclusie

In onderhavig geval gaat het om het splitsen van een woning in twee wooneenheden. Omdat het om een bestaand gebouw gaat, heeft dit geen invloed op de gebiedskenmerken. Het plan is dan ook in overeenstemming met het provinciaal beleid.

### 3.3. Gemeentelijk beleid

#### 3.3.1. *Beleidskader Buitengebied*

De uitgangspunten van het Beleidskader Buitengebied ten aanzien van woningsplitsing zijn:

- Splitsing is alleen toegestaan als deze past binnen het geldende woningbouwbeleid (behoefte aan toename aantal woningen).
- Om in aanmerking te kunnen komen voor splitsing is een minimale woninginhoud van 750 m<sup>3</sup> vereist, gelegen binnen het op de verbeelding opgenomen bouwvlak.
- De woningen c.q. wooneenheden die na splitsing ontstaan, dienen een minimale inhoud van 350 m<sup>3</sup> te hebben.
- Na splitsing mogen maximaal drie wooneenheden ontstaan.
- De splitsing is vanuit stedenbouwkundig oogpunt aanvaardbaar, waarbij in elk geval wordt gekeken naar eventuele wijzigingen van de uiterlijke verschijningsvorm van de woning.
- De bouwmogelijkheden voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen op het betreffende perceel worden na splitsing niet verruimd.
- De uitvoerbaarheid, waaronder toelaatbaarheid en maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, is aangetoond.
- Er wordt in voldoende mate voorzien in de parkeerbehoefte op eigen erf.
- Het goede woon- en leefklimaat ter plaatse blijft gewaarborgd.
- Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden.

Aan de IJsselhammerweg 2 wordt een bestaande woning gesplitst in twee wooneenheden van beiden meer dan 350 m<sup>3</sup>. Hierbij blijft het volume van het hoofdgebouw behouden. Het gaat alleen om een interne splitsing waarbij de uiterlijke verschijningsvorm nauwelijks zullen wijzigen. Verder is het parkeren op eigen terrein op te vangen en zijn er in de directe omgeving geen bedrijven die door de splitsing beperkt worden in hun bedrijfsvoering. Het plan voldoet aan alle voorwaarden en past binnen dit beleidskader.

### 3.3.2. Welstandnota

In de Welstandsnota gemeente Steenwijkerland, valt het perceel IJsselhammerwg 2 te IJsselham binnen het gebied Stuwwallandschap tussen Oldemarkt en De Eese. De stuwwal is ontstaan in de voorlaatste ijstijd. Het reliëf, ontstaan door opstuwning van de kleibodem, vormt een opvallend contrast met het lager gelegen zeeklei- en laagveenlandschap. Op de stuwwal komen kleine dalen voor met beekjes. De zuidelijke helft wordt ingenomen door het kampenlandschap met Steenwijkerwold als belangrijkste bebouwingskern, de noordelijke helft door het heideontginningslandschap met Willemsoord als belangrijkste kern. Tuk en Oldemarkt zijn op de rand van de stuwwal gelegen, op de grens van het kampenlandschap. IJsselham ligt op de overgang naar het kraggenlandschap. Eesveen is lager gelegen, tegen de rand van de stuwwal en aan de andere kant begrensd door het polderlandschap.

Het kleinschalige kampenlandschap aan de zuidwestelijke zijde van de stuwwal is agrarisch met vruchtbare, onregelmatige verkavelde bouw- en weilanden, vaak gescheiden door houtwallen met inheemse bomen en struiken. Daarnaast zijn steilranden, loofbosjes en grote, oude loofbomen (veelal eiken) kenmerkend. Het landschappelijk groen gaat geleidelijk over in de karakteristieke erfbeplanting: leilinden en solitaires, maar ook enkele eikengaarden. De belangrijkste verbindingroute is de Paasloërweg-Oldemarktseweg van oost naar west, waarop zuidwestelijk georiënteerde secundaire wegen uitkomen. De bebouwing aan deze wegen is over het algemeen op onregelmatige afstand, in een rechte hoek, ten opzichte van de weg gelegen. De bebouwing is zeer dun en vrijwel nergens aaneengesloten. De buurtschappen zijn kleine concentraties van bebouwing in een iets grotere dichtheid.

De boerderijen aan de rand van de stuwwal hebben van oorsprong een groter schuurgedeelte dan die op de stuwwal. Deze boerderijen behoren tot de hallenhuisgroep en zijn veelal niet meer in gebruik als agrarisch bedrijf, maar als woning. De zadeldaken zijn in het woongedeelte met een wolfseind of eindigen tegen een geveltop. Het schuurgedeelte heeft een gesloten dak, op het woongedeelte komt sporadisch een dakkapel voor. De gevelindeling is in het algemeen verticaal. De bijgebouwen bestaan uit bakhuizen, schuren en hooibergen. Bijgebouwen vormen samen met het hoofdgebouw, erfbeplanting en erfafscheiding een samenhangend geheel. De voorkomende boerderijen uit de jaren dertig en vijftig van de twintigste eeuw zijn niet karakteristiek voor het kampenlandschap. Hetzelfde geldt voor de moderne, grootschalige bijgebouwen, silo's en schuren van de nog in gebruik zijnde agrarische bedrijven. Hier en daar, bijvoorbeeld langs de Oldemarktseweg staan woningen.

De woonhuisbebouwing van de buurtschappen bestaat voornamelijk uit vrijstaande of twee-onder-één-kap woningen, één of twee bouwlagen hoog en voornamelijk onder zadel- of schilddaken.

De kappen van de boerderijen aan de rand van de stuwwal zijn voornamelijk met gebakken, rode of gesmoorde pannen gedekt. Bij de oudere boerderijen komt ook riet als dekking voor. Op de stuwwal komt riet vaker voor als dekking maar daarnaast zijn ook boerderijen met pannen gedekt. De combinatie van pannen op het voorhuis en riet op het achterhuis is historisch. Zowel de boerderijen uit de hallenhuisgroep als die van de Friese huisgroep zijn opgemetseld in schoon metselwerk, maar bij de oudste boerderijen uit de hallenhuisgroep zijn delen van de bedrijfsgebouwen in hout opgetrokken. Streekeigen zijn de uilenborden. De ramen zijn soms nog voorzien van een tweedeling in het bovenlicht en een vierdeling in het schuifraam. Ramen zijn overwegend verticaal geplaatst. Over het algemeen zijn de kleuren van de boerderijen gedekt.

Gepotdekselde delen zijn (bruin-)zwart, de voordeur en de ramen vaak donkergroen en het andere hout, waaronder de kozijnen, vaak wit geschilderd. De woonhuizen zijn divers in de detaillering, maar de naoorlogse bebouwing wordt over het algemeen gekenmerkt door rode baksteen, wit of gebroken wit voor de kozijnen en een dakbedekking van pannen. Afwijkende materialen zijn de damwandprofielen en golfplaat bij agrarische bijgebouwen.

#### *Beoordeling*

Het bouwplan is voorgelegd aan de Welstandscommissie. Door de commissie is geoordeeld dat het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand.

### **3.3.3. *Beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland 2014***

Op het perceel IJsselhammerweg 2 is de beheersverordening ‘Buitengebied Steenwijkerland 2014’ van toepassing. Het perceel heeft de bestemming “Wonen – Buitengebied”.

Op grond van de bestemming “Wonen – Buitengebied” mag slechts 1 woning gebouwd worden binnen het bouwvlak. De beheersverordening Buitengebied Steenwijkerland kent geen ontwikkelingsmogelijkheden om het bestaande pand te splitsen in twee wooneenheden. Zoals in paragraaf 3.3.1. is overwogen, wordt voldaan aan de randvoorwaarden met betrekking tot woningsplitsing. Omdat de beheersverordening geen ontwikkelingsmogelijkheden kent dient voor het bouwplan medewerking verleend te worden middels een projectafwijking op grond van artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

### **3.3.4. *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht***

Op grond van artikel 2.1 Wabo is het verboden om zonder vergunning gronden te gebruiken in strijd met het bestemmingsplan:

1. Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:
  - c. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, (...)

Zoals hiervoor aangegeven, voldoet het bouwplan niet aan de voorwaarden van de beheersverordening. Omdat het bouwplan stedenbouwkundig en landschappelijk gezien passend is in de omgeving, is de gemeente bereid medewerking te verlenen aan een afwijking van het bestemmingsplan. Deze mogelijkheid wordt geboden door toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3:

1. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend:

a. indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening:

3°. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Op grond van artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht dient tevens een verklaring van geen bedenkingen te worden afgegeven door de gemeenteraad wanneer de procedure van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo wordt gevolgd:

1. Voor zover een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1,



*eerste lid, onder c, van de wet, wordt de omgevingsvergunning, waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de wet wordt afgeweken van het bestemmingsplan of de beheersverordening, niet verleend dan nadat de gemeenteraad van de gemeente waar het project geheel of in hoofdzaak zal worden of wordt uitgevoerd, heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft, tenzij artikel 3.2, aanhef en onder b, van dit besluit of artikel 3.36 van de Wet ruimtelijke ordening van toepassing is.*

De raad van de gemeente Steenwijkerland heeft een algemene verklaring van geen bedenkingen afgegeven, indien bouwplannen passend zijn binnen het gemeentelijk beleid. Dat is hier het geval.

## Hoofdstuk 4 Actuele waarden

### 4.1. Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de actuele waarden die aanwezig zijn in het gebied. Specifiek wordt ingegaan op de ecologische waarden, cultuurhistorie en archeologie.

### 4.2. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komt. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

#### 4.2.1. Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in de Natuurbeschermingswet 1998 (Stb. 1998, 403 en Stb. 2005,195). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de gebiedsbescherming en is vanaf 1 oktober 2005 in werking getreden. Op grond van deze gebiedsbescherming vallen beschermde natuurmonumenten en de gebieden die op grond van de beide Europese richtlijnen zijn aangewezen als speciale beschermingszones (de zogenoemde Vogel- en Habitatrichtlijngebieden) onder het regime van de Natuurbeschermingswet 1998. Het plangebied ligt op circa 400 meter van het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied Weerribben. Het planvoornemen voorziet echter in een interne verbouwing om het pand te splitsen in twee wooneenheden. Gelet hierop is er geen invloed te verwachten op de natuurgebieden in de omgeving.

#### 4.2.2. Soortenbescherming

Behalve de mogelijke effecten op natuurgebieden moet ook duidelijk zijn of het betreffende plan effecten heeft, en zo ja welke, op beschermde soorten. De soortenbescherming is vastgelegd in de Flora- en faunawet (Staatsblad 1999, 264, laatstelijk gewijzigd Staatsblad 2009,617). Deze wet is de implementatie van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn voor wat betreft de soortenbescherming.

De werkingssfeer van de Flora- en Faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora en Faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten. In artikel 75 van de Flora en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden weergegeven. In principe zijn alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen, beschermd. De aanvraag van een ontheffing en de toetsing aan de Flora- en Faunawet gebeurt niet in het kader van het bestemmingsplan, maar in de vergunningfase van een initiatief. Om te beoordelen of dit bestemmingsplan ook uitvoerbaar is, wordt hierop vooruitlopend, een verwachting uitgesproken over de eventuele gevolgen voor de beschermde planten- en diersoorten in het plangebied. In de wet is een differentiatie aangebracht in niveau van bescherming.

Op 23 februari 2005 is de zgn. "AMvB art. 75" van de Flora- en faunawet in werking getreden, waarin dit verschil is verwoord:

- alle soorten, opgenomen in Habitat richtlijn bijlage IV, de Vogelrichtlijn en beschermde soorten van de Rode Lijst zijn beschermd onder het zwaarste regime (soorten van tabel 3);
- soorten met vrijstelling bij een vastgestelde gedragscode (soorten van tabel 2);
- soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt.

Vanuit de Flora- en faunawet moet er worden gekeken naar het effect van het project op de planten en diersoorten in de omgeving.

De woning wordt slechts intern gesplitst in twee wooneenheden. Er vindt geen uitbreiding van de woning plaats. Hierdoor wordt geen inbreuk gemaakt op leefgebied van een dier- of plantsoort.

## 4.3. Archeologie

### 4.3.1. Archeologie

In 1992 is het Verdrag van Malta door de landen van de Europese Unie, waaronder Nederland, ondertekend. Dit verdrag verplicht de Europese overheden tot het beschermen van archeologisch erfgoed. Hierbij wordt als uitgangspunt gehanteerd dat archeologische waarden in situ (ter plekke) bewaard moeten blijven. Er dient te worden nagestreefd de waarden op de locatie te behouden. Als dit niet mogelijk blijkt, bijvoorbeeld bij bouwplannen, dan moeten de waarden worden opgegraven en ex situ (elders) worden bewaard. Het Verdrag van Malta is via de Wet op de archeologische monumentenzorg door vertaald in met name de Monumentenwet 1988, welke aangeeft dat de gemeente bevoegd gezag is op het gebied van cultuurhistorie en archeologie.

De gemeente Steenwijkerland beschikt over een archeologische waarden- en verwachtingen-kaart. Op deze kaart zijn de gronden binnen het plangebied aangeduid als 'Hoge archeologische verwachtingswaarde' (oranje). Aan de archeologische waarden- en verwachtingenkaart is archeologisch beleid gekoppeld. Het beleid voor gebieden met een hoge archeologische verwachting is :

- bij plannen groter dan 2500 m<sup>2</sup> is het uitvoeren van archeologisch onderzoek (in de vorm van een Inventariserend Veldonderzoek –IVO- noodzakelijk.

In onderhavig geval gaat het om een interne verbouwing. De bebouwing wordt niet uitgebreid en de grond hoeft dus ook niet geroerd te worden. Gelet hierop kan archeologisch onderzoek achterwege blijven.

Hoewel archeologisch onderzoek niet nodig is, geldt er wel een algemene meldingsplicht. Elke archeologische vondst dient gemeld te worden aan de Minister (artikel 53 en 54 van de Monumentenwet) door middel van het officiële vondstmeldingsformulier. Dit kunnen bijvoorbeeld scherven zijn, pijpenkopjes of munten. Een vondstmelding kan veel informatie verschaffen over de archeologische waarden en verwachtingen in een gebied. Het maakt het verhaal van het verleden completer. Om die reden is het volgens de Monumentenwet wettelijk verplicht gesteld archeologische vondsten te melden. Het maakt niet uit of een archeologische vondst gedaan is tijdens archeologisch onderzoek of als toevalsvondst bij niet archeologisch onderzoek.

# Hoofdstuk 5 Waterparagraaf

## 5.1. Inleiding

Het is verplicht om in de toelichting bij een bestemmingsplan te verantwoorden op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Dit is bepaald in artikel 3.1.6, eerste lid, sub b van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze verantwoording wordt ook wel de waterparagraaf genoemd. Dit hoofdstuk kan als zodanig beschouwd worden.

## 5.2. Waterbeleid

### 5.2.1. Waterwet

De Waterwet regelt in hoofdzaak het beheer van watersystemen, waaronder waterkeringen, oppervlaktewater- en grondwaterlichamen. De wet is gericht op het voorkomen dan wel beperken van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste, de bescherming en verbetering van kwaliteit van watersystemen en de vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. In hoofdstuk 6 van de Waterwet wordt genoemd wanneer een waterwetvergunning nodig is. Deze is nodig wanneer sprake is van het lozen of storten van stoffen in oppervlaktewater of de zee of het onttrekken van grondwater of infiltreren van water. Hiervan is geen sprake bij de splitsing van de woning. Een waterwetvergunning is daarom niet nodig.

### 5.2.2. Waterplan gemeente Steenwijkerland 2008 -2015

Het gemeentelijk rioleringsplan (GRP) is een op grond van de Wet milieubeheer verplicht plan waarin de gemeente aangeeft hoe ze op korte en lange termijn invulling geeft aan de gemeentelijke zorgplicht. Op basis van het gemeentelijk waterplan willen gemeente en waterschappen de wateropgave verankeren in ruimtelijke plannen en besluiten. Dit geldt voor zowel het niet stedelijke gebied van Steenwijkerland, voor herinrichting en beheer, maar ook zeker voor zoeklocaties en nieuwbouwlocaties. Uitgangspunt is dat bij de plannen gestreefd wordt naar voldoende water, schoonwater en bruikbaar water. Hierbij wordt telkens gekeken naar verschillende mogelijkheden en wordt gestreefd naar het leveren van maatwerk. Bij de keuze voor een nieuwe bouwlocatie wordt door de gemeente het proces volgens de digitale watertoets gevolgd. Op deze manier wordt de betrokkenheid van waterdeskundigen gewaarborgd van planvorming tot realisatie/beheer.

Op grond van het waterplan zal de gemeente bij nieuwe initiatieven in het spoor van de ruimtelijke ordening middels de watertoets de belangen van waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden een volwaardige plaats in de belangenafweging geven, in lijn met het provinciale ruimtelijke ordeningsplan.

Het waterplan samenvattend kunnen de volgende randvoorwaarden worden geformuleerd:

- bestaande waterwin- en grondwaterbeschermingsgebieden krijgen een beschermende regeling in het bestemmingsplan;
- bij nieuwe RO-initiatieven worden middels de watertoets de waterbelangen volwaardig meegewogen in de belangenafweging;
- in het bestemmingsplan Buitengebied wordt een overstromingsrisicoparagraaf opgenomen.

### **5.2.3. *Verbreed Gemeentelijk rioleringsplan***

Het Verbrede Gemeentelijke Rioleringsplan (vGRP) beschrijft de beleidsvoornemens en maatregelen voor inzameling, transport en (lokale) verwerking van afval-, hemel- en grondwater in Steenwijkerland voor de periode 2009-2015. Het vGRP vertaalt de voorgenomen maatregelen in een kostendekkingsplan en geeft aan welke gevolgen dit heeft voor de rioolheffing.

In het vGRP worden ook op hoofdlijnen de taken en verplichtingen van een (particuliere) grondeigenaar benoemd. De grondeigenaar is verantwoordelijk voor de staat van zijn woning en perceel. De grondeigenaar is ook zelf verantwoordelijk voor het op eigen perceel treffen van maatregelen voor de inzameling en afwatering. Hieronder vallen ook maatregelen tegen eventuele grondwateroverlast. Het ingezamelde afvalwater dient de grondeigenaar af te voeren naar de erfgrans. Hier gaat de verantwoordelijkheid over naar de gemeente. Veelal is op de erfgrans een zogenaamd ontstoppingsstuk aangebracht. Via dat ontstoppingsstuk kan in geval van een verstopping worden nagegaan in welk deel van de riolering de verstopping aanwezig is (particulier of gemeente).

## **5.3. Waterhuishouding**

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. Er is geen toename van het verhard oppervlak.

## **5.4. Waterhuishoudkundige voorzieningen**

In het plan wordt gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen. Het hemelwater zal worden afgekoppeld en voor zover mogelijk oppervlakkig afgevoerd en geïnfiltrerd in de bodem. Wanneer infiltratie in de bodem niet mogelijk is, zal direct worden afgevoerd naar het aangrenzende oppervlaktewater via een bodempassage. Bovendien wordt speciale aandacht besteed aan duurzaam bouwen en een duurzaam gebruik van de openbare ruimte om een goede kwaliteit van het afgekoppelde hemelwater te garanderen.

## **5.5. Watertoets**

De initiatiefnemer heeft het Waterschap Reest en Wieden geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. Omdat het gaat om een interne verbouwing naar twee wooneenheden, is er geen belang van het Waterschap Reest en Wieden in het geding. Deze conclusie is getrokken naar aanleiding van een digitale watertoets. Het proces van de watertoets is goed doorlopen conform de Handreiking Watertoets III.

## Hoofdstuk 6 Milieuparagraaf

### 6.1. Milieu

Milieubeleid wordt steeds meer geïncorporeerd in andere beleidsvelden. Verbreding van milieubeleid naar andere beleidsterreinen is dan ook een belangrijk uitgangspunt. Ook in de ruimtelijke planvorming is structureel aandacht voor milieudoelstellingen nodig. De milieudoelstellingen worden daartoe integraal en vanaf een zo vroeg mogelijk stadium in het planvormingsproces meegewogen. Een duurzame ontwikkeling van de gemeente is een belangrijk beleidsuitgangspunt dat zijn doorwerking heeft in meerdere beleidsterreinen.

### 6.2. Geluidhinder

In de Wet geluidhinder (Wgh) is vastgesteld dat indien in het plangebied geluidgevoelige functies (zoals woningen) zijn voorzien binnen de invloedssfeer van (rail- en weg)verkeerslawaaï, akoestisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Echter, gelet op de aard van de weg en het plan kan een akoestisch onderzoek naar de effecten van het wegverkeerslawaaï achterwege blijven.

### 6.3. Bodem

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vast gelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam bodembeheer. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreiniging is die de functiedoelen kan frustreren, of er gezondheidsrisico's of ecologische risico's daardoor zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Het uitgangspunt wat betreft de bodem van het perceel is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de beoogde functie(s).

Op grond van artikel 8 van de Woningwet dient de gemeenteraad een bouwverordening vast te stellen die onder andere voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Deze voorschriften hebben uitsluitend betrekking op bouwwerken waarin (nagenoeg) voortdurend mensen zullen verblijven en waarbij voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist. Omdat het echter gaat om een bestaande woning die wordt gesplitst, is geen bodemonderzoek noodzakelijk.

### 6.4. Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. De Wet luchtkwaliteit is te vinden in titel 5.2 van de Wet milieubeheer. In artikel 4 van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de Regeling niet in betekende mate van bijdragen (luchtkwaliteit) is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Dit geldt onder andere voor woningbouwlocaties die niet meer dan 500 nieuwe woningen omvatten. Kort samengevat dienen bouwplannen te worden beoordeeld aan de hand van artikel 5.16 Wet milieubeheer.

Het bouwplan is gelegen in het buitengebied van de gemeente Steenwijkerland en betreft de verbouw van een woning. Er is sprake van een bestaande situatie. De huidige woning wordt verbouwd. Het aantal vervoersbewegingen zal hierdoor niet wijzigen. Op basis van het gestelde in artikel 4 van het Besluit niet in betekende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen) en de bijlagen van de Regeling niet in betekende mate bijdrage (luchtkwaliteitseisen) kan geconcludeerd worden dat het bouwplan niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, aangezien het bouwplan niet voorziet in de bouw van meer dan 500 woningen. Op grond van artikel 5.16 lid 1 c Wet milieubeheer kan het project zonder nader onderzoek doorgang vinden.

## 6.5. Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming wordt gebruik gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringlijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

In onderhavig geval gaat het om de splitsing van een bestaande woning in twee wooneenheden. Er wordt niet bijgebouwd. Hierdoor verandert er niks aan de afstand met omliggende percelen en daardoor ook niet aan de eventuele beperkingen die nu al uit zouden kunnen gaan vanuit de huidige situatie. Daarbij wordt opgemerkt dat het naastgelegen perceel ook een woonperceel is waar geen bedrijfsactiviteiten plaatsvinden.

## 6.6. Externe veiligheid

### 6.6.1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Bij de ruimtelijke planvorming moet rekening gehouden worden met het aspect externe veiligheid. De risico's voor de bevolking, die verbonden zijn aan gevaar veroorzakende activiteiten moeten in beeld worden gebracht. De volgende bronnen kunnen aan de orde zijn:

- inrichtingen;
- transportactiviteiten met gevaarlijke stoffen;
- vuurwerkopslagplaatsen;
- opslagplaatsen ontplofbare stoffen voor civiel gebruik.

De risiconormen voor inrichtingen zijn vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen rekening te houden met bepaalde eisen ten aanzien van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) zijn voorts regels opgenomen betreffende de veiligheidsafstanden en berekening van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. In de directe omgeving (straal 250 meter) zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig. Het planvoornemen voorziet ook niet in de ontwikkeling van een risicovolle inrichting.

### **6.6.2. Externe veiligheidsbeleid**

De gemeente heeft een externe veiligheidsbeleid. Dit beleid geldt voor de periode 2011 - 2014. De gemeente streeft naar een beheersbare externe veiligheidssituatie en heeft daarvoor de volgende doelen gesteld:

1. De externe veiligheid risico's binnen de gemeente goed in beeld zijn gebracht en ambtenaren, bestuurders en burgers zich bewust zijn van de aanwezige risico's.
2. Een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen nut en noodzaak van nieuwe ontwikkelingen en hun gevolgen voor externe veiligheid.
3. Door middel van beleidsuitvoering en handhaving wordt gezorgd voor de beheersbaarheid van bestaande en toekomstige EV risico's.
4. Communicatie met de burger plaatsvindt over de aanwezige risico's en de te volgen gedragsrichtlijn in geval van een calamiteit.

Op de risicokaart is te zien dat in de nabijheid van de woning aan de IJsselhammerweg 2 zich geen bedrijven met gevaarlijke opslag bevinden en ook geen risicocontouren. Er zijn daarmee geen aanwezige risico's. Ook heeft de ontwikkeling geen gevolgen voor externe veiligheid.

## **6.7. Milieubescherming**

Het plangebied is niet gelegen in een milieubeschermingsgebied, grondwaterbeschermingsgebied, stiltegebied of ecologische hoofdstructuur.

## **6.8. Verkeer**

### **6.8.1. Verkeersplan Steenwijkerland**

Het wensbeeld voor wegen buiten de bebouwde kom is gebaseerd op de wegcategorisering zoals die in de Kadernota uit 2004 is opgenomen. Op grond van het verkeersplan zijn er een aantal wegen in het buitengebied waar een maximum snelheid van 80 km/uur geldt. Voor de meeste wegen geldt echter een maximum snelheid van 60 km/uur. Voor de IJsselhammerweg geldt de maximum snelheid van 60 km/uur. Er vindt echter geen aanpassing plaats van het snelheidsregiem van de weg.

### **6.8.2. Verkeersstructuur**

De huidige wegenstructuur van de gemeente Steenwijkerland voldoet: de bereikbaarheid is goed. Er is een aantal lokale knelpunten, hier staat IJsselhammerweg echter los van. Voor de korte termijn zijn geen grote ingrepen in de wegenstructuur nodig.

## **6.9. Kabels en leidingen**

In en rondom het plangebied zijn geen kabels of leidingen aanwezig die invloed hebben op de ontwikkelingen. De kabels en leidingen binnen het projectgebied hoeven niet voorzien te worden van een planologische regeling.



# Hoofdstuk 7 Financiële paragraaf

## 7.1. Financiële haalbaarheid

Het planvoornemen betreft een particulier initiatief. De met de daadwerkelijke realisering gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de initiatiefnemer. Bijkomende kosten, zoals voor de aansluiting op de nutsvoorzieningen en riolering, komen eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Een en ander is middels de Legesverordening verzekerd. Tevens is een planschadeverhaal overeenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Eventuele planschade wordt hiermee afgewenteld op de initiatiefnemer.

Voorgaande overziend zijn er voor de gemeente geen kosten aan de realisering van het plan verbonden.

## 7.2. Exploitatieplan

Het exploitatieplan biedt de grondslag voor het publiekrechtelijk kostenverhaal. In artikel 6.12, eerste en tweede lid, Wro is bepaald in welke situatie een exploitatieplan gemaakt moet worden. In artikel 6.2.1 Bro worden de bouwplannen aangewezen waarvoor de gemeenteraad een exploitatieplan moet vaststellen. Een exploitatieplan wordt gelijktijdig vastgesteld met het ruimtelijk plan of besluit waarop het betrekking heeft. Dat kan een bestemmingsplan, een wijzigingsplan, een projectbesluit en een buitentoepassingverklaring van een beheersverordening zijn.

Een exploitatieplan is echter niet aan de orde, het verhaal van kosten is anderszins verzekerd.

---

Einde bijlage: 7.1. Aanvraag omgevingsvergunning IJsselhammerweg 2 - bijlage Ruimtelijke onderbouwing

[Terug naar het agendapunt](#)

## **8.0. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - raadsvoorstel ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 15-3-2016  
Nummer voorstel: 2016/23

Voor raadsvergadering d.d.: 05-04-2016

Agendapunt:

### Onderwerp:

**Vaststelling bestemmingsplan "Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015"**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### Conceptbesluit:

1. de ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan "Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015" te beantwoorden conform de bijgaande "reactienota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015";
2. In te stemmen met de in de "nota van wijzigingen bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015" ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aangegeven aanpassingen van het bestemmingsplan;
3. Het bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015 met inachtneming van de onder 1 en 2 bedoelde nota's gewijzigd vast te stellen;
4. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

### Samenvatting:

Firma de Eikenhof wil haar recreatiebedrijf in zuidelijke richting uitbreiden. Hiervoor is een bestemmingsplanprocedure gestart. Medio 2015 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Hiertegen zijn zienswijzen ingediend. Door De Eikenhof/familie Oosterveld is uitvoerig overleg gevoerd met de diverse omwonenden/indieners van een zienswijze (in de vorm van meerdere overleggen met een werkgroep) om te komen tot een uitwisseling van standpunten en waar mogelijk een gedragen aanpassing van de plannen. Dit heeft geresulteerd in het nu voorliggende vast te stellen bestemmingsplan waarin de met omwonenden afgesproken aanpassingen verwerkt zijn. Hierop is de gezamenlijke zienswijze van omwonenden ingetrokken.

### Argumenten

Het ontwerpbestemmingsplan "Paasloo - Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof" heeft van 10 juni 2015 t/m 21 juli 2015 ter inzage gelegen. Tegen dit plan zijn een aantal zienswijzen ingediend.

Op uitnodiging van de familie Oosterveld, recreatiecentrum De Eikenhof, heeft op 23 juni 2015 tevens een bespreking van de uitbreidingsplannen plaatsgevonden waarbij alle mensen woonachtig in Paasloo en mensen die een inspraakreactie op het voorontwerpbestemmingsplan hadden ingediend uitgenodigd waren. Deze avond heeft geresulteerd in een aantal vervolg overleggen met een geformeerde werkgroep, waarbij het plan meermaals is aangepast en een intentieverklaring met de toegezegde aanpassingen is opgesteld. Dit heeft geresulteerd in het uiteindelijke unanieme besluit van de omwonenden om de gezamenlijke zienswijze in te trekken.

Het nu aan u voorliggende aangepaste bestemmingsplan is het resultaat van deze gezamenlijk bereikte afspraken.

### **Financiële toelichting**

Kostenverhaal is verzekerd middels een planschadeverhaalsovereenkomst en de legesverordening. Het vaststellen van een exploitatieplan is dus niet noodzakelijk.

### **Communicatie**

Naar aanleiding van ingediende inspraakreacties en zienswijzen heeft op 23 juni 2015 en verder een uitgebreid communicatie- en participatie traject plaatsgevonden, waarbij initiatiefnemers en omwonenden/indieners van zienswijzen gezamenlijk gekomen zijn tot een gedragen aanpassing van de plannen, overeenkomstig het nu aan u voorliggende bestemmingsplan.

Tevens zijn de gezamenlijk overeengekomen aanpassingen vastgelegd in een intentieverklaring ondertekend door zowel de ondernemers van De Eikenhof als omwonenden. Het doel wat hiermee bereikt wordt is dat de gezamenlijke zienswijze van omwonenden unaniem is ingetrokken en een door een ieder gedragen bestemmingsplan nu aan u voorligt. .

De vaststelling van het bestemmingsplan wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt in de Steenwijkerland Expres, de Staatscourant en op de gemeentelijke website.

**Bijlagen bij het voorstel** Bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof  
Reactienota zienswijzen  
Intentieverklaring inzake afspraken aanpassingen nav gesprekken  
omwonenden

### **Ondertekening**

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

### **Betrokken partijen**

afdeling

REO

adviseur

Lysbeth Schockman, tel.: 368, email:

behandeld in raadscommissie

lysbeth.schockman@steenwijkerland.nl

ja, nl. 15-03-2016

nee

## Raadsbesluit

Steenwijk, 5 april 2016  
Nummer: 2016/23

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 februari 2016, nummer 2016/23;

b e s l u i t :

1. de ingediende zienswijzen tegen het ontwerpbestemmingsplan "Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015" te beantwoorden conform de bijgaande "reactienota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015";
2. In te stemmen met de in de "nota van wijzigingen bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015" ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aangegeven aanpassingen van het bestemmingsplan;
3. Het bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015 met inachtneming van de onder 1 en 2 bedoelde nota's gewijzigd vast te stellen;
4. geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 Wro vast te stellen.

De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas

## [Terug naar het agendapunt](#)



## **8.1. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - bijlage Overleg omwonenden en aanpassing inrichtingsplan uitbreiding De Eikenhof ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Overleg omwonenden en aanpassing inrichtingsplan uitbreiding De Eikenhof

Op 23 juni 2015 heeft op uitnodiging van familie Oosterveld, Recreatiecentrum De Eikenhof, een bespreking plaatsgevonden over haar uitbreidingsplannen. Hierbij zijn diverse omwonenden, vertegenwoordigers van de gemeente en familie Oosterveld aanwezig geweest.

Op deze avond zijn alle mensen uitgenodigd die woonachtig zijn in Paasloo en een zienswijze op het voorontwerpbestemmingsplan van de Eikenhof hebben ingediend. Tijdens deze avond is een werkgroep geformeerd welke samen met familie Oosterveld zal kijken naar de plannen van De Eikenhof, om zo tot een aangepast voorstel hiervan te komen, waarbij een goede balans wordt gevonden tussen de verschillende belangen.

Vervolgens is er op 9 juli een overleg geweest met deze werkgroep, waarbij nogmaals gesproken is over de plannen en waarbij de werkgroep ook de "pijnpunten" van de omgeving heeft aangegeven.

Op deze avond is het volgende afgesproken:

- de werkgroep gaat aan de overige omwonenden vragen of men bereid is om met De Eikenhof in gesprek te gaan over een aanpassing van het plan;
- De Eikenhof gaat nadenken over wat in hun ogen mogelijkheden voor aanpassing zijn zodat samen met de omwonenden gekeken kan worden naar een plan dat op ieders instemming kan rekenen;
- er wordt door de werkgroep wel een zienswijze ingediend, maar de gesprekken kunnen aanleiding vormen om de zienswijzen aan te passen/in te korten of zelfs in te trekken. Het doel van de werkgroep is om er in gezamenlijk overleg uit te komen en te komen tot een plan dat op instemming van de omwonenden kan rekenen (al blijft de mogelijkheid bestaan dat iemand vanuit een individueel belang toch nog met een reactie komt);
- de gemeente zal De Eikenhof en de werkgroep informeren over individuele zienswijzen die eventueel worden ingediend;
- de gemeente zal geen beslissing nemen over de eventuele zienswijzen totdat duidelijk is of de omwonenden en De Eikenhof er in gezamenlijk overleg uitkomen en wacht hiervoor op een signaal vanuit De Eikenhof en de werkgroep.

Op dinsdag 11 augustus heeft vervolgens nogmaals een overleg plaatsgevonden met familie Oosterveld en de werkgroep.

Tijdens deze avond is afgesproken dat familie Oosterveld haar plannen zal aanpassen naar dat wat maximaal mogelijk is om aan de wensen tegemoet te komen, met mede als doelstelling dat hiermee wordt bereikt dat de gezamenlijke zienswijze van de omwonenden wordt ingetrokken.

Op 2 september is door De Eikenhof een nieuw, aangepast ontwerp van de plannen voorgelegd. Familie Oosterveld is daarnaast bereid om een intentieverklaring op te stellen waarin de toegezegde aanpassingen nader worden omschreven.

Op 3 november is er nogmaals overleg met de werkgroep geweest om nog een paar pijnpunten, die nog niet opgelost zijn, bespreken. Naar aanleiding van dit overleg heeft de familie Oosterveld het plan nogmaals aangepast, met opnieuw mede als doel om de gezamenlijke zienswijze van de omwonenden te laten vervallen/intrekken. Deze laatste aanpassing van de plannen, overeenkomstig de bijgevoegde aangepaste situatietekening c.q. inrichtingsschets, is aanleiding geweest voor het unanieme besluit van de omwonenden om de gezamenlijke zienswijze in te trekken.

---

Einde bijlage: 8.1. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - bijlage Overleg omwonenden en aanpassing  
inrichtingsplan uitbreiding De Eikenhof

**Terug naar het agendapunt**

## **8.2. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof - bijlage Defenitieve inrichtingschets Eikenhof ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



KR8 architecten



**DEFINITIEF VOORSTEL UITBREIDING**

RECREATIECENTRUM DE EIKENHOF PAASLOO

schaal 1:2000

[Terug naar het agendapunt](#)

### **8.3. Bestemmingsplan Paasloo verblijfsrecreatieterreOverzicht wijzigingen ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

Overzicht wijzigingen bestemmingsplan Paasloo Verblijfsrecreatieterrein De Eikenhof 2015 (vaststelling)

*Imro-naam:*

NL.IMRO.1708.PSLEikenhof2015BP-VA01

*Verbeelding:*

- Plangrens aangepast conform afspraken en conform eveneens aangepaste Landschaps- en inrichtingsplan (delen van de oorspronkelijk geplande uitbreiding aan de zuid-westzijde en aan de zuid-oostzijde zijn na overleg met omwonenden komen te vervallen en buiten het plangebied gelaten);
- Groenbestemming aangepast aan nieuwe plangrens;
- Vlak met tweede bedrijfswoning opgeschoven in noordelijke richting na overleg met omwonenden;
- Ook de situering van de parkeerplaats is gewijzigd in overleg met omwonenden, maar dit hoeft niet te worden weergegeven op de verbeelding omdat dit gewoon past binnen de bestemming Recreatie. Door de nieuwe situering van de parkeerplaats achter het agrarisch perceel Binnenweg 14 is wel de Groenbestemming ter plaatse iets smaller geworden, maar dit sluit exact aan op de zwaarste eisen voor de westrand van het plan;
- Aanduiding voor zuidelijke ontsluitingsweg gewijzigd. Dit was noodzakelijk omdat aan de zuid-oostzijde na overleg met omwonenden een gedeelte van de geplande uitbreiding buiten het plangebied is gelaten. Tussen het plangebied voor de uitbreiding en de Binnenweg is nu een strook opgenomen met de bestemming Groen van voldoende breedte voor de mogelijkheid om hier een zuidelijke ontsluitingsweg aan te kunnen leggen met bijbehorende landschappelijke inpassing.

*(Wellicht overbodig maar voor alle duidelijkheid: in de planregels is gewaarborgd dat deze zuidelijke ontsluitingsweg niet mag worden gebruikt als auto-ontsluiting door campinggasten en hun bezoekers).*

*Regels:*

- Imro-naam aangepast (zie boven);
- Artikel 3 Groen: geschrapt in 3.1.1. sub b: “dan wel 10 m ter weerszijden daarvan”. Geschrapt vanwege het buiten het plangebied laten van een deel aan de zuid-oostzijde van het uitbreidingsgedeelte. Betekent minder flexibiliteit maar blijft voldoende breedte over om de geplande zuidelijke ontsluitingsweg te kunnen realiseren;
- Artikel 4 Recreatie – Recreatieterrein 2: in artikel 4.7.2 lid d ingevoegd vanwege herstel omissie ten behoeve van de aanleg van een (zwem)vijver.

*Bijlagen bij regels:*

- Bijlage 1 Verplichte onderdelen Kwaliteitsimpuls Groene Omgeving: aangepast aan nieuwe plangrens;
- Bijlage 2 Beplantingsplan: beplanting aangepast aan oppervlakte nieuwe plangebied.





*Toelichting:*

- Op een aantal punten aangepast: o.a. naar aanleiding van het overleg en afspraken met omwonenden, zoals gewijzigde plangrens en inrichting plangebied, toevoegen van hoofdstuk 10 Ontwerpbestemmingsplan, weergave overleg omwonenden/indieners zienswijzen en enkele redactionele aanpassingen. Ook zijn enkele bijlagen gewijzigd, aangevuld dan wel toegevoegd.

*Bijlagen bij toelichting:*

- Bijlage 2 Landschaps- en inrichtingsplan: vervangen, aangepast aan nieuwe situatie;
- Bijlage 3 Bepantingsplan: beplanting aangepast aan oppervlakte nieuwe plangebied. (is dezelfde bijlage als bijlage 2 bij de regels);
- Bijlage 4 Ecologisch rapport: aangevuld met actualisatie ecologische beoordeling;
- Bijlage 6 Advies regio-archeoloog: nieuw, aangepast advies opgenomen;
- Bijlage 12 Reactienota zienswijzen: nieuwe bijlage.

MJRA, 26-01-2016

J.A. Meijerink.



[Terug naar het agendapunt](#)

## **9.0. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - raadsvoorstel ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.



## Voorstel aan de raad

Aan de gemeenteraad  
Gemeente Steenwijkerland  
Vendelweg 1  
8331 XE Steenwijk

Steenwijk, 15 februari 2016  
Nummer voorstel: 2016/24

Voor raadsvergadering d.d.: 05 april 2016

Agendapunt:

### **Onderwerp:**

**Onttrekking aan de openbaarheid Karekietweg te Wetering**

Aan de raad van de gemeente Steenwijkerland wordt voorgesteld te besluiten:

### **Conceptbesluit:**

De op de kaart in de bijlage rood gearceerde Karekietweg vanaf Wetering Oost tot aan de Koningin Julianaweg aan de openbaarheid te onttrekken.

### **Samenvatting:**

Tussen Wetering Oost en de Koningin Julianaweg loopt de Karekietweg. Deze weg is een openbare weg als bedoeld in artikel 4 van de Wegenwet. Dat betekent dat de weg voor een ieder toegankelijk is en moet blijven. De gemeente Steenwijkerland is eigenaar en wegbeheerder van genoemde weg. Met de openbaarheid van de Karekietweg wordt niet langer het algemeen belang gediend. De gemeente wil een gedeelte van de betreffende gronden inbrengen in de grondverwerving voor het fietspad Wetering Oost. Om deze reden wordt nu voorgesteld om de Karekietweg aan de openbaarheid te onttrekken.

### **Argumenten**

Aannemersbedrijf Muis, gevestigd aan de Wetering Oost 20-20b te Wetering, wordt in de gelegenheid gesteld om het terrein waar het bedrijf op is gevestigd planologisch op orde te brengen en om twee loodsen voor het stallen van het bedrijfsmaterieel en materialen met bijbehorende voorzieningen te bouwen aan de oostzijde van Wetering Oost. Ten behoeve van het doortrekken van het fietspad Wetering Oost heeft de gemeente langs Wetering Oost een strook grond nodig van het voor de uitbreiding te bestemmen perceel.

Aannemersbedrijf Muis wil de voor het fietspad benodigde grond ruilen voor de, op de kaart in rood aangegeven, Karekietweg. Hoewel de Karekietweg een openbare weg is, is de weg afgesloten voor al het doorgaande verkeer met uitzondering van landbouwverkeer. De weg wordt niet meer gebruikt door de andere aangelanden. Deze kavels hebben hun eigen ontsluiting op Wetering Oost en de Koningin Julianaweg.

De grondverwerving voor het fietspad en de mogelijkheden op het perceel zijn aan elkaar gekoppeld. Voor de uitbreiding van zijn bedrijf heeft Muis verzocht om het perceel waar de Karekietweg op is gelegen (kadastraal bekend gemeente IJsselham, sectie N, nr. 1867) te mogen kopen. Voorafgaand aan verkoop van de grond zou de weg op grond van artikel 9 van de Wegenwet aan de openbaarheid moeten worden onttrokken door een daartoe strekkend raadsbesluit. Door een dergelijk besluit vervalt de functie van weg en tevens de verplichting voor de eigenaar om landbouwverkeer over die weg te dulden. Door het perceel vervolgens te verkopen vervalt voor de gemeente ook de verplichting om de weg te onderhouden. De weg kan, na aan de openbaarheid te zijn onttrokken, door de nieuwe eigenaar naar eigen wens worden ingericht en gebruikt, mits passend binnen het bestemmingsplan.

De Karekietweg vormt een verbindingsweg tussen Wetering Oost en de Julianaweg. Door de in het verleden ingestelde verkeersmaatregel is de weg alleen nog maar toegankelijk voor landbouwverkeer en voetgangers. Op dit moment is de toedeling van de landinrichting Noordwest Overijssel deelgebied Scheerwolde nog niet definitief vastgesteld. De toekomstige eigenaren van aanliggende percelen hebben aangegeven geen bezwaar te hebben tegen onttrekking aan de openbaarheid.

Het onderhavige wegvak is al vele jaren niet door de gemeente onderhouden en is deels dichtgegroeid met onkruid.

### **Vervolgprocedure**

Van het onttrekkingsbesluit wordt conform artikel 9, lid 2 Wegenwet mededeling gedaan aan Gedeputeerde Staten. Het besluit wordt tevens gepubliceerd. Ook zal de verkoop van de grond nader worden uitgewerkt.

**Bijlagen bij het voorstel**    Kaart van de betreffende weg

## Ondertekening

De secretaris

De burgemeester

S.S. Weistra

M.A.J. van der Tas

## Betrokken partijen

afdeling

OW

adviseur

Nienke Oostermeijer, tel.: 828, email:

behandeld in raadscommissie

nienke.oostermeijer@steenwijkerland.nl

ja, nl. 15 maart 2016

nee



## Raadsbesluit

Steenwijk, 5 april 2016  
Nummer: 2016/24

De raad van de gemeente Steenwijkerland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 februari 2016, nummer 2016/24;

b e s l u i t :

De op de kaart in de bijlage rood gearceerde Karekietweg vanaf Wetering Oost tot aan de Koningin Julianaweg aan de openbaarheid te onttrekken.

De raad voornoemd,  
de griffier, de voorzitter,

A. ten Hoff M.A.J. van der Tas

---

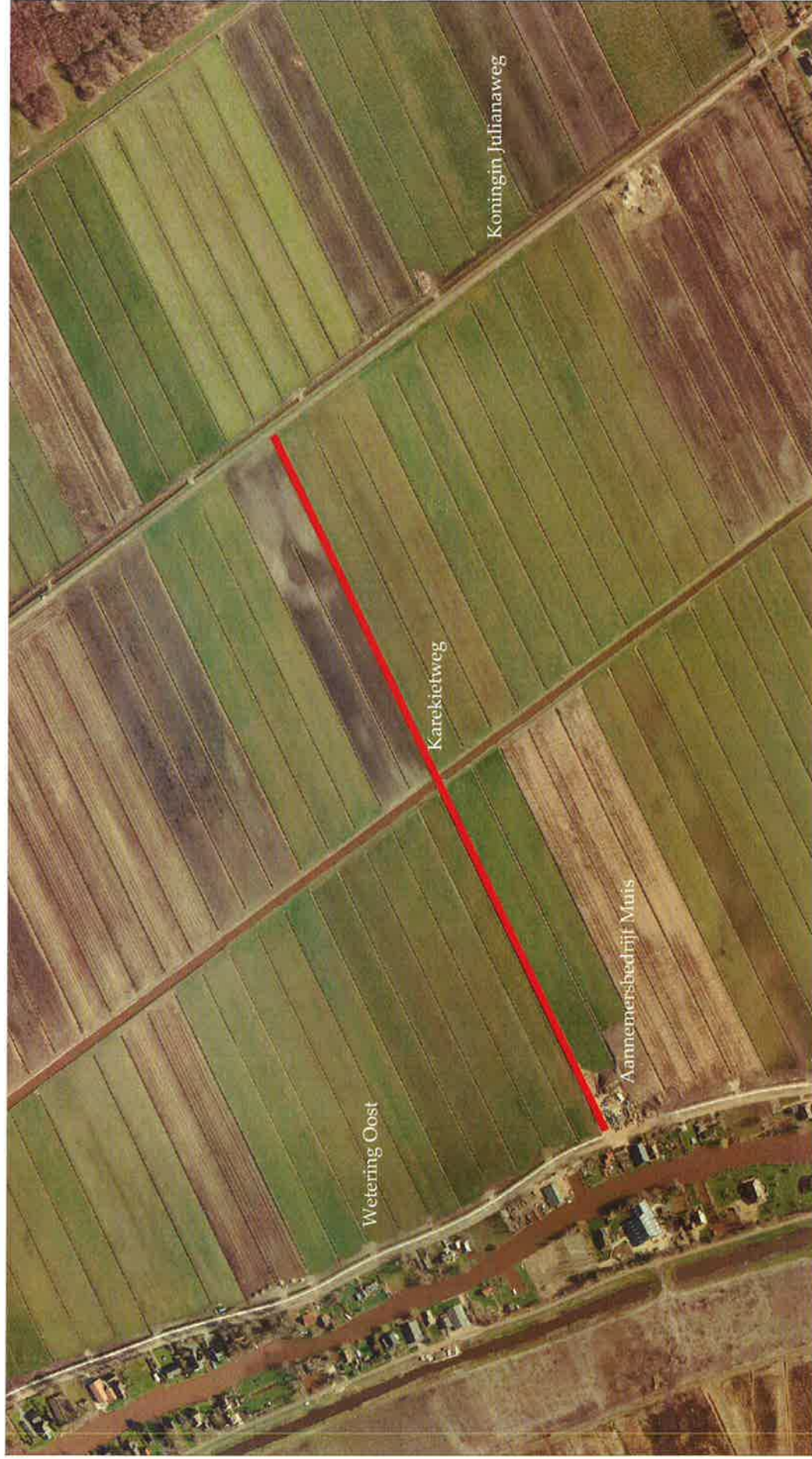
Einde bijlage: 9.0. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - raadsvoorstel

**Terug naar het agendapunt**

## **9.1. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - bijlage Kaart ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Karekietweg



---

Einde bijlage: 9.1. Onttrekking openbaarheid Karekietweg te Wetering - bijlage Kaart

[Terug naar het agendapunt](#)

## **10.0. 20160111 PvA Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# Plan van Aanpak “Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland”



Steenwijk, 11 januari 2016

## Inhoudsopgave

1. Inleiding .....	3
2. Inwoners en ondernemers .....	7
3. Nieuwe energie.....	8
4. Realisatie van de deelpakketten.....	10
Deelpakket 1: Particulieren.....	10
Deelpakket 2: “Steenwijkerland in de Zon” .....	10
<i>Zonneparken</i> .....	11
<i>Zon op bedrijfsdaken</i> .....	12
<i>Zon op maatschappelijk vastgoed</i> .....	12
Deelpakket 3: <i>Monovergisting: 300- 600 monovergisters (1328 TJ)</i> .....	15
Deelpakket 4 Nieuwe energie uit afval.....	15
Deelpakket 5 Innovaties in de regio .....	16
5. Planning werkzaamheden .....	17



## 1. Inleiding

In het collegeprogramma 2014-2018 “Verantwoord Anders” over duurzaamheid het de volgende beschreven:

**Bij alles wat de gemeente doet moet aandacht zijn voor de gevolgen die dat heeft voor duurzaamheid. In de voorbereiding van plannen en beleid kijken we systematisch naar een verantwoord evenwicht tussen de ecologische, economische en sociale aspecten daarvan. Door onze hulpbronnen en onze natuurlijke omgeving te respecteren willen we ervoor zorgen dat deze ook voor volgende generaties behouden blijven: voldoen aan de behoeften van het heden zonder het vermogen van toekomstige generaties om in hun behoeften te voorzien in gevaar te brengen (rentmeesterschap). Als voorbeeld noemen we onze inzet om zonnepanelen te plaatsen op gemeentelijke gebouwen.**

In 2012 is een extern onderzoek gedaan naar de kansen die er liggen op het gebied van nieuwe energie. Het onderzoek is ingegeven door de noodzaak voor de overheid om te komen tot de verduurzaming van onze energievoorziening. De recente klimaatop in Parijs heeft deze noodzaak nog eens onderstreept en bevestigt de weg die we als gemeente in maart 2013 zijn ingeslagen met het vaststellen van de Notitie Nieuwe Energie.

De inzet van de door de raad vastgestelde Notitie Nieuwe Energie luidt: *“De gemeente Steenwijkerland zet met verve een ambitie neer dat in 2020 in de gemeente een volume aan nieuwe energie wordt opgewekt ter grootte van het huishoudelijk energiegebruik in de gemeente”.*

De notitie beschrijft een strategische routekaart tot 2020, waarin wordt aangegeven waarop de gemeente kan inzetten om de huidige ambitie rond duurzame energieopwekking te halen. De korte termijn kansrijke opties en de toekomstige kansen zijn uitgewerkt in deelpakketten. Hierbij is in eerste instantie gekeken naar datgene dat al is ingezet in Steenwijkerland, waarbij we ervan uitgaan dat dit de komende jaren wordt voortgezet en uitgevoerd. Dat zijn de deelpakketten 1 t/m 4. Daarbij dient te worden opgemerkt dat het slagen van bio-energie initiatieven sterk afhankelijk is van consistent en constructief rijksbeleid.

Toekomstige kansen liggen bij de samenwerking met bedrijven op de bedrijventerreinen en in de samenwerking in de regio. In de Notitie Nieuwe Energie is ook rekening gehouden met de veranderingen in de toekomst rond de energie transitie.

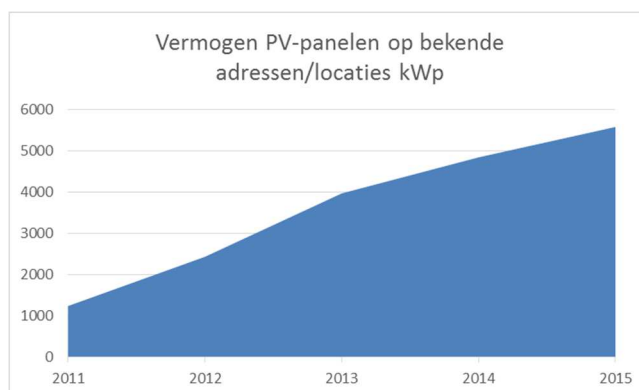
Doel van dit voorliggende plan van aanpak Realisatie Nieuwe Energie is:

- Inzicht krijgen in de te nemen stappen om te komen tot de realisatie van nieuwe energie in Steenwijkerland;
- Inzichtelijk maken van een planning in het komend jaar om te komen tot verschillende business cases per onderdeel.

Het plan van aanpak wordt ter kennisname voorgelegd aan het college en aan de raad. In de loop van 2016 wordt een businesscase aan de raad voorgelegd waarna de besluitvorming over budget en locatie per deelproject kan plaatsvinden.

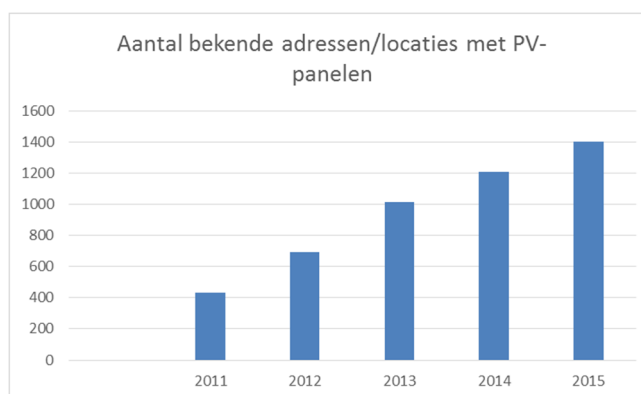
### Waar staat de gemeente ten opzichte van 2013

De afgelopen periode (van 2013 tot en met 2015) zijn met de aanwezige middelen stappen gezet die bijdragen aan het realiseren van de doelen zoals geformuleerd in de Notitie Nieuwe Energie. De gemeente heeft hier voornamelijk een faciliterende houding aangenomen. Dit heeft onder andere geresulteerd in een toename van het geplaatste vermogen aan zonnepanelen (PV). Onderstaande grafiek 1 laat de gerealiseerde stijging zien:



Grafiek 1 Vermogen geïnstalleerde PV-panelen Steenwijkerland; Het Productie Installatie Register (PIR, website [www.energieleveren.nl](http://www.energieleveren.nl)). Peildatum van de meest recente gegevens is 30 juni 2015.

Het beeld in bovenstaande grafiek wordt ondersteund door het aantal aansluitingen van zonnepanelen in onze gemeente, zie grafiek 2.



Grafiek 2 Aantal PV-aansluitingen in Steenwijkerland.

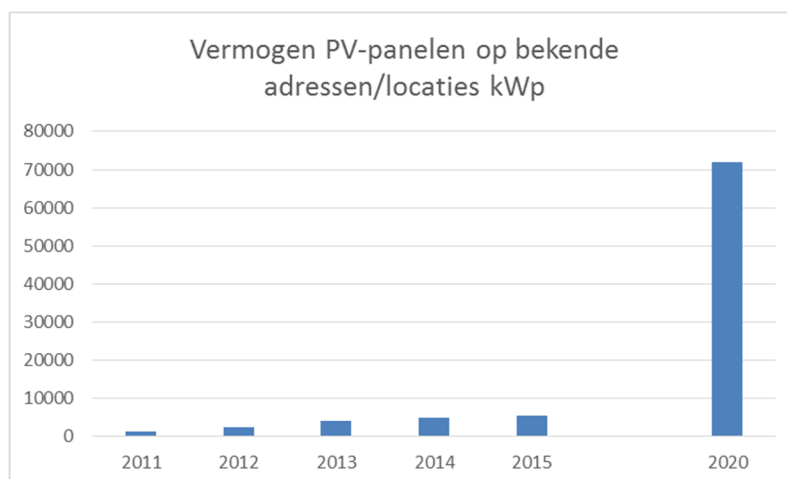
### Wat zijn de doelen die door de raad zijn vastgesteld:

Om in 2020 energieneutraal te kunnen zijn is het volgende volume nodig: “Om met lokale Nieuwe Energiebronnen een volume te realiseren ter grootte van het huishoudelijk energiegebruik in Steenwijkerland, moet 1.551 TJ Nieuwe Energie worden opgewekt. Dat is 39% van het totale energiegebruik in de gemeente”

De Notitie Nieuwe Energie maakt inzichtelijk dat Steenwijkerland een stevige ambitie heeft en serieuze stappen moet zetten om resultaat te gaan boeken en om in de buurt te komen van haar vastgestelde ambitie. In de notitie van 2013 wordt het volgende beschreven: “Ter illustratie van de omvang van de doelstelling 1.551 TJ is in de Notitie de volgende onderverdeling gemaakt: 223 TJ elektra en 1328 TJ thermisch.

- ➔ 223 TJ komt overeen met 56 ha zonnepanelen of 9 windturbines á 3MW (= 14%)
- ➔ 1328 TJ thermisch, tussen 300 en 600 monovergisters (= 86%)

In onderstaande grafiek 3 is indicatief inzichtelijk gemaakt welke doelstelling de gemeente zichzelf heeft opgelegd met betrekking tot PV-panelen.



Grafiek 3 Huidig productie en de doelstelling van 2020, in PV-panelen

De realisatie van thermische energie kent een nog hoger ambitieniveau. In december 2015 zijn er in de gemeente Steenwijkerland 418 landbouwbedrijven (bron: CBS). Dit zou betekenen dat minimaal elke veehouder in de gemeente een monovergister dient te plaatsen. Vooralsnog lijkt dit doel weinig realistisch. Dit betekent dat de ambities moeten worden bijgesteld of dat er moet gezocht worden naar andere vormen van nieuwe energie.

#### *Aanvullende doelen Notitie Nieuwe Energie*

De raad heeft recentelijk een drietal moties aangenomen ter ondersteuning van het ingezette beleid. Het betreft:

- Motie van de VVD op 1 juli 2014: “Zonnepanelen op overheidsgebouwen”, deze komt terug bij deelpakket 2 op pagina 14.
- Motie van CU/ PvdA 2015/51 “Kennisdelen in de regio”, deze komt terug bij de behandeling van deelpakket 5 op pagina 16.
- Motie 2015/51 van BGL en CPB “Verpachten van dakoppervlakken”, deze komt terug bij deelpakket 2.

De invulling van de moties wordt in de verschillende onderdelen van dit plan van aanpak meegenomen.

#### *Uitvoering*

In de notitie worden een vijftal deelpakketten benoemd. De deelpakketten krijgen een impuls door aanvullende inzet van een projectleider Nieuwe Energie in de gemeente Steenwijkerland. Dit wordt gecombineerd met het recent gestarte Samenwerkingsverband Noord West Overijssel. Hierin wordt gezocht naar onderlinge versterking en kennisdeling in de regio. De dubbelslag (gemeentelijke en regionaal) die hierin wordt gemaakt, stimuleert een effectieve aanpak en leidt tot lagere ondersteuningskosten.

Het Energieloket Duurzaam Steenwijkerland is verantwoordelijk voor de deelpakketten 1 en gedeeltelijk 2.

De uitvoering van deze notitie richt zich op:

- (Gedeeltelijk) Deelpakket 2 projectmatige realisatie van zonneparken, grond én gebouw gebonden.
- Deelpakket 3, Stimulering bio-energie
- Deelpakket 4, Stimulering energie uit afval
- Deelpakket 5, Innovaties in de regio

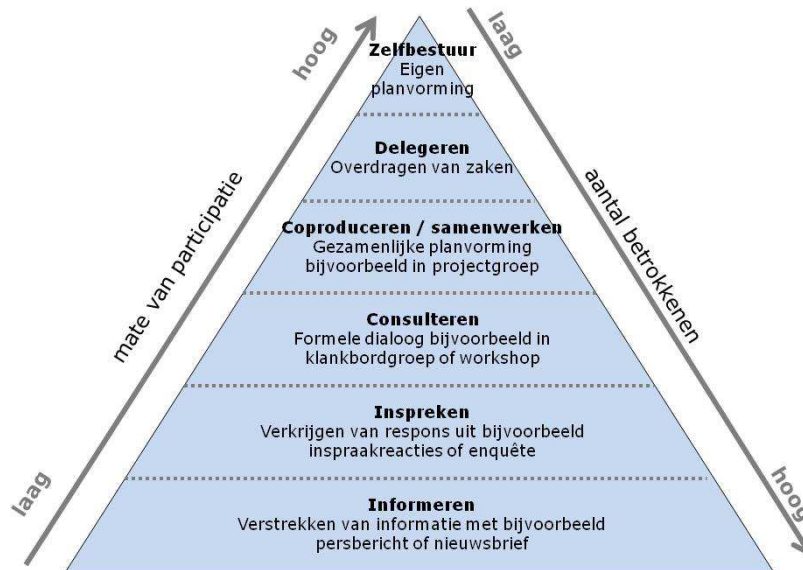
#### *Leeswijzer*

Hoofdstuk twee beschrijft hoe de belangrijkste actoren de inwoners en de ondernemers, worden benaderd en betrokken. Hoofdstuk drie gaat in op het beleid in grote lijnen en de financieringsmogelijkheden. In hoofdstuk vier worden de deelpakketten uitgewerkt en aangegeven welke stappen gezet gaan worden en wie daarin de strategische partners zijn. Hoofdstuk vijf geeft een globale planning van de te nemen vervolgstappen.

## 2. Inwoners en ondernemers

De initiatieven (zoals beschreven in de deelpakketten) die door de raad zijn vastgesteld en in onderliggend plan van aanpak worden uitgewerkt, hebben gemeen dat gezocht dient te worden naar draagvlak en betrokkenheid.

De mate van participatie van inwoners en ondernemers wordt in onderstaande weergave inzichtelijk gemaakt. Het doel van de participatie van inwoners en ondernemers in de realisatie van duurzame energie, sluit aan op het collegeprogramma 2014-2018. "Het samen realiseren van een verdere verduurzaming van Steenwijkerlandse samenleving".



Afbeelding 1; een weergave van burgerparticipatie

Met inwonersbetrokkenheid wordt bedoeld actieve deelname aan projecten. Het doel hierbij is om duurzaamheid niet alleen een politiek-bestuurlijk karakter te geven, maar juist de inwoners en ondernemers in Steenwijkerland te verbinden met een duurzame samenleving.

Een vergelijking die met andere projecten in het land kan worden gemaakt zijn energiecoöperaties. Een energiecoöperatie bestaat uit een bestuur met leden, de top van bovenstaande piramide. Het bestuur draagt de verantwoordelijkheid voor een productie-eenheid, bijvoorbeeld een zonnepark. De leden hebben de mogelijkheid te participeren met hun kennis en/of financiële inbreng. Participatie door lidmaatschap, aandelenuitgifte en/of ander hybride vormen zijn mogelijkheden die nader worden onderzocht.

Een alternatieve vorm kan zijn dat de organisatie door de markt wordt opgepakt, zij vormen dan de top. Het plan van aanpak richt zich op deelname door inwoners en ondernemers. De verschillende pijlers in het collegeprogramma 'Verantwoord Anders', komen samen in de wijze waarop de inwoners en ondernemers worden betrokken. De bestaande netwerken worden hier actief voor benaderd en uitgedaagd om mee te denken en te handelen.

De verschillende fases die in bovenstaande piramide worden benoemd, maken dat de gemeentelijke rol ook kan veranderen per fase. We denken hierbij aan de regierol, de faciliterende rol, de rol van bevoegd gezag en de rol van belanghebbende. In de communicatie met de verschillende actoren is het van belang de rol te benoemen die de gemeente wenst aan te nemen in die fase. Een praktische rol die de gemeente past, is de invulling van het secretariaat en/of de communicatie bij aanvang van een energiecoöperatie.

### 3. Nieuwe energie

De voortkomende acties uit dit plan van aanpak zijn gericht op het behalen van de ambities. De onderverdeling in de realisatie opties is als volgt:

Deelpakket 2: “Steenwijkerland in de Zon” → ambitie: 56 ha (223 TJ)

Deelpakket 3: Stimulering bio-energie waaronder monovergisting → ambitie: 300- 600 monovergisters (1328 TJ)

Deelpakket 4: Nieuwe energie uit afval waaronder riothermie

Deelpakket 5: Innovaties in de regio

#### *Beleid*

De aanleg van zonnepanelen (c.q. PV-panelen) heeft de afgelopen jaren een enorme groei doorgemaakt. PV-panelen verschijnen op daken van woningen, scholen, gemeentelijke gebouwen en bedrijven. Aangezien zonnepanelen zo'n dertig jaar mee gaan, is het belangrijk zorgvuldig af te wegen waar en hoe zonnepanelen worden geplaatst.

Met de “Ladder van zon” zijn de mogelijkheden op een rij gezet. De “Ladder van zon” is afkomstig uit de visie van Natuur en Milieu Overijssel op zonnepanelen en duurzaam ruimte gebruik. Het uitgangspunt is ruimtelijke kwaliteit en zuinig, meervoudig ruimte gebruik. Dat laatste betekent dat zonnepanelen bij voorkeur worden gecombineerd met andere functies, zoals een dak of parkeergarage.

- 1<sup>e</sup> trede Zon op eigen dak
- 2<sup>e</sup> trede Zon op daken van bedrijven
- 3<sup>e</sup> trede Zon op gemeenschappelijke gebouwen
- 4<sup>e</sup> trede Zon op infrastructurele werken
- 5<sup>e</sup> trede Zon op braakliggende gronden op bedrijventerreinen
- 6<sup>e</sup> trede Zon op percelen in het landelijk gebied

In onze gemeente kunnen wij daar nog een 7<sup>e</sup> trede aan toevoegen: Zon in het Nationaal Landschap. Hierbij wordt de optie van PV-panelen op water ook benoemd.

#### *Financiering*

Het doel in dit plan van aanpak is om het percentage huishoudelijk energieverbruik duurzaam te produceren. Hierbij wordt gezocht om nieuwe energie te produceren tegen maatschappelijk acceptabele kosten. Maatschappelijke kosten zijn onder andere de directe bijdrage vanuit de gemeente.

Voor de financiering van het gestelde doel wordt gekeken naar de volgende kansen (in willekeurige volgorde):

- Energiefonds Overijssel
- Gemeente Steenwijkerland
- Provincie Overijssel
- Investeringsfondsen
- Stimuleringsregelingen en fiscale regelingen van het Rijk
- Crowdfunding
- Energie Coöperatie, inbreng leden

Gezien het belang van de rijksregeling SDE+ wordt deze hier nader toegelicht. Het Rijk kent diverse regelingen die de inzet van nieuwe energie stimuleren, zoals de Regeling verlaagd tarief (ook bekend als Postcoderegeling) en de SDE+.

De SDE+ kent voor 2016 een budget van € 8,5 miljard. Een substantieel bedrag dat beschikbaar is voor de behalen van het Energieakkoord. "Zon-PV projecten kunnen alleen in aanmerking komen voor SDE+ -subsidie indien zij over een grootverbruikersaansluiting (gaan) beschikken. Deze voorwaarde is gesteld om te voorkomen dat SDE+ projecten met een kleine omvang onbedoeld de voordelen van meerdere regelingen genieten. ...Voor zon-PV projecten waarbij een aanvrager, verdeeld over meerdere aanvragen, meer dan 500 kWp aanvraagt zal ook een haalbaarheidsstudie verplicht zijn." (Kamerbrief 7 december 2015, Stimulering van hernieuwbare energieproductie in 2016).

De SDE+ kent in 2016 twee openstellingsrondes. De eerste ronde is van 1 t/m 31 maart 2016 met een budget van € 4 miljard. Het zal de gemeente Steenwijkerland niét meer lukken om in de eerste ronde een aanvraag in te dienen. De focus zal dus liggen op de tweede ronde, deze is van 30 augustus t/m 29 september 2016. De zogenaamde verplichtingenruimte voor deze termijn zal worden bekendgemaakt door de minister voor 1 juni 2016.

Het vergt een aanzienlijke inspanning om te voldoen aan de voorwaarden van de SDE+ om in september 2016 een gedegen aanvraag in te kunnen dienen. Onderdeel van het Plan van aanpak is het inzichtelijk maken van de risico's en daarmee te analyseren of deze tweede termijn van 2016 realistisch is.

De belangrijkste voorwaarden zijn:

1. In het bezit zijn van een Omgevingsvergunning
2. Eigendom van de grond dan wel een verklaring van de eigenaar kunnen overleggen.

De realisatie van nieuwe energie vraagt om de bundeling van verschillende financiële bronnen om te komen tot een gedragen en te financieren project. In uitvoeringsfase wordt de aanvraag van financiering waaronder de SDE+ uitbesteedt (c.q. aanbesteedt) aan een derde partij die tevens verantwoordelijk is voor het beheer van de op te richten installatie.

Ter vergelijking het zonnepark op vliegveld Ballum (gemeente Ameland). Het zonnepark kent een investeringsbedrag van € 7-7,5 miljoen. In onderstaande tabel 1 is procentueel weergegeven welke middelen zijn gebruikt bij dit project. De tabel kan indicatief worden gebruikt.

Zonnepark vliegveld Ballum	investering	financiering
	%	%
Bouw park	84	
Kabel (aansluiting)	10	
Ontwikkeling	4	
Ruimtelijke inpassing	2	
Waddenfonds		36
Provincie Fryslan		5
Eneco, AEC, gemeente		14
Bankfinanciering		45
<b>totaal</b>	<b>100</b>	<b>100</b>

Tabel 1: Overzicht van kosten en baten Zonnepark vliegveld Ballum

## 4. Realisatie van de deelpakketten

Het realiseren van de ambitieuze doelstelling kan niet zonder inzet van mens en middelen. Het werken naar een projectmatige structuur waarin werkzaamheden worden versterkt en versneld, is van belang.

De afgelopen periode zijn de volgende stappen gezet:

- Fase 0: Aanstellen externe projectleider nieuwe energie
- Fase 1: De projectleider stimuleert initiatieven door het voeren van gesprekken met koplopers en/of kennisdragers in de gemeente
- Fase 2: Er wordt proactief gezocht naar externe kennisdragers en ervaringsdeskundigen
- Fase 3: In samenspraak met een projectteam bestaande uit interne en externe vertegenwoordigers wordt een haalbaarheidsonderzoek uitgevoerd, de financiering van het haalbaarheidsonderzoek wordt, zoveel als mogelijk, extern gevonden. De uren inzet van de interne vertegenwoordiging wordt hierbij als co- financiering ingebracht
- Fase 4: Het opstellen van een projectplan c.q. businesscase, met de uitwerking van de voorwaarden op het gebied van:
  - Participatie
  - Ruimtelijk inpassing
  - Financiering
  - Ambtelijke ondersteuning
- Fase 5: Het behandelen van een positieve businesscase in de gemeenteraad
- Fase 6: Het ten uitvoer brengen van de businesscase in 2018

In onderstaande paragrafen wordt per deelpakket een toelichting gegeven over de huidige status in de uitvoering.

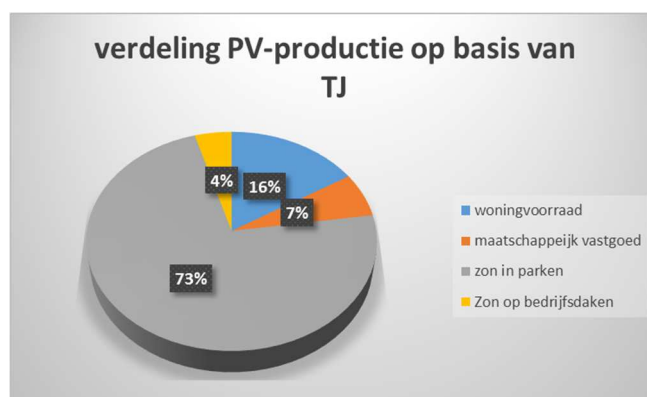
### Deelpakket 1: Particulieren

De inzet in tijd en middelen voor de particuliere sector wordt gedaan vanuit Duurzaam Steenwijkerland en het Energieloket 2.0. De raad is in november 2015 geïnformeerd over de voortgang en inhoud.

### Deelpakket 2: “Steenwijkerland in de Zon”

De opgave voor de gemeente is groot zoals meerdere malen gesteld, er is een hoog ambitieniveau. De opgave in 2013 is door de raad uitgesplitst in elektra (14%) en thermisch (86%) Voorgesteld wordt om het deel elektra op te wekken met zon PV. In onderstaand overzicht, grafiek 4, staat een verdeling van de mogelijke toepassing van zon in de gemeente. Duidelijk blijkt dat de inzet van grootschalige zonneparken noodzakelijk is om de doelstelling uiteindelijk te kunnen realiseren.





Grafiek 4; Indicatie van de verdeling van de zoncapaciteit

## Zonneparken

Gezien bovenstaand overzicht in grafiek 4, gecombineerd met grafiek 3, is de keuze gemaakt om stevig in te zetten op de realisatie van zonneparken in onze gemeente. Voor het onderdeel zonneparken zijn fase 1 en 2 reeds doorlopen en is fase 3 gestart. Naast de financiële en ruimtelijke consequenties van de locatiekeuze speelt hierbij de aansluiting op het 110 kV-netwerk een grote rol. De gemeente heeft twee van deze aansluitlocaties op haar grondgebied. Dit zijn het Bedelaarspad te Onna en de Noordwal in Vollenhove. Daar waar zonneparken gesitueerd kunnen worden, nabij deze locaties, kan op voorhand worden bespaard op de kosten. Zoals blijkt uit tabel 1 is dit ongeveer 10% van de realisatiekosten.

In het kader van een tweede ronde tafel bijeenkomst (2 oktober 2015) met woningbouwcorporaties, de Rabobank en Rendo is de intentie uitgesproken om te komen tot een zonnepark in Steenwijkerland. De ronde tafel bijeenkomst krijgt een vervolg op 13 januari, hierbij zal tevens gedeputeerde Lievers aanwezig zijn.

Om in aanmerking te komen voor een (noodzakelijke) SDE+ subsidie is het van belang dat de gemeente hiervoor een grondpositie en een omgevingsvergunning organiseert. Voor deze fase, in het kader van de haalbaarheidstoets voor grootschalige parken, zijn de volgende locaties in beeld:

- voormalig bedrijfsterrein Betap/Crilux
- Woldmeentherand, ten noorden van de Dyka
- De Schans

Na het collegebesluit in januari 2016 wordt een nadere verkenning gedaan naar de drie genoemde locaties. Naast initiatieven waar vanuit de overheid actief op wordt ingezet, zijn ook particuliere initiatieven wenselijk. Gelet op de geformuleerde ambitie past het ook daarvoor open te staan.

Het projectteam bestaat uit Rendo, Woonconcept, Eneco, Energiecoöperatie i.o. (nog te zoeken), de Rabobank en de gemeente Steenwijkerland. De gemeente zal als projectleider optreden en het projectsecretariaat uitvoeren. De inzet van de leden van het projectteam zal gebeuren zonder onderlinge verrekening van de inzet van de deelnemers.

## Zon op bedrijfsdaken

Om projectmatig zon op bedrijfsdaken (industrie, MKB en landbouw) te kunnen realiseren is het van belang draagvlak en betrokkenheid bij het bedrijfsleven te organiseren. Zonnedaken, verspreid over de gemeente, kennen een aantal technische voordelen. De Business Club Steenwijkerland en LTO Noord zijn hiervoor bij uitstek geschikte partijen.

Fase 1 heeft zich dan voornamelijk gericht op samenwerking met de Business Club Steenwijkerland. Hier is uit naar voren gekomen dat binnen het bedrijfsleven gezocht dient te worden naar een natuurlijk moment om te kunnen investeren. Tegelijkertijd geven lokale ondernemers het signaal af dat zij nog dagelijks te maken hebben met de terugval in de economie. Hierdoor is de investeringscapaciteit en bereidheid laag. Indien een natuurlijk moment zich voordoet, dient hier actief op te worden ingespeeld van uit de gemeente en het bedrijfsleven.

De aanvliegroute is divers, maar dient te leiden tot een integrale aanpak. Bijvoorbeeld;

- In 2024 moet het asbest op de bedrijven zijn gesaneerd. Ten gevolge van deze maatregel ontstaat er een nieuwe bouwstroom in de gemeente. In combinatie met het project “Asbest bij bedrijven” van de provincie Overijssel worden nu initiatieven ontplooid om bedrijven te werven voor deelname. Ten gevolge van de verbouwing c.q. sanering kan geïnvesteerd worden in nieuwe daken en of gevels. Hier dient te worden ingezet op combinatie van aspecten. Werk met werk maken en slim combineren.
- Kijkend naar de bedrijfsterreinen en de levensduur van de aanwezige daken op de panden, blijkt dat meerdere bedrijven de komende periode van vijf jaar waarschijnlijk een nieuwe dakbedekking gaan plaatsen, ten gevolge van de technische afschrijving.

Het is de bundeling en de projectmatige aanpak die leidt tot een projectorganisatie, die bijdraagt aan de realisatie van de doelstellingen van de gemeente. Het in regionaal verband aansturen is hierin een optie. De afname van de stroom kan lokaal plaatsvinden, al dan niet bij de deelnemende bedrijven en of bij burgers.

Het combineren van alle bedrijfsdaken en de samenwerking in de regio vereisen een projectorganisatie die hierop is ingespeeld. We zoeken daarbij actief naar samenwerking met en tussen de partijen. De eerste gesprekken met de Business Club Steenwijkerland hebben plaatsgevonden, vervolgstappen worden op korte termijn verwacht. De invulling van fase 2 vindt op dit moment plaats, waarbij gedacht wordt aan een kennisbijeenkomst over dit onderwerp met succesverhalen uit de regio dan wel het land.

## Zon op maatschappelijk vastgoed

Zon op maatschappelijk vastgoed kan op basis van grafiek 4 een bijdrage leveren van 7% (15,61 TJ) dit komt overeen met 5.100 kWp. Ter vergelijking: een woning met 10 panelen heeft een capaciteit van 2.500 Wp (=2,5 kWp). De 7% op maatschappelijk vastgoed dus overeen met 2040 woningen met 10 panelen. Op grond van grafiek 2 blijkt dat het aantal aansluitingen sinds 2013 met 400 is gestegen. De realisatie van zon op maatschappelijk vastgoed kan dus een impuls geven.

Maatschappelijk vastgoed is in dit kader ingedeeld in sport, overheid en onderwijs. Het benutten van maatschappelijk vastgoed kent een dubbelslag. Naast de bijdrage aan de doelstelling gaat het hierbij ook om het effect naar de gebruiker en de doelgroep. De gebruikers ervaren de voordelen van nieuwe energie op “hun” gebouw in de exploitatiekosten. En het effect hiervan heeft een uitstraling en nemen ze mee naar hun eigen woon- en leefomgeving. Een inschatting van dit beoogd effect is niet te geven.

#### *Zonnepanelen ten behoeve van veldverlichting bij sportverenigingen*

Parallel aan het traject met het bedrijfsleven is een inventarisatie gestart bij de sportverenigingen (2 oktober 2015). Aanleiding is de subsidie van de NOC/NSF (uitvoering door RVO), waarbij investeringen met 30% subsidie worden ondersteund. De inschrijving startte op 4 januari 2016. Doel van de inventarisatie is het inzichtelijk maken welk energieverbruik is gekoppeld aan de veldverlichting.

Wij hebben de sportverenigingen in Steenwijkerland gevraagd om hun energielasten inzichtelijk te maken bij de gemeente Steenwijkerland. Doel hiervan was om gezamenlijk te zoeken naar financiering voor de benodigde investering om te werken aan een duurzame veldverlichting. Uitgangspunt is het helpen van de sportvereniging met het verlagen van de energielasten door het verduurzamen van de vereniging. Door een bundeling van de aanvraag kan de voorinvestering mogelijk via het Energiefonds Overijssel worden georganiseerd.

Op onze oproep hebben 14 van de 23 aangeschreven verenigingen gereageerd, twee van deze verenigingen hebben aangegeven de gegevens niet te willen c.q. kunnen verstrekken. Negen verenigingen hebben niet gereageerd. Het nu bekende verbruik over 2014 ligt op 140.000 kWh voor 12 verenigingen. Dit komt overeen met ongeveer 42 huishoudens met drie personen. Een marginale bijdrage op de doelstelling als geheel.

De impact op de doelstelling is dus beperkt. Toch neemt de gemeente een faciliterende rol aan. Dit door in 2016 een bijeenkomst te organiseren. De sportbestuurder wordt hiervoor uitgenodigd, samen met kennisdragers en organisaties die kunnen financieren of bereid zijn dit te organiseren. We nodigen hiervoor ook de KNVB, KNLTB en/of andere sportbonden uit. De gemeente brengt de sportbestuurders in contact met partijen die hier ervaring in hebben. Het is aan de vereniging stappen te zetten, al dan niet in samenwerking met andere verenigingen.

#### *Zonnepanelen op overheidsgebouwen gebouwen (motie VVD 1 juli 2014, unaniem aangenomen)*

In de raad van 1 juli 2014 is unaniem een motie aangenomen. Deze motie geeft het college de opdracht een verkennend onderzoek te doen naar 10 overheidsgebouwen en te kijken naar het rendabel implementeren van duurzame maatregelen vanuit het perspectief van de gebruikers en vastgoedeigenaren (geschiktheid zonligging, energieverbruik etc.). Gedacht kan worden aan het plaatsen van zonnepanelen. Daarbij is gesteld dat indien de berekeningen rendabel zijn en er voldoende draagvlak bij gebruikers is, het college met een voorstel dient te komen en dekking dient te vinden voor de benodigde investering.

Het onderzoek naar de verschillende gebouwen is in 2014 uitgevoerd door studenten van Saxion Hogeschool. Het resultaat is een inventarisatie van de verschillende mogelijkheden. De keuze van investeren is afhankelijk van de beoogde doelen en het te behalen rendement. De motie spreekt over een terugverdientijd van 15 jaar. Het uitgevoerde onderzoek biedt kansen om nader in te zoomen op de onderliggende locaties en per locatie een afweging te maken over de kosten en de baten. Dat betekent dat er maatwerk geleverd moet worden per locatie. De prioritering van de negen onderzochte gebouwen kan worden verkregen door te zoeken naar de verhouding tussen de geïnvesteerde Euro en het bereikte resultaat in bespaarde kg CO<sub>2</sub>. In tabel 2 is de samenvatting uit het onderzoek uitgevoerd door Saxion studenten aangevuld met een kolom kg CO<sub>2</sub> besparing/geïnvesteerde Euro. Op korte termijn wordt een implementatievoorstel aan de raad voorgelegd.

<b>Verduurzaming overheidsgebouwen in de gemeente Steenwijkerland, 15 januari 2015</b>				
locatie	Aanbeveling A			CO <sub>2</sub> /€
	investering	tvf	CO <sub>2</sub>	
		jaren	kg	
De Buuzepolle, Giethoorn	€ 51.346	15,76	7.000	0,14
Stadswerf "Groot Verlaat"	€ 109.929	16,21	13.000	0,12
Brandweerkazerne Steenwijk	€ 203.481	22,2	23.200	0,11
Kleedaccomodatie VV Steenwijk	€ 25.682	6,66	13.300	<b>0,52</b>
Kleedaccomodatie VV St'wold	€ 88.801	11,86	20.000	0,23
Gemeentehuis Steenwijkerland	€ 99.282	5,74	126.200	<b>1,27</b>
OW/ brandweerkazerne Vollenhove	€ 16.658	8,73	6.600	<b>0,40</b>
Gymlokaal Sint Jansklooster	€ 72.278	10,6	20.500	0,28
St. Omroep Steenwijkerland	€ 160.885	18,13	25.000	0,16
totale investering	€ 828.341		254.800	0,31

Tabel 2: Samenvatting onderzoek studenten Saxion, met toevoeging kolom CO<sub>2</sub>/€

De mogelijkheden tot het verpachten, leasen of in eigen beheer realiseren van zonnepanelen op daken van maatschappelijk vastgoed worden in dit kader uitgewerkt en meegenomen. Hiermee wordt invulling gegeven aan motie 2015/51 van BGL en CPB. De meest optimale variant wordt daar ingezet waar van toepassing. De invloed van de gebruiker, gebouweigenaar en het optimum daartussen bepaalt uiteindelijk de te maken keuze.

#### *Zonnepanelen op scholen*

Op initiatief van Rabobank Meppel- Steenwijkerland- Staphorst wordt gekeken of we in samenspraak met de verschillende schoolbesturen kunnen komen tot een projectmatige aanpak van het plaatsen van zonnepanelen. Een combinatie met een educatieve invulling ligt hierbij voor de hand. In de fase 1 en 2 wordt in overleg met de gemeente getracht een gezamenlijke bijeenkomst van kennisdragers en schoolbesturen te organiseren.

## Deelpakket 3: Monovergisting: 300- 600 monovergisters (1328 TJ)

*“Bio-energie is aantrekkelijk omdat het in de mogelijkheid voorziet om in te spelen op het nieuwe mestbeleid...”* Ook wordt in de notitie Nieuwe Energie gesteld dat de realisatie van monovergisters op termijn kansrijk lijkt. Voor monovergisters geldt de voorkeur om biogas op te waarderen tot groengas voor huishoudelijk gebruik.

De afgelopen jaren is er landelijk weinig initiatief genomen om te komen tot invulling, dit vanwege de wijzigingen in wet- en regelgeving en het niet kunnen realiseren van haalbare business cases. Uit een eerste inventarisatie met LTO Noord én met de Rendo blijkt dat de ontwikkelingen met betrekking tot monovergisting een hernieuwde impuls hebben gekregen.

De gemeente heeft in het verleden onderzoek laten uitvoeren naar een Groen Gas-hub in combinatie met een verzamel bio-gasleiding. Deze kennis, en het daardoor ontstane kennisnetwerk, vormen een voedingsbodem om de hernieuwde impuls in Steenwijkerland te laten landen. Daarnaast heeft minister Kamp, bij behandeling van de Rijksbegroting in september 2015, aanvullende middelen ter beschikking gesteld voor de realisatie van monovergisting. Aanvullende informatie kan worden gevonden in het nieuwsbericht van 21 november jl.

<http://nos.nl/artikel/2070546-koken-op-koeienpoep.html> .

Begin 2016 worden de mogelijkheden voor een samenwerking tussen LTO Noord, Rendo, de zuivelketen, Energiefonds Overijssel, de provincie Overijssel en/of andere actoren getoetst. Het project bevindt zich in fase 2, waarbij de gemeente vooralsnog de aanjager is. Een haalbaarheidsonderzoek om te komen tot de realisatie van een pilot is realistisch te noemen.

## Deelpakket 4 Nieuwe energie uit afval

Riothermie is het oogsten van de restwarmte uit ons afvalwater. Deze techniek is in ontwikkeling en vraagt om inpassing op het juiste moment. De vervanging van rioleringen dient gepaard te gaan met een locatie waarbij er een continue warmtevraag aanwezig is. Een recent voorbeeldproject is het zwembad op Urk. Deze wordt voorzien van energie in combinatie met een warmte-koude-opslag in de bodem en riothermie in het hoofdriool. De verkregen informatie uit de bestaande cases in Nederland zal worden gebundeld. Indien toepassing mogelijk is in Steenwijkerland zal daar actief op worden ingezet.

## Deelpakket 5 Innovaties in de regio

Een gebiedsgerichte aanpak en het organiseren van kennisontwikkeling betekent een dubbelslag. Deze waarde van deze kennisdeling is door de gemeenteraad (bij motie van CU/ PvdA 2015/51) benoemd. Gezocht is naar een actieve combinatie van het uitvoeren en het ontwikkelen van kennis. De aanpak zal een combinatie zijn met de Business Club Steenwijkerland en het Kennis Netwerk Steenwijkerland. De invulling van een kennisprogramma is erop gericht de toepassing van zon, biomassa, afval en andere vormen van nieuwe energie, laagdrempelig te maken voor het bedrijfsleven. Een totaalprogramma, waarbij de werving van deelnemers gecombineerd wordt met inzicht in de eigen bedrijfsvoering in relatie tot nieuwe energie en duurzaamheid. Succeservaringen uit andere regio's kunnen binnen deze samenwerking worden gedeeld. Bij vervangingsinvesteringen of nieuwbouw in het bedrijfsleven moet nieuwe energie en duurzaamheid actief worden meegenomen. De inzet van lokaal ondernemerschap is hierbij van groot belang om te kunnen sturen op een goed resultaat. De samenwerking met het Kennis Netwerk Steenwijkerland en de combinatie met Revitalisering 2.0 leidt hier tot een effectieve aanpak.

## 5. Planning werkzaamheden

In onderstaand schema is de beoogde planning 2016 weergegeven.

omschrijving	verantwoordelijk		kwartaal			
	project	bestuur	4	1	2	3
<b>Zonneparken</b>	JKS	ED				
<i>organisatie projectteam</i>	JKS					
<i>Vinden van een geschikte locatie</i>	JKS					
<i>Selectie van een ontwikkelaar</i>	JKS					
<i>Omgevingsvergunning aanvraag</i>	JKS					
<i>HBO financien</i>	JKS					
<i>SDE+ aanvraag</i>	JKS					
<i>Regeling Verlaagd Tarief</i>	JKS					
<b>Aanbesteding</b>	PM					
<b>Realisatie</b>	PM					
<b>Zon op bedrijfsgebouwen</b>	JKS	BCS				
<b>Zon tbv veldverlichting</b>	KvdV	SV				
inventarisatie bij de sport	JKS	ED				
informatieavond sport	KvdV	JW				
faciliteren sport bij vervolg	KvdV	JW				
<b>Zon op overheidsgebouwen</b>	DR	ED				
<b>Particulieren</b>						
invulling Energie loket	ST	ED				
<b>Mono vergisting</b>	PM	ED				
<i>project organisaite</i>	JKS					
<i>Haalbaarheidsonderzoek</i>	PM	LTO-N				
<i>Financiering</i>	PM	LTO-N				
<i>Uitvoering</i>	LTO-N	LTO-N				
<b>Riothermie</b>	RdJ	ED				
<i>kennisoverdracht bezoek aan Urk</i>	JKS					
<i>ism met NWO</i>	JKS					
<b>Innovatie in de Regio deelpakket 5</b>						
<i>kennisoverdracht</i>	RS	KNS				
<i>Kennisnetwerk</i>	RS	KNS				
<i>offerte verzoek</i>	JKS	KNS				
<i>financiering</i>	JKS	KNS				
<i>uitvoering</i>	RS	KNS				
<b>informatie avond gemeenteraad</b>	JKS	ED		26-jan		
Verklaring afkortingen	ED	Erik Dahmen				
	JW	Jaques Wagteveld				
	KvdV	Kor van der Velde				
	GS	Gerald Smilda				
	JKS	Jacob Klaas Star				
	BCS	Business Club Steenwijkerland				
	RS	Rene Sturre, bestuurslid KNS				
	KNS	Kennis Netwerk Steenwijkerland				
	ST	Sylvia Tees				
	SV	Sportverenigingen				
	DR	Djimmie Ruisch				
	RdJ	Robert de Jager				

---

Einde bijlage: 10.0. 20160111 PvA Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland

**Terug naar het agendapunt**



**10.1. 20160111 PvA Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland - collegeadvies ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

<b>AGENDAPUNT</b> voor burgemeester en wethouders		Nummer:	
		Datum vergadering:	12-01-2016
		Hamer-/besprekstuk	Besprekstuk
<b>Onderwerp:</b>	Nieuwe Energie en Zonneparken in Steenwijkerland		
<b>Conceptbesluit:</b> (het college besluit:)	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Kennis te nemen van het plan van aanpak "Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland" en daarmee inzicht te geven aan de inulling van de moties: "Zonnepanelen op overheidsgebouwen" VVD 1 juli 2014; "Kennisdelen in de regio" CU/ PvdA 2015/51; "Verpachten van dakoppervlakken" BGL/ CPB.</li> <li>2. In te stemmen met de nadere verkenning van de lokaties "Betap/Crilux", "de Schans" en "Woldmeenthe ten noorden van de Dyka" voor de ontwikkeling van zonneparken op deze lokaties met een gezamenlijke oppervlakte van ongeveer 47 ha.</li> </ol>		
<b>Financiële consequenties</b>	Kosten:	nader te bepalen ( maken onderdeel uit van het onderzoek)	
	Dekking	nader te bepalen ( maken onderdeel uit van het onderzoek)	
<b>Samenvatting:</b>	<p>De Raad heeft in 2013 besloten dat het huishoudelijk deel van het energieverbruik zou worden voorzien met Nieuwe Energie. Het realiseren van zonneparken is daarvoor één van de opties. Hiertoe worden drie gebieden aangewezen die nader onderzocht worden op ruimtelijke en financiële haalbaarheid. De Schans , het voormalige terrein van de Betap/ Crilux aan de Meppelerweg en het terrein Woldmeenthe ten noorden van de Dyka zijn hiervoor geselecteerd. De voorgestelde lokaties zijn gevonden op basis van de afstand ten opzichte van invoedingspunten van de netbeheerder en eigendomsituatie.</p> <p>De locatie Betap/ Crilux is gedeeltelijk in eigendom, gesprekken met andere eigenaren zijn gaande via Woonconcept.</p>		
<b>Bijlagen:</b>	Digitaal te raadplegen op: 20151223 Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland		

Bestuurlijk traject:	Vergadering van	Datum	Commissie	Uiterlijke beslisdatum
	College	12-01-2016		
	Raadscommissie	19-01-2016	t.k.n.	
	Raad			

<b>Vorbereid met:</b>	Teun Brouwer, Sylvia Tees, Gerald Smilda		
<b>Communicatie en openbaarheid:</b>	Zijn dit besluit en de achterliggende stukken openbaar?	Ja	
	[1] Ja, niet naar de pers		
<b>Programma:</b>	Niet van toepassing		

<b>Parafen:</b>	Medewerker	jasta	paraaf	
	Afdeling	REO		
	Afdelingsmanager	Teun Brouwer	paraaf	
	Secretaris	S. Weistra	paraaf	
	Portefeuillehouder	weth. Dahmen	paraaf	

<b>Besluit B&amp;W:</b>	<p>Kennis te nemen van het plan van aanpak "Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland" en daarmee inzicht te geven aan de inulling van de moties: "Zonnepanelen op overheidsgebouwen" VVD 1 juli 2014; "Kennisdelen in de regio" CU/ PvdA 2015/51; "Verpachten van dakoppervlakken" BGL/ CPB. In te stemmen met de nadere verkenning van de lokaties "Betap/Crilux", "de Schans" en "Woldmeenthe ten noorden van de Dyka" voor de ontwikkeling van zonneparken op deze lokaties met een gezamenlijke oppervlakte van ongeveer 47 ha, met aandacht voor samenloop met actualisering woonvisie en woningprogrammering.</p> <p>Plan van aanpak uit onder redactie.</p>
-------------------------	---

## Collegedadvies:

### Inleiding

De conclusie van de door de Raad vastgesteld Notitie Nieuwe Energie, 2013 luidt: “De gemeente Steenwijkerland zet met verve een ambitie neer dat in 2020 in de gemeente een volume aan nieuwe energie wordt opgewekt ter grootte van het huishoudelijk energiegebruik in de gemeente”. De Notitie Nieuwe energie beschrijft een strategische routekaart hoe met deelpakketten kan worden toegewerkt om de ambitie in 2020 ook daadwerkelijk te gaan halen.

Bijgevoegd is een notitie om inzichtelijk te maken welke stappen gezet gaan worden om de doelstelling te halen. Daarbij is de realisatie van Zonneparken in dit kader de eerste optie. In dit B&W advies wordt u voorgesteld in te stemmen met nadere verkenning van zonneparken op “de Schans”, “Betap/ Crilux terrein” en de “Woldmeenthe, ten noorden van de Dijka”.

De ontwikkelingen van Zonneparken kennen ook een provinciale stimulans. De provincie Overijssel is voornemens 1.000 ha vrij te maken voor zonneparken. Op 13 januari 2016 zal een gesprek plaatsvinden met gedeputeerde Erik Lievers, Woonconcept en de directievoorzitter van de Rabobank Steenwijkerland, Meppel, Staphorst.

In bijgevoegde notitie wordt het overzicht geboden van het totaal aan acties in relatie tot Nieuwe Energie in Steenwijkerland.

### Argumenten

Om in 2020 Energieneutraal te kunnen zijn is het volgende volume nodig: “Om met lokale Nieuwe Energiebronnen een volume te realiseren ter grootte van het huishoudelijk energiegebruik in Steenwijkerland, moet 1.551 TJ Nieuwe Energie worden opgewekt. Dat is 39% van het totale energiegebruik in de gemeente”

In de Nota van 2013 is inzichtelijk gemaakt welke omvang de doelstelling betreft, 1.551 TJ. Dit kan worden onderverdeeld in 223 TJ elektra en 1328 TJ thermisch.

223 TJ komt overeen met 53 ha zonnepanelen of 9 windturbines á 3MW.

1328 TJ thermisch komt overeen met ongeveer 450 mono vergisters (+ of – 150 afhankelijk van het vermogen!).

De Raad heeft aanvullend op deze nota een drietal moties aangenomen ter ondersteuning aangenomen. Het betreft de unaniem aangenomen motie van de VVD op 1 juli 2014: “Zonnepanelen op overheidsgebouwen” en de motie van CU/ PvdA 2015/51 kennisdelen in de regio en de motie 2015/51 van BGL en CPB inzake het verpachten van dakoppervlakken. De nu voorgestelde aanpak van het duurzaamheidsbeleid is ook mede ingegeven door de door de raad in genoemde moties gedane uitspraken.

Zonneparken zijn na energiebesparing de eerste optie. De provincie Overijssel is voornemens in 1.000 ha aan zonneparken te realiseren gedurende deze bestuursperiode. De bijdrage van onze gemeente hierin zijn deze 47 ha, daarmee wordt (bijna) voldaan aan de wensen van de raad. De genoemde locaties zijn geselecteerd op basis van de volgende criteria:

- Locatie; eigendom of pacht
- Afstand van bebouwing
- Afstand ten opzichte van aansluiting
- Landschappelijke inpassing
- Huidige bestemming

De volgende locaties zijn in beeld voor zonneparken;

- Voormalig bedrijfsterrein Betap / Crilux (gedeeltelijk in eigendom van de gemeente)
- Woldmeenthe, ten noorden van de Dijka (eigendom gemeente)

- De Schans (eigendom gemeente)

Ook is er sprake van een particulierinitiatief ( vertrouwelijke bijlage)

### **Kanttelingen**

Ruimtelijke haalbaarheid wordt mede beïnvloed door burgerbetrokkenheid, zowel in draagvlak als in financiering.

Financiële haalbaarheid maakt onderdeel uit van het vervolg. De financiële haalbaarheid is afhankelijk van de SDE+ subsidie, investeringssubsidies en eventueel deelname van een Coöperatie uit Steenwijkerland.

### **Duurzaamheid en “social return”**

Met de realisatie van Nieuwe Energie wordt een invulling gegeven aan Duurzaamheid. In deze verkennende fase wordt gezocht naar de meest effectieve locaties voor een of meerdere zonnepark(en). De realisatie en de inzet van lokale ondernemers maakt een onderdeel uit van de SROI. Dit zal veel aandacht vergen in de uiteindelijke aanbesteding en de op te stellen voorwaarden.

### **Financiële toelichting**

De gemeente neemt het initiatief en stimuleert, door haar ter beschikking staande gronden te verpachten. De verpachting dient minimaal kosten neutraal plaats te vinden ten opzichte van de huidige situatie.

Inzet van aanvullende middelen vanuit de gemeente wordt in een separate businesscases voorgelegd. De rol van het Energiefonds Overijssel en andere externe financiering alsmede de inzet van participatie via obligaties vanuit de inwoners en/of de gemeente wordt meegenomen in de haalbaarheid.

### **Communicatietraject en openbaarheid**

De 13<sup>e</sup> januari vindt er een Ronde Tafelgesprek plaats over de realisatie van de doelstellingen, met Gedeputeerde Liefers, de Rendo, Rabobank Steenwijkerland-Meppel-Staphorst en Woonconcept. De gemeenteraad wordt met een raadsinformatiebijeenkomst geïnformeerd over de notitie “Nieuwe Energie”. Deze bijeenkomst staat gepland voor 26 januari 2016.

### **Uitvoering en planning**

De realisatie van de zonneparken staat gepland in 2018. Onder voorbehoud van ruimtelijke inpassing en financiële haalbaarheid.

### **Inkoop-en aanbestedingsprocedure**

Nog niet van toepassing

### **Bijlagen**

20151223 Plan van aanpak Realisatie Nieuwe Energie Steenwijkerland

## Terug naar het agendapunt

## **11.0. Visiedocument onderwijshuisvesting - commissieadvies ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## **RAADSCOMMISSIE**

Vergadering d.d. 16 februari 2016

- t.k.n.
- advies A (ter advisering; wordt alleen besproken in de commissie)
- advies B (ter besluitvorming aan de raad; er hoeft geen apart commissiestuk te worden aangemaakt)

### **Voorstel**

Wij verzoeken u advies uit te brengen over de aanzet tot een visie onderwijshuisvesting 'Verantwoord anders handelen' in de gemeente Steenwijkerland.

### **Inleiding**

Ontwikkelingen in het onderwijs zijn aan de orde van de dag. Voorbeelden hiervan zijn het (sterk) dalend aantal leerlingen, de verbreding van maatschappelijke functies in de onderwijsomgeving, de digitalisering van het onderwijs, gedateerde schoolgebouwen en ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast is er sprake van nieuwe wetgeving die zich vooral uit in de overheveling van verantwoordelijkheden en de daarmee samenhangende verschuiving van geldstromen en krimpende budgetten. De gemeente heeft op het gebied van onderwijs alleen een wettelijke taak en dus een formele rol op het gebied van de huisvesting van het onderwijs. Schoolbesturen zijn zelf verantwoordelijk voor de inrichting van het onderwijs.

### **Visiedocument**

Deze aanzet tot een visie geeft inzicht in de wettelijke verplichting van de gemeente en de schoolbesturen op het gebied van onderwijshuisvesting; brengt de huidige situatie op het gebied van onderwijshuisvesting in de gemeente Steenwijkerland in beeld; geeft de ontwikkelingen in de gemeente Steenwijkerland en de daarmee samenhangende huisvesting van het onderwijs; biedt een toekomstvisie en geeft discussiepunten voor verantwoord anders handelen. Het doel is om deze informatie te benutten als handvat voor verdere uitwerking van het huisvestingsvraagstuk én om het gesprek aan te kunnen gaan met de schoolbesturen over toekomstige duurzame huisvesting in de gemeente Steenwijkerland.

### **Communicatietraject**

Nadat u het advies heeft uitgebracht, zal de aanzet tot een visie in het OOGO (op overeenstemming gericht overleg) met de schoolbesturen worden gedeeld.

### **Bijlage**

Aanzet tot een visie onderwijshuisvesting 'Verantwoord anders handelen' in de gemeente Steenwijkerland.



---

Einde bijlage: 11.0. Visiedocument onderwijshuisvesting - commissieadvies

[Terug naar het agendapunt](#)

## **11.1. Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting - bijlage Visiedocument onderwijshuisvesting ([terug naar agendapunt](#))**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

# **Verantwoord anders handelen**

**Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting**

**Gemeente Steenwijkerland**

**Januari 2016**

Auteur : Sietske Nauta  
Beleidsadviseur onderwijshuisvesting Steenwijkerland

## Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
Hoofdstuk 1    Stand van zaken.....	4
1.1    Formele rol gemeente.....	4
1.2    Kerngegevens Steenwijkerland.....	5
Hoofdstuk 2    Ontwikkelingen Steenwijkerland .....	8
Hoofdstuk 3    Mogelijke uitgangspunten voor de visie .....	11
Bijlage 1    Uitvoeringsprogramma .....	14
Bijlage 2    Kengegevens onderwijshuisvesting Steenwijkerland .....	14

## Inleiding

Ontwikkelingen in het onderwijs zijn aan de orde van de dag. Voorbeelden hiervan zijn het (sterk) dalend aantal leerlingen, de verbreding van maatschappelijke functies in de onderwijsomgeving, de digitalisering van het onderwijs, gedateerde schoolgebouwen en ruimtelijke ontwikkelingen. Daarnaast is er sprake van nieuwe wetgeving die zich vooral uit in de overheveling van verantwoordelijkheden en de daarmee samenhangende verschuiving van geldstromen en krimpende budgetten. De gemeente heeft op het gebied van onderwijs alleen een wettelijke taak (formeel) op het gebied van de huisvesting van het onderwijs. Schoolbesturen zijn zelf verantwoordelijk voor de inrichting van het onderwijs. Deze aanzet voor een visie voor onderwijshuisvesting gaat in op deze ontwikkelingen voor de gemeente Steenwijkerland en op welke manier hier tijdig op ingespeeld kan worden.

De opbouw van deze notitie is als volgt:

- Hoofdstuk 1 Het geven van inzicht in de wettelijke verplichting van de gemeente en de schoolbesturen op het gebied van onderwijshuisvesting en het in beeld brengen van de huidige situatie in de gemeente Steenwijkerland;
  - Hoofdstuk 2 De ontwikkelingen in Steenwijkerland op het gebied van het onderwijs en de daarmee samenhangende huisvesting van het onderwijs;
  - Hoofdstuk 3 Uitgangspunten en discussiepunten;
  - Hoofdstuk 4 Het uitvoeringsprogramma;
- met als doel deze informatie te benutten als handvat voor verdere uitwerking van het huisvestingsvraagstuk én om het gesprek aan te kunnen gaan met de schoolbesturen over toekomstige duurzame huisvesting in de gemeente Steenwijkerland.

Dit document heeft betrekking op de huisvesting van alle scholen voor (speciaal)basis- en (speciaal)voortgezet onderwijs binnen de gemeente Steenwijkerland.

## Hoofdstuk 1 Stand van zaken

### 1.1 Formele rol gemeente

De overheid heeft de zorg voor het onderwijs op zich genomen en grondwettelijk verankerd. In artikel 23 van de Grondwet staat dat het onderwijs een aanhoudende zorg is van de regering. Een deel van die zorg – namelijk de huisvesting van het onderwijs - is formeel neergelegd bij de lagere overheid, de gemeente. Deze gemeentelijke taak voor de onderwijshuisvesting is uitgewerkt in de onderwijswetgeving: Wet op het primair onderwijs, Wet op de expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs.

De gemeente draagt zorg voor de voorzieningen in de huisvesting voor alle scholen op het grondgebied van de gemeente. Dit is dwingend recht, wat betekent dat zij zich daar niet aan kan onttrekken. Deze zorgplicht geldt voor het basisonderwijs, speciaal basisonderwijs, het voortgezet speciaal onderwijs en het voortgezet onderwijs. De gemeente heeft geen taken in het middelbaar beroeps- en hoger onderwijs.

De wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting is op gemeenteniveau uitgewerkt in een verordening: verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Steenwijkerland 2015. Deze verordening kent bepalingen over procedures, vaststelling vergoedingen, vaststelling jaarprogramma en spoedeisende voorzieningen, medegebruik, verhuur en gymnastiekonderwijs.

In deze verordening zijn de verantwoordelijkheden van de huisvesting van het onderwijs als volgt vastgesteld:

	Gemeente	Schoolbestuur
Nieuwbouw*1	X	
Uitbreiding	X	
Vervangende nieuwbouw	X	
Eerste inrichting onderwijsleermiddelenpakket en meubilair	X	
Realisatie schoolgebouw (bouwheerschap)		X
Aanpassingen schoolgebouw		X
Onderhoud buitenkant		X
Onderhoud binnenkant		X
Niet verwijtbare schade aan het schoolgebouw en/of onderwijsleermiddelenpakket door bijzondere omstandigheden (bijv. diefstal, vandalisme)*2	X	
Herstel constructiefouten aan gebouw of terrein	X	
Verhuis- en sloopkosten	X	
WOZ en verzekeringen	X	
Voorzieningen lokalen bewegingsonderwijs (gymzalen) + eerste inrichting	X	
OOGO (op overeenstemming gericht overleg)	X	

\* 1. Gemeente hoeft niet altijd nieuw te bouwen of uit te breiden. Zij mag kijken of er in de buurt ruimte aanwezig is om de school in onder te brengen (medegebruik). Dat kan leegstaande ruimte zijn in bestaande schoolgebouwen. Het kunnen ook gebouwen zijn die na aanpassing geschikt te maken zijn voor het geven van onderwijs.

\* 2. Schadekosten komen alleen voor vergoeding in aanmerking voor opstallen en goederen die met overheidsmiddelen zijn bekostigd. Zo worden bijvoorbeeld schades aan door met eigen of andere dan gemeentelijke middelen voor de onderwijshuisvesting bekostigde ruimten voor kinderopvang, speelvoorzieningen etc. niet door de gemeente vergoed op grond van een verplichting in de onderwijshuisvesting.

## 1.2 Kerngegevens Steenwijkerland

Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn er in 2015 41 scholen die binnen het kader van dit visiedocument vallen. Deze kunnen als volgt onderverdeeld worden:

- 36 scholen voor basisonderwijs;
- 1 school voor speciaal basisonderwijs;
- 1 school voor speciaal onderwijs
- 2 scholen voor voortgezet onderwijs;
- 1 school voor speciaal voortgezet onderwijs.

Hieronder een overzicht van de verdeling van alle scholen binnen de gemeente Steenwijkerland (januari 2016):



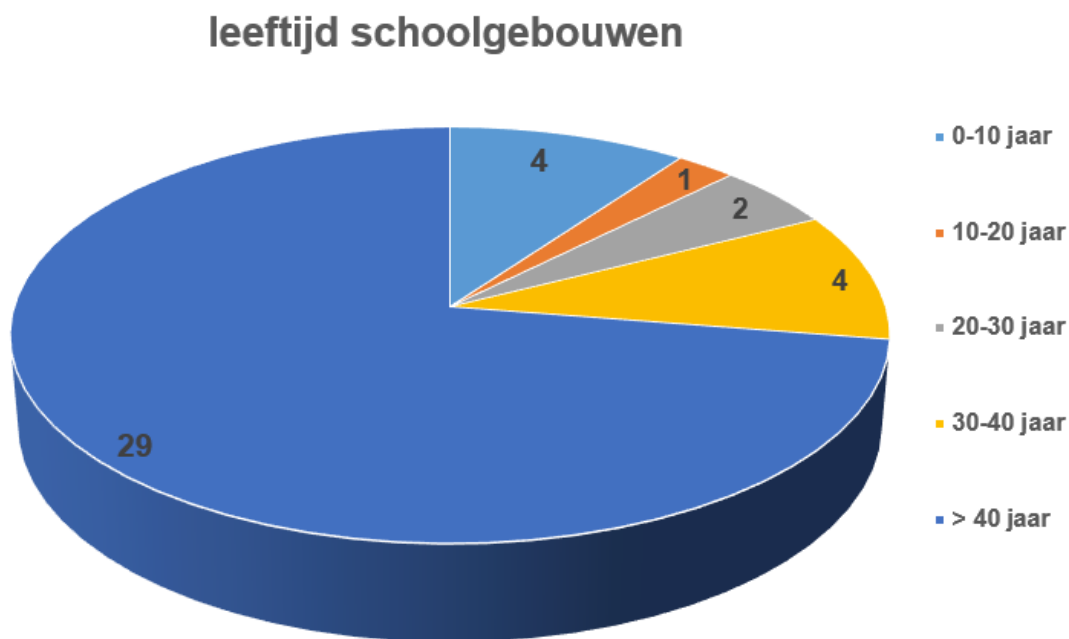
### Aantal leerlingen in Steenwijkerland

Binnen de gemeente Steenwijkerland zijn per 1 oktober 2015 in totaal 6.177 leerlingen die als volgt worden onderverdeeld:

- |                                 |                  |
|---------------------------------|------------------|
| - Basisonderwijs                | 3.733 leerlingen |
| - Speciaal basisonderwijs       | 76 leerlingen    |
| - Speciaal onderwijs            | 89 leerlingen    |
| - Voortgezet onderwijs          | 2.186 leerlingen |
| - Speciaal voortgezet onderwijs | 93 leerlingen    |

## Leeftijd schoolgebouwen

Over het algemeen kan worden gesteld dat de gemiddelde leeftijd van de schoolgebouwen hoog is. IJk datum in onderstaand overzicht is juli 2015. In totaal zijn er 40 schoolgebouwen die als volgt verdeeld worden:



## Toegankelijkheid en bereikbaarheid

De wet op primair onderwijs geeft dwingend aan dat er in ieder geval binnen 10 kilometer over de weg gemeten een school aanwezig moet zijn.

In de gemeente Steenwijkerland hebben leerlingen gemiddeld binnen een straal van:

- 1 kilometer: de keuze uit 1,8 basisscholen,
- 3 kilometer: de keuze uit 6 basisscholen,
- 5 kilometer: de keuze uit 9 basisscholen.

Bron: CBS - <http://statline.cbs.nl> 2013

Ook regelt de gemeente leerlingenvervoer voor het basisonderwijs en het (voortgezet) speciaal onderwijs in de [verordening leerlingenvervoer](#). Hiervoor geldt dat in het geval van primair (openbaar) onderwijs er een school binnen zes kilometer over de weg gemeten moet zijn. Is dit verder dan zes kilometer dan is de gemeente verplicht leerlingenvervoer te regelen.

## Financieringssystematiek onderwijshuisvesting

De financiële middelen waarmee de gemeente Steenwijkerland en de schoolbesturen hun zorgplicht vervullen komen van de rijksoverheid. De gemeente ontvangt middelen voor de uitvoering van de zorgplicht voor onderwijshuisvesting als onderdeel van de algemene uitkering uit het Gemeentefonds. Schoolbesturen ontvangen middelen voor onderwijshuisvesting als onderdeel van hun reguliere bekostiging (lumpsum) van het Ministerie van OCW. De gemeente en de schoolbesturen hoeven de gelden niet uit te geven die in de algemene uitkering respectievelijk in hun reguliere bekostiging zijn opgenomen voor onderwijshuisvesting. Ze zijn vrij om er naar eigen inzicht meer of minder aan te besteden. De middelen zijn niet geormerkt; dit worden 'fictieve budgetten' genoemd. ([http://www.rekenkamer.nl/Publicaties/Onderzoeksrapporten/Introducties/2016/02/Schoolgebouw\\_en\\_primair\\_en\\_voortgezet\\_onderwijs\\_de\\_praktijk\\_gecheckt](http://www.rekenkamer.nl/Publicaties/Onderzoeksrapporten/Introducties/2016/02/Schoolgebouw_en_primair_en_voortgezet_onderwijs_de_praktijk_gecheckt))



Hoe werkt dit als de middelen zijn ontvangen en daadwerkelijk besteed (gaan) worden aan onderwijshuisvesting? Hieronder aspecten waar rekening mee wordt gehouden:

1. **Bouwkosten:** De bouwkosten (o.a. nieuwbouw en uitbreiding) worden gebaseerd op de normbedragen zoals die staan vermeld in de "Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Steenwijkerland 2015". De kosten voor het schoolterrein, voor zover nodig voor het realiseren van de voorziening, worden op basis van de verordening vastgesteld op de feitelijke kosten.

2. **Afschrijvingsbeleid:** Het afschrijvingsbeleid van de gemeente Steenwijkerland staat beschreven in de "Kadernota financieel beleid". De afschrijvingstermijn voor nieuwbouw of uitbreiding van schoolgebouwen is in deze nota vastgesteld op 60 jaar (investeringsbedrag : 60 = jaarlijkse last). De afschrijving en de rente vormen gezamenlijk de jaarlijkse kapitaallasten die worden opgenomen in de meerjarenbegroting. De afschrijvingstermijn voor schoolgebouwen wijkt af van de afschrijvingstermijn voor andere gebouwen in gemeentelijk bezit. Die termijn is namelijk bepaald op 40 jaar. De afschrijvingstermijn van 60 jaar voor schoolgebouwen is in het verleden overgenomen van het rijksbeleid toen de verantwoordelijkheid voor de nieuwbouw en uitbreiding is overgedragen naar de gemeenten.

3. **Boekwaarden:** Zodra de gemeente eigenaar wordt van een gebouw ontstaat er een boekwaarde in de boekhouding ter hoogte van het aanschafbedrag. Deze boekwaarde vermindert jaarlijks met het afschrijvingsbedrag. Voor schoolgebouwen betekent dit dat de boekwaarde na 60 jaar uiteindelijk op nihil komt te staan. Als het gebouw in de tussentijd wordt verkocht, na onttrekking uit het onderwijs, dient het verkoopbedrag verrekend te worden met de resterende boekwaarde. Hierdoor kan afhankelijk van de verkoopprijs 'winst of verlies' worden geleden.

4. **Onderhoud en renovatie:** Met ingang van het jaar 2015 zijn schoolbesturen zelf verantwoordelijk voor het buitenonderhoud van het schoolgebouw. Een nieuwe school of grootschalige renovatie brengt naar verwachting in het begin veel minder (binnen- en buiten)onderhoud met zich mee. Bij nieuwbouw dient er dan ook te worden overlegd met het schoolbestuur hoe wordt omgegaan met dit voordeel op de onderhoudskosten. Bij sloop van het schoolgebouw moet de resterende boekwaarde als 'verlies' worden genomen. Eventuele verkoop van de achterblijvende grond kan weer een opbrengst genereren. Bij verkoop of sloop van een schoolgebouw met een boekwaarde ontstaat er een structureel voordeel in de begroting ter hoogte van de resterende kapitaallasten, zoals omschreven bij het afschrijvingsbeleid.

In het jaar 2015 heeft de gemeenteraad besloten om de reserve Onderwijshuisvesting op te heffen. Hierdoor dienen uitgaven voor onderwijshuisvesting en de eventueel hieruit voortvloeiende kapitaallasten integraal te worden afgewogen binnen alle nieuwe wensen voor de Programmabegroting.

## Hoofdstuk 2      Ontwikkelingen Steenwijkerland

Landelijk zijn vele ontwikkelingen gaande op het gebied van onderwijshuisvesting. De gemeente Steenwijkerland is een uitgestrekte (plattelands)gemeente met relatief veel kleine kernen. De volgende ontwikkelingen gelden specifiek voor de gemeente Steenwijkerland.

### **Daling aantal leerlingen**

De gemeente heeft de afgelopen jaren te maken gehad met een sterke daling van het aantal leerlingen, iets wat zich volgens de prognose lijkt voort te zetten.

Het huidige leerlingenaantal in het basisonderwijs is 3.733. De huidige verwachting is dat het aantal leerlingen zich na 2020 stabiliseert tot 3.422 leerlingen.

In het voortgezet onderwijs begint de daling vanaf 2013 zichtbaar te worden. Het huidige aantal leerlingen is 2.186, welke zich volgens de prognose lijkt te stabiliseren in 2023 tot ongeveer 1.800 leerlingen. De daling is dan circa 17 % van het aantal leerlingen.

Ook het speciaal (basis en voortgezet) onderwijs zal waarschijnlijk te maken krijgen met krimp. Door onder andere de invoering van het passend onderwijs zullen waar mogelijk kinderen in het reguliere onderwijs worden geplaatst. Het is op dit moment niet duidelijk wat dit precies voor het aantal leerlingen in het speciaal en regulier onderwijs zal gaan betekenen. Per 1 oktober 2015 is het aantal leerlingen in het speciaal (basis- en voortgezet) onderwijs in gemeente Steenwijkerland 258.

### **Kleine scholen**

De gemeente heeft relatief veel kleine scholen zijn. Dankzij de huidige 'kleine scholentoeslag' die vanuit de overheid wordt gegeven, kunnen basisscholen met minder dan 100 leerlingen blijven bestaan. In de gemeente Steenwijkerland hebben 21 van de 36 basisscholen minder dan 100 leerlingen.

De opheffingsnormen, oftewel het wettelijk bepaalde minimum aantal leerlingen, variëren in het basisonderwijs op basis van het aantal leerlingen per vierkante kilometer. Als een gebied dunbevolkt is, is de opheffingsnorm laag om de toegankelijkheid van het onderwijs ook in dunbevolkte gebieden te waarborgen. Als een gebied dichtbevolkt is, zijn de opheffingsnormen hoger. Zo variëren de opheffingsnormen tussen minimaal 23 leerlingen per school in zeer dunbevolkte gebieden, tot maximaal 200 leerlingen per school in steden. Voor de gemeente Steenwijkerland is de opheffingsnorm vastgelegd op 48 leerlingen.

De opheffingsnormen worden eens in de vijf jaar aangepast aan de demografische ontwikkelingen. De algemene regel is op dit moment dat een school wordt opgeheven als de school drie achtereenvolgende jaren onder de opheffingsnorm zit.

### **Verouderd vastgoed**

De gemiddelde leeftijd van de schoolgebouwen in Steenwijkerland is inmiddels erg hoog. Enkel de leeftijd van een schoolgebouw zegt niet alles over de kwaliteit van het gebouw. Een relatief oud gebouw kan in een betere staat verkeren dan een schoolgebouw dat later is gerealiseerd. Ook de eventuele monumentale waarde van een gebouw speelt hierin een rol. Wel stelt het onderwijs in de loop der jaren andere en nieuwe eisen aan een gebouw, zoals inrichting en klimaatbeheersing. Veel oudere gebouwen voldoen op dit moment niet aan deze nieuwe eisen.

### **ICT voorzieningen**

Ieder kind heeft recht op eigentijds, uitdagend onderwijs. Onderwijs dat aansluit bij de eigen talenten en dat een goede voorbereiding is op leven en werken in de 21e eeuw. Dergelijk onderwijs vraagt om leermethoden die modern, op maat en activerend zijn en die de leerling centraal stellen. De PO raad geeft aan dat de inzet van ICT daarbij cruciaal is ([www.poraad.nl](http://www.poraad.nl)). Ook in de gemeente Steenwijkerland maken de scholen steeds meer gebruik van digitale schoolborden en/of iPad onderwijs.

## **Duurzaamheid**

Duurzaamheid van schoolgebouwen staat steeds hoger in het vaandel. Een goed en duurzaam schoolgebouw is van belang voor goed onderwijs. Het gaat niet alleen om energiebesparing, goede ventilatie en het gebruik van duurzame materialen. Maar ook om de bewustwording bij kinderen van de noodzaak van een gezonde en duurzame samenleving. Voor te bouwen scholen gelden de regels van het Bouwbesluit. Vanaf 1 januari 2015 zijn deze regels aangescherpt. De verscherping van o.a. de energieprestatiecoëfficiënt (EPC) zal de komende jaren doorzetten. Door nieuw te bouwen of hoogwaardig te renoveren volgens de nieuwe eisen, worden de kapitaalslasten hoger. Daar tegenover staat dat de exploitatielasten voor de schoolbesturen – tot op zekere hoogte – lager worden. Wel zijn de eisen in het Bouwbesluit voor bestaande bouw anders (lager) dan voor nieuwbouw.

## **Harmonisatie en de ontwikkeling van integrale kindcentra**

Vanaf 2015 zijn gemeenten geheel verantwoordelijk geworden voor de ondersteuning van de jeugd. Daarnaast volgt de harmonisatie van de voorschoolse voorzieningen uiterlijk vanaf 2018. Deze veranderingen zorgen ervoor dat de gemeente en de betrokken partijen op het gebied van jeugd meer met elkaar zullen gaan samenwerken om op die manier de ondersteuning van jeugd en hun ouders integraal en effectiever aan te pakken. In een wereld die steeds sneller verandert, worden van de volwassenen van morgen nieuwe en andere talenten gevraagd, die beter aansluiten bij de toekomstige samenleving. De gemeente Steenwijkerland vindt het belangrijk dat alle peuters goede voorschoolse voorzieningen krijgen. Hiervoor is nodig dat er goede aansluiting is met het onderwijs en het lokale sociale domein. Het streven is gericht op een doorlopende ontwikkelingslijn voor alle kinderen. De harmonisatiewetgeving werkt dan ook mee in het belang van een optimale afstemming van onderwijs, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en voorschoolse educatie.

De ontwikkeling van integrale kindcentra kent al een lange geschiedenis, maar is de laatste jaren (landelijk) in een stroomversnelling geraakt. De gemeente Steenwijkerland vindt het belangrijk om samen met partijen te kijken naar de toekomst van deze voorzieningen en de wijze waarop deze toekomstbestendig kunnen worden gemaakt met een hoge kwaliteit, respect voor de keuzevrijheid van de ouders en met een stevige verankering in het lokale veld (kindvoorzieningen 2025 Steenwijkerland, oktober 2015).

## **Verbinding sociaal domein**

In het VNG rapport 'de lat omhoog' is de toekomst verkenning op onderwijshuisvesting gepresenteerd (september 2015). Hierin wordt aangegeven dat enkel de realisatie van de harde kant, de stenen, onvoldoende is om goed, modern en toekomstbestendig onderwijs voor alle kinderen te kunnen waarborgen. Kwalitatief goed onderwijs vraagt om meer dan alleen een schoolgebouw in de buurt, wijk of regio. Een goede samenwerking met andere disciplines vraagt om de (verdere) ontwikkeling van integraal beleid in het sociale domein.

## **Samenwerking in de regio**

Op verschillende terreinen, zoals jeugdzorg, maatschappelijke ondersteuning, heeft de gemeente Steenwijkerland reeds aansluiting en/of samenwerking gezocht met buurgemeentes. Ook op het gebied van onderwijshuisvesting is verdere regionale ontwikkeling nodig. In het wetsvoorstel 'toekomstig onderwijsaanbod' is het voornemen om de verplichting op overeenstemming gericht overleg (OOGO) tussen schoolbesturen primair onderwijs en gemeentes op te nemen. In de eerste instantie met als doel om een regionaal plan onderwijshuisvesting te realiseren.

Als voorbeeldonderwerp van het regionaal plan kan de leerlingendaling worden genoemd. Om de gevolgen hiervan goed op te kunnen lossen, is mogelijk ook samenwerking nodig met de buurgemeentes. De samenwerking tussen schoolbesturen in de regio komt niet altijd vanzelf tot stand, omdat er sprake kan zijn van concurrentie.

**Doordecentralisatie financiële middelen**

Voortdurend speelt de verbetering van de financiële stromen voor schoolgebouwen. Door beschikbare middelen slimmer in te zetten, kan met hetzelfde geld meer worden bereikt. Landelijk speelt de ontwikkeling dat de meest effectieve manier om de huidige situatie te verbeteren is door de gebruiker van het gebouw de regie te geven in het proces. Schoolbesturen maken dan zelf keuzes over de huisvesting, maar ook over de organisatie van de huisvesting. Daardoor kunnen ze het beschikbare geld optimaal inzetten voor de eisen en wensen van de school, de leerlingen en de ouders.

## Hoofdstuk 3      **Mogelijke uitgangspunten voor de visie**

De gemeente Steenwijkerland staat voor duurzaam en toekomstbestendige onderwijshuisvesting voor alle kinderen binnen de gemeente. Er wordt gestreefd naar het realiseren van het op onderwijs afgestemde duurzame huisvesting, aansluitend bij onderwijskundige ontwikkelingen en gerelateerde voorzieningen in de omgeving, waarbij het kind centraal staat.

### **1 . Renovatie gaat voor nieuwbouw**

Bij de beoordeling van een aanvraag van een school (het gebouw) die op basis van de onderwijsverordening in aanmerking komt voor een voorziening onderwijshuisvesting (bijvoorbeeld nieuwbouw), is het uitgangspunt dat renovatie voor de duur van 20 jaar (als middenweg tussen onderhoud en nieuwbouw) vóór nieuwbouw gaat.

### **2. Actief terugdringen van leegstand door o.a. verhuur en/of medegebruik**

De sterke daling van het aantal leerlingen in de gemeente Steenwijkerland heeft als gevolg dat veel scholen kampen met leegstand. Een daling van het aantal leerlingen betekent dat lokalen leeg komen te staan, die wel het nodige onderhoud vragen en daarmee geld kosten.

De huidige cijfers voor basisonderwijs geven aan dat er 34.133 m2 bruto vloeroppervlakte (BVO) aan onderwijshuisvesting beschikbaar is. Op basis van het aantal leerlingen is in 2015 de benodigde BVO slechts 25.977 m2. Dit betekent dat er sprake is van een leegstand van 8.136 m2, hetgeen circa 31 % is van het BVO aan benodigde onderwijshuisvesting. Aangezien de daling van het aantal leerlingen zich lijkt voort te zetten, is in 2020 de verwachte leegstand 24.413 m2 BVO. De leegstand loopt op tot bijna 10.000 m2 BVO.

Schatting kosten leegstand:

- Onderhoud gebouw	€ 32,96
- Schoonmaak	€ 21,59
- Energie + water	€ 9,69
- Publiekrecht heffingen	€ 2,61
- Buitenonderhoud	€ 13,33 +
Totaal	€ 80,18 per m2 BVO

Kijkend naar de prognose van leegstand is de verwachte leegstand in 2020 ruim 30%, wat de schoolbesturen in Steenwijkerland ruim € 800.000,00 per jaar gaat kosten. Dit geld kan niet ingezet worden ten behoeve van het geven van onderwijs.

De gemeente Steenwijkerland staat voor toekomstbestendig onderwijshuisvesting. Om dit te waarborgen zal ook de gemeente een actieve rol innemen om met partners mogelijkheden te onderzoeken om de leegstand terug te brengen en in de toekomst te voorkomen.

Met het oog op de huidige en verwachte toenemende leegstand zal de gemeente een schoolgebouw niet direct één op één gaan vervangen/reoveren, maar mogelijke andere oplossingen in overweging nemen. Hierbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan het efficiënt gebruiken van de onderwijsgebouwen door samenwerking met andere scholen en/of maatschappelijke initiatieven (verhuur/medegebruik) te stimuleren.

### **3. Voedingsgebied als spreidingsinstrument**

Bij het overleg met schoolbesturen over voorzieningen in de huisvesting zal niet enkel de aanvraag voor de voorziening worden beoordeeld. In de beoordeling zullen ook de volgende zaken worden meegenomen (niet limitatief): het voedingsgebied, de omvang van bestaande scholen, de staat van de gebouwen, het soort onderwijs, de nabijheid van andere scholen, de leefbaarheid, toenemende mobiliteit van inwoners, onderwijskundige ontwikkelingen en de verbinding met het sociale domein (bijvoorbeeld de combinatie met een wijkvereniging, zorgcentrum, kinderopvang enzovoort).

#### **4. Implementeren visie op vastgoed**

Voor het eind van 2016 wil de gemeente inzicht krijgen in krachtpanden en zwakkere panden op het gebied van maatschappelijk vastgoed, zodat hier tijdig op gestuurd kan worden. Dit wordt gerealiseerd door het ontwikkelen van accommodatiebeleid.

#### **5. Samenwerkingsscholen om diversiteit te behouden**

Gelet op de waarde van het duale stelsel (openbaar en bijzonder basisonderwijs) zoals nu is neergelegd in de Grondwet, staat diversiteit van scholen voorop. In beginsel moeten ouders kunnen kiezen uit ten minste een openbare en een bijzondere school op redelijke afstand. Wanneer in krimpregio's op basis van het aantal leerlingen slechts één school haalbaar is, heeft een samenwerkingsschool – het samengaan van bijzonder en openbaar onderwijs - de voorkeur. Op deze manier kan geborgd worden dat leerlingen in de daarvoor in aanmerking komende lessen en situaties de levensbeschouwelijke keuze van hun ouders kunnen volgen.

#### **6. Bewerkstelligen doorgaande leerlijn 0-12 jaar**

De gemeente Steenwijkerland vindt het belangrijk dat alle peuters goede voorschoolse voorzieningen krijgen. Hiervoor is nodig dat er goede aansluiting is met het onderwijs en het lokale sociale domein. Het streven is gericht op een doorlopende ontwikkelingslijn voor alle kinderen. De harmonisatiewetgeving werkt dan ook mee in het belang van een optimale afstemming van onderwijs, peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en voorschoolse educatie. Op termijn ontstaan hierdoor mogelijk steeds meer integrale kind centra voor 0 – 12 jaar, waarbij de gemeente Steenwijkerland als uitgangspunt neemt dat de onderlinge samenwerking tussen de verschillende partijen centraal staat. Het is bijvoorbeeld bij de ontwikkeling van een (nieuwe) voorziening niet per definitie noodzakelijk om alle partijen onder één dak te plaatsen. Dit is per geval afhankelijk van de situatie en zal daarom per geval worden afgewogen.

#### **7. Inzetten op duurzaamheid**

Bij alles wat de gemeente doet, zal aandacht zijn voor de gevolgen die dat voor de duurzaamheid heeft. Daarbij vindt de gemeente Steenwijkerland dat duurzaamheid een gezamenlijk uitgangspunt is, wat inhoudt dat wordt verwacht dat ook de schoolbesturen hieraan meewerken. Het uitgangspunt is dat de schoolgebouwen ten minste een sober en doelmatig niveau van onderhoud en functionaliteit houden (notitie uitgangspunten maatschappelijk vastgoed).

De gemeente is verantwoordelijk voor (vervangende) nieuwbouw en zal hierin haar rol pakken. Voor een nieuw te bouwen voorziening gelden in het kader van de duurzaamheid vanaf 1 januari 2015 strengere regels die na verwachting komende jaren verder aangescherpt zullen worden. Voor nieuwbouwplannen zal op deze strenge regels worden getoetst. De verordening is op dit moment niet aangepast op de regels van 2015. Dit houdt in dat er – op het gebied van duurzaamheid – extra geld nodig zal zijn voor een nieuw te bouwen (onderwijs)voorziening.

#### **8. Sterke verbinding sociaal domein**

Onderwijshuisvesting is in gemeente Steenwijkerland een natuurlijk onderdeel van het sociale domein. Wel ziet de gemeente Steenwijkerland de verbinding van onderwijshuisvesting met de beleidsvelden jeugdhulp, participatie, maatschappelijke ondersteuning en passend onderwijs als ontwikkelpunt

#### **9. Regioplan onderwijshuisvesting**

De gemeente Steenwijkerland zal streven naar een verbindende rol om goed overzicht te krijgen van wat nodig is in de toekomst voor het onderwijs en de onderwijshuisvesting in de regio. Hierbij kan worden gedacht aan het regionaal beoordelen van (leerlingen)prognoses, het bij elkaar brengen van partijen (gemeentes en schoolbesturen) en het initiëren en faciliteren van overleggen. Uiteraard zal dit geen eenzijdige rol zijn. Het streven is dat partijen (buurtgemeentes en schoolbesturen) deze rol gezamenlijk oppakken.

## 10. Doordecentralisatie

Indien een schoolbestuur doordecentralisatie van de financiële middelen (geheel of gedeeltelijk) wenst, staat de gemeente open voor het gesprek met het betreffende schoolbestuur. Wel dient hieraan een gemotiveerd voorstel ten grondslag te liggen. De gemeenteraad zal hier uiteindelijk een beslissing over moeten nemen.

## 11. Ontwikkeling van het digitaal onderwijs

Kwaliteit van onderwijs en de daarbij horende ontwikkelingen op het gebied van onderwijs zijn van groot belang. De gemeente Steenwijkerland wil ook haar steentje daar aan bijdragen. Om die reden wordt er actief medewerking verleend aan inwoner c.q. marktinitiatieven om een goede IT verbinding op alle scholen – ook in de buitengebieden – te realiseren.

Daarnaast staat de gemeente Steenwijkerland stil bij de gevolgen van digitaal onderwijs voor de huisvesting. Wat worden bijvoorbeeld de nieuwe eisen van indeling en/of grootte van een gebouw? Gezamenlijk met de schoolbesturen wil de gemeente ontdekken wat de verandering in de methodiek van onderwijs voor gevolgen heeft voor duurzame en toekomstbestendige huisvesting.

## 12. Krimp als kans voor innovatie

De gemeente Steenwijkerland is van mening dat kleine scholen niet wenselijk zijn. De redenen hiervoor zijn:

- De kwaliteit van het onderwijs komt onder druk te staan. Kwaliteit van onderwijs is een belangrijk thema voor zowel de schoolbesturen als de gemeente. Een krimpende school is voor de school een complexe omgeving. Leerkrachten geven les aan combinatieklassen met leerlingen van verschillende niveaus. Dat vraagt veel van het aanpassingsvermogen van de leerkracht en de werkdruk wordt hoog. Daardoor komt de kwaliteit onder druk te staan.
- Een kleine school is onvoldoende een ontmoetingsplek. Een kind moet de kans krijgen om sociale vaardigheden te leren en met leeftijdsgenoten te kunnen afspreken.
- Een kind hoort in zijn basisonderwijstijd met meerdere leerkrachten in aanraking te komen.

De gemeente wil graag met de schoolbesturen in gesprek over de school als ontmoetingsplek en de eisen die dit stelt aan onder andere de schoolgrootte, de huisvesting et cetera<sup>1</sup>.

Voor de beeldvorming een voorbeeld:

In 2015 zijn in de gemeente Steenwijkerland 428 kinderen geboren, waarvan 188 kinderen in Steenwijk. Voor het basisonderwijs kan grofweg het volgende worden geschetst: de gemeente Steenwijkerland heeft momenteel 36 scholen in 35 schoolgebouwen. Met dit gegeven naast cijfers van de feitelijke leegstand, blijkt dat er gemiddeld genomen op dit moment – enkel op basis van het aantal leerlingen en de daarmee samenhangende benodigde BVO – maximaal 29 scholen (met een gemiddelde schoolgrootte) voor het basisonderwijs nodig zijn. Dit zou verder kunnen worden uitgesplitst voor de stad Steenwijk en de rest van de gemeente:

	Aantal leerlingen 2015	Huidig BVO in m2	Genormeerd Bvo in m2	Huidig aantal scholen	Minimaal benodigde aantal scholen (gemiddelde afgerond naar boven)
<b>Steenwijk</b>	1.619	13.948	10.345	11	9
<b>Overig</b>	2.114	20.165	15.631	25	20
<b>Totaal</b>	3.733			36	29

<sup>1</sup> De wetgeving helpt mee door te bepalen dat kleine scholen, indien een kleine school fuseert met een andere (kleine) school, de oorspronkelijke kleine school de kleinescholentoeslag mag behouden.

## Bijlage 1    Uitvoeringsprogramma

Deze aanzet voor een visie is een startpunt. De gemeente neemt hiermee het initiatief voor het realiseren van goed, modern en toekomstbestendig onderwijs in Steenwijkerland.

De in hoofdstuk 3 genoemde mogelijke uitgangspunten worden voorgelegd aan de raad alvorens hierover met de schoolbesturen in gesprek te gaan. In nauwe samenwerking met het schoolbestuur zal vervolgens een gezamenlijke visie worden bewerkstelligd die uiteindelijk zal worden vastgesteld in de raad. Tot slot zal na aanleiding van de vastgestelde visie een uitvoeringsdocument worden opgesteld.





## **Bijlage 2    Kengegevens onderwijshuisvesting Steenwijkerland**

---

Einde bijlage: 11.1. Aanzet tot een visie op onderwijshuisvesting - bijlage Visiedocument onderwijshuisvesting

[Terug naar het agendapunt](#)

### **13.0. Besluitenlijst van 16022016 (terug naar agendapunt)**

De inhoud van deze bijlage is te vinden vanaf de hierna volgende pagina's.

## Besluitenlijst van de Politieke markt

Datum: 16 februari 2016  
Plaats: raadszaal gemeentehuis, Vendelweg 1 te Steenwijk  
Tijd: 19.30 uur

---

### **Aanwezig:**

**Voorzitter:** mevrouw T. Bijl-Oord

### **Leden:**

**PvdA:** mevrouw T. Jongman-Smit en de heren F.W. Hoekstra, W.H. Sommer en M. Wolters;

**D66:** mevrouw A.M. Lok en de heren J.W. van Dalen en N. van Felius;

**CDA:** de dames F.B. Kersjes-Holweg en V. Weemstra - van Dorsten en de heren J.P. Vredenburg, E.G.B. Hilbink en S. Boersma;

**VVD:** de heren A.W. Stapel en A.M. Harmsma;

**CPB:** mevrouw J. Willemsen-Post en de heren L. Lassche, M.J. Ensing en R. Lassche;

**BGL:** de dames A. Doorenspleet en C. Haveman-Regeling en de heren A.G. Bus en O. Akkerman;

**CU:** de heren M. Scheringa en S.P. van Hemmen en mevrouw J.G. Drijfhout-Alkema;

**Griffier:** mevrouw A. ten Hoff.

**Besluitenlijst:** de heer A.W. Stroop.

**Portefeuillehouders:** de dames M.A.J. van der Tas en H.J. Frantzen-Boeve en de heren J.M.P. Wagteveld, E. Dedden en J.W. Brus.

### **Vaste punten**

1. Opening en mededelingen.  
Geen bijzonderheden.
2. Vaststelling van de agenda  
Wordt conform vastgesteld
3. Spreekrecht voor niet-geagendeerde onderwerpen  
Er wordt geen gebruik gemaakt van het spreekrecht.

## **Beeldvorming**

### **Agenderingsverzoeken fracties**

4. Aandachtspunten en actuele ontwikkelingen Wmo 2015; kwartaalbrief ministerie van VWS; agenderingsverzoek fractie PvdA.

De fractie van de PvdA licht het agenderingsverzoek toe. De portefeuillehouder wil eventuele misverstanden uit de weg ruimen. Medio maart 2016 doet de Raad van beroep uitspraak over hulp op maat voor 235 personen.

5. Integraal Jaarverslag 2015 en Jaarprogramma 2016 VTH; agenderingsverzoek fractie PvdA.  
De fractie van de PvdA licht het agenderingsverzoek toe. De door de fractie gestelde vragen zullen door de portefeuillehouder schriftelijk worden beantwoord.

#### **College vraagt advies**

6. Integraal plan Markt in Steenwijk; advies A; portefeuille Brus.  
Adviesbureau DTNP geeft een presentatie.  
De verschillende fracties geven hun zienswijze over het integraal plan voor de Markt in Steenwijk.

#### **Oordeelvorming**

##### **Verordeningen**

7. Evaluatie Afdeling 8a van de Algemene plaatselijke verordening (voorstel 2016/6); advies B; portefeuille burgemeester.  
Advies commissie: hamerstuk voor de raad.

##### **Bestemmingsplannen**

8. Vaststelling bestemmingsplan Basse-Oldemarktseweg 198 (voorstel 2016/15); advies B; portefeuille Brus.  
Advies commissie: hamerstuk voor de raad.
9. Vaststelling bestemmingsplan voormalige woningbouwlocatie Blankenham (voorstel 2016/15); advies B; portefeuille Dedden.  
Advies commissie: hamerstuk voor de raad
10. Vaststelling bestemmingsplan Giethoorn-Kapelweg 1 (voorstel 2016/16); advies B; portefeuille Brus.  
Advies commissie: hamerstuk voor de raad.

##### **Kredieten**

11. Vaststelling verkeersbudgetten 2016 (voorstel 2016/17); advies B; portefeuille Wagteveld.  
Advies commissie: hamerstuk voor de raad.

##### **Vaste punten**

12. Gelegenheid om vragen te stellen.  
Hiervan wordt geen gebruik gemaakt.
13. Vaststelling besluitenlijst van 19 januari 2016.  
De besluitenlijst wordt conform goedgekeurd en vastgesteld.
14. Sluiting  
De voorzitter sluit om 22.00 uur de vergadering

Aldus vastgesteld in de vergadering van de raadscommissie van 15 maart 2016

De griffier,

de voorzitter,

---

Einde bijlage: 13.0. Besluitenlijst van 16022016

**Terug naar het agendapunt**