

Aanwezig:

Openbaar (ca. 110 personen)

Locatie:

Buuzepolle, Giethoorn

Onderwerp:

Informatieavond Denklijnen bootverhuur- en vaarbeleid

Datum bijeenkomst:

17 december 2018

Tijdstip:

Inloop 19:45

Opgesteld door:

Mirjam Meijerink

Bert Kleen heette alle aanwezigen welkom op deze informatieavond, welke bedoeld was om informatie te geven over de denklijnen voor wat betreft het bootverhuur- en vaarbeleid in Giethoorn.

Informatieve vragen konden worden gesteld na de presentatie. Deze werden indien mogelijk ter plaatse beantwoord, en/of meegenomen naar de Werkgroep Varen. (Vragen die niet ter plaatse beantwoord zijn, zijn in het rood weergegeven). De onderliggende notitie is na deze informatieavond openbaar toegankelijk gemaakt. Voor wat betreft het vervolg heeft Bert aangegeven dat er nog een vervolgbijeenkomst in dezelfde setting zal plaatsvinden.

Bram Harmsma heeft met betrekking tot het Varen in Giethoorn aangegeven drie zaken belangrijk te vinden:

1. Toekomstbestendigheid;
2. Er moet een goede boterham kunnen worden verdiend;
3. Giethoorn moet leefbaar zijn en blijven.

Frans de Graaf heeft onderstaande denklijnen gepresenteerd aan de hand van een PowerPointpresentatie.

Wat willen we bereiken?

- Duurzaam (be)leefbaar Giethoorn;
Bij uitstek in Giethoorn horen leefbaarheid en beleefbaarheid bij elkaar, maar staan soms op gespannen voet met elkaar. Er moet een goede balans gecreëerd worden;
- Behouden en versterken van het unieke karakter van Giethoorn;
- Reguleren van vaardrukke op de Dorpsgracht;
- Proactief inspelen op de verwachte groei.

Wat zijn de denkrichtingen om deze doelen te bereiken?

- Sturen op effecten;
- Samenwerking met inwoners en ondernemers;
We willen juist geen "copy-paste" van beleid en regelgeving van andere gemeenten, maar in gesprek en samenwerken met Giethoorn zelf.
- Experimenteren;
- Monitoren;
- Communiceren.

Onze denklijn met betrekking tot de planning is de volgende:

- In 2019
 - Vaststellen Vaarverordening 2.0
 - Start maken met "slimme technologie"

- In 2020
 - Vaststellen Vaarverordening 3.0
- In 2020 en verder
 - In gesprek met Giethoorn komen tot overige maatregelen om Giethoorn duurzaam (be)leefbaar te houden, het unieke karakter van Giethoorn te behouden en te versterken, en de vaardrukke te reguleren.

Vaarverordening 2.0

De Vaarverordening van 2006 – die we gemakshalve aanmerken als Vaarverordening 1.0- is in de formulering op een aantal punten voor interpretatie vatbaar gebleken, waardoor handhaving op die punten is uitgebleven. De bedoeling van de Vaarverordening 2.0 is dat deze wordt opgesteld “in de geest van 2006”, oftewel vastlegt wat in 2006 is bedoeld, zodat hierop kan worden gehandhaafd. Het gaat dan met name om handhaving op de volgende onderdelen:

- Breedte van 2.10 meter;
- Elektrisch varen;
- Illegale bootverhuur (anders dan de 664 vergunningen voor verhuurboten en 100 voor rondvaartboten)

Dit punt zorgde voor reactie in de zaal. Een groot aantal aanwezigen vroeg zich af of we de Vaarverordening 2.0 ook gaan aangrijpen om bootverhuur vanuit chalets en vakantieparken ook onder de Vaarverordening te laten vallen. Frans heeft aangegeven dat de Vaarverordening 2.0 bedoeld is om de formulering van een aantal artikelen aan te scherpen, maar de reikwijdte van de Verordening vooralsnog niet aan te passen. Het merendeel van de aanwezigen zou dit graag anders zien, en hebben aangegeven van mening te zijn dat een (groot) deel van de drukke wordt veroorzaakt door verhuur van boten bij chalet- en vakantieparken, en het bovendien oneerlijk te vinden dat dat type verhuur geen vergunningenstel en weinig aanvullende regels kent. Het gaat dan om boten die inbegrepen zijn bij de prijs van de gehuurde kamer/chalet/vakantiehuis, en dus indirect worden verhuurd. Dit punt gaat met betrekking tot de Vaarverordening 3.0 wel worden meegenomen.

In het verlengde daarvan (en dat is niet “in de geest van 2006”) zal in de Vaarverordening 2.0 de overdraagbaarheid van vergunningen komen te vervallen, omdat dit ook de handhaving belemmert. Ook dit zorgde voor reacties bij de aanwezigen. **De meeste aanwezigen hebben te kennen gegeven dat de overdraagbaarheid van vergunningen onderdeel is van de bedrijfsvoering, en daarmee economische impact heeft. Wijziging daarvan zal catastrofaal uitpakken. Ook werd de vraag gesteld wat er gedaan wordt met vergunningen die recent zijn aangekocht in de wetenschap dat deze overdraagbaar zijn.** Deze vragen worden meegenomen in de werkgroepbijeenkomst. *[NOOT: Vergunningen worden nu overgedragen via de gemeente. Het opheffen van de overdraagbaarheid in verband met de handhaving is niet noodzakelijk]*

Handhaving van de vaarverordening 2.0 zal gefaseerd uitgebreid gaan worden:

- Project met Landstede
- Extra juridische – en handhaving capaciteit
- Strafhaven

Daarnaast zal er aan het vergunningenstelsel een registratieverplichting gekoppeld gaan worden. Een (verplicht) botenpaspoort zal inzicht geven in de breedte en lengte van de boot, het passagiersaantal, stuurinrichting en het uiterlijk van de verhuurboot (foto). Hier werd positief op gereageerd. **Wel werd door verschillende eigenaren van B&B's aangegeven dat zij het prettig zouden vinden om ook de mogelijkheid te krijgen om (facultatief, op eigen verzoek) een botenpaspoort te kunnen aanvragen.** Dit zou in het belang zijn van de eigenaar van de B&B, om te voorkomen dat gasten te vaak worden aangehouden op verdenking van illegale boten(ver)huur (want geen kentekenplaatje) en tegelijkertijd

kan het de gemeente hierdoor een start maken met het verkrijgen van inzicht in de omvang van de botenverhuur via vakantieparken en B&B's. Daarnaast werd de vraag gesteld of het botenpaspoort alleen in Giethoorn (en omgeving) verplicht wordt gesteld, of dat dit voor de hele gemeente gaat gelden. Deze reacties worden eveneens meegenomen in de werkgroep Varen.

Er zal **ligplaatsmarkering** komen op openbaar vaarwater, middels bordjes op de gording. Deze zullen worden afgestemd met de aangewezen ligplaatsen op de verleende vergunning. Bij dit onderdeel werd de vraag gesteld waar toeristen dan zouden moeten aanmeren als een colaatje willen drinken op een terras. Frans heeft uitgelegd dat toeristen kunnen aanleggen op plekken die niet zijn aangemerkt als ligplaats voor verhuurboten, uiteraard behoudens verkeersbesluiten op die andere plekken. Ook werd gevraagd van waaruit de verhuur van bootjes mag plaatsvinden. Verhuur van boten dient plaats te vinden vanuit het ligplaatsgebied zoals aangewezen in de vergunning.

Met **slimme technologie** kunnen we feitelijke informatie vergaren over de vaarbewegingen in Giethoorn. In de haven van Rotterdam is dit bijvoorbeeld verplicht. Slimme technologie kan ons inzicht geven in varen met boten met en zonder kenteken. (bijvoorbeeld: welke boten maken Giethoorn druk?)

Vaarverordening 3.0

De vaarverordening 3.0 staat gepland voor 2020, en zal moeten voldoen aan de Europese Dienstenrichtlijn. Een vaarvergunning in Giethoorn (e.o.) is een schaarse vergunning in de zin van de Europese Dienstenrichtlijn, en mag derhalve niet voor onbepaalde tijd worden afgegeven. Dit staat vrije toetreding tot de markt in de weg. Om die reden zullen de vergunningen tijdelijk worden, en zal er een nieuw uitgiftesysteem ontworpen moeten worden. Uiteraard zal bij het bepalen van de duur van de looptijd van de vergunningen en de manier waarop nieuwe vergunningen worden uitgegeven rekening worden gehouden met gedane investeringen en bedrijfscontinuïteit. Hier zal overigens vanaf nu goed overnagedacht moeten worden. Dit proces zal parallel gaan lopen aan dat van de Vaarverordening 2.0, en zal niet pas starten als de Vaarverordening 2.0 is vastgesteld.

Vragen ter verduidelijking zijn gedurende de presentatie beantwoord. Overige vragen zijn na de presentatie geïnventariseerd en indien mogelijk beantwoord. Vanuit de zaal zijn vragen gesteld, hieronder gemakshalve verdeeld in categorieën:

Reikwijdte vergunningenregime / Europese Dienstenrichtlijn

1. Welke gebieden vallen binnen het maximum van 664 en 100?
Deze kaart zal bij de openbaar toegankelijke stukken worden gevoegd.
2. Valt een authentieke punter binnen of buiten het vergunningenregime?
3. Hoe zal worden omgegaan met boten die worden verhuurd bij kamers/chalets/vakantiehuisjes? Er zijn bijvoorbeeld 2 hotels in aanbouw, met ieder 25 kamers. Als er voor iedere kamer een extra boot in het water komt te liggen, dan betekent dat nogal wat voor de drukte. Heeft de gemeente dit zich voldoende gerealiseerd?
4. Hoe wordt omgegaan met boten die separaat (dus niet bij een kamer/chalet/huisje) worden verhuurd?
Indien er sprake is van bedrijfsmatige verhuur, en dit illegaal gebeurt, dan zal hierop worden gehandhaafd.
5. Hoe zal worden omgegaan met grensverkeer? (boten van een verhuurbedrijf buiten Giethoorn (e.o.) die Giethoorn binnen varen)
6. Geldt de breedte van 2.10 meter ook voor de rest van de gemeente of alleen in Giethoorn (e.o.)?
De Vaarverordening 2.0 wijzigt op dit punt de huidige Vaarverordening niet. (In de huidige Verordening geldt de maximale breedtemaat 2.10 voor Giethoorn en omgeving (gebied

aangeduid op de kaart). Voor de rest van de gemeente geldt dat een boot breder mag zijn dan 2.10 meter, maar dat deze (behoudens ontheffing) niet mag worden voortbewogen met een verbrandingsmotor.) Als daarvoor aanleiding is, zal dat in versie 3.0 mogelijk wijzigen.

7. **Waarom zijn er regels voor dieselmotoren en niet voor elektrische motoren? Misschien zijn de technieken over 10 a 15 jaar wel veel geavanceerder en zijn de elektra motoren achterhaald, vergelijkbaar met het paard en wagen en de eerste auto. Er is een kijk in de toekomst nodig om te kunnen anticiperen op hoe de bootverhuur er in de toekomst uitziet.**
8. Is er specifiek voor Giethoorn ontheffing mogelijk van de Europese Dienstenrichtlijn?
Nee, de Europese Dienstenrichtlijn is juist bij uitstek bedoeld voor de situatie zoals die van het botenverhuur in Giethoorn. De bedoeling is dat er vrije toegang is tot de bootverhuur markt. Daarvan is nu geen sprake, omdat er sprake is van een maximaal aantal vergunningen en deze voor onbepaalde tijd zijn verleend. Overigens hebben wij hiervoor advies ingewonnen bij advocatenkantoor Nysingh, die hierop een advocaat heeft ingezet die gespecialiseerd is in Europees recht. Dit advies zal op een later moment bij de openbaar toegankelijke stukken worden gevoegd.
9. Gaan we ook "buurten" bij de gemeente Amsterdam? Zij hebben ook te maken met deze regelgeving, en wij hoeven het wiel niet opnieuw uit te vinden.
Wij zijn reeds in contact met de gemeente Amsterdam.
10. Hoe gaat de gemeente voorkomen dat ondernemers zonder binding met Giethoorn alle vergunningen opkopen bij nieuwe vergunningenrondes?
Er zullen aanvullen voorwaarden worden gesteld om in aanmerking te kunnen komen voor een vergunning, zoals een bestaand bedrijf met ligplaatsen waarvandaan verhuurd kan worden, welke planologisch als zodanig is toegestaan.
11. **Waarom laten we het maximale aantal te verhuren boten niet los en laten we het volledig over aan de marktwerking?**
Naast de belangen van de ondernemers spelen er ook andere belangen. Onze inschatting is dat wij bewonersbelangen zoals leefbaarheid onvoldoende waar kunnen maken als wij het maximale aantal vergunningen loslaten en het aan de marktwerking overlaten. Wij hebben dat echter (vooralsnog) niet nader onderzocht, en zullen dit alsnog doen.

Overdraagbaarheid vergunningen

12. **Gaat de gemeente ondernemers compenseren die dure overdraagbare vergunningen hebben gekocht?**
13. Hoe zit het met de concurrentiepositie als de vergunningen straks niet meer overdraagbaar zijn?
Als de vergunningen straks voor een beperkte duur worden afgegeven, zal overdraagbaarheid van vergunningen minder interessant worden. Er zal daarom straks juist meer sprake zijn van een zogenaamd "level playing field". \
14. Zijn vergunningen ook niet overdraagbaar als je je bedrijf verkoopt?
Bij verkoop van een bedrijf kunnen vergunningen worden meeverkocht.

Handhaving

15. Wat wordt er opgelost als de Vaarverordening handhaafbaar is?
Er komt meer inzicht in de netto drukte, als er door handhaving geen sprake meer is van illegale verhuur.
16. Hoeveel fte's worden extra op handhaving ingezet?
Naast het project met Landstede MBO zal er minimaal 1 fte extra op handhaving worden ingezet plus minimaal 0,5 Fte extra in de vorm van juridische ondersteuning.
17. Wat wordt er gedaan aan niet-verhuurboten die harder gaan dan 6 km/u?
Als dit wordt gesignaleerd, wordt hierop wordt gehandhaafd.

18. Hoe weet een handhaver of er sprake is van een illegale verhuurboot, een particuliere boot of een boot bij een vakantiehuisje?
Door de inzicht van slimme technologie krijgen we meer inzicht in de vaarbewegingen en daarmee kunnen ook illegale situaties worden gesignaleerd. Bijvoorbeeld kan worden gedetecteerd of een boot wel/geen kenteken heeft, en hoeveel passagiers worden vervoerd. Als er meer en frequenter handhaving in het gebied aanwezig is, wordt het bovendien snel(ler) duidelijk welke boten legaal en welke illegaal worden verhuurd.
19. Is handhaving wel mogelijk als een verordening in strijd is met de Europese dienstenrichtlijn?
Ja, handhaving op onderdelen die niet zijn gerelateerd aan markttoegang is sowieso mogelijk.. Mocht de strijdigheid worden aangevochten en worden bevestigd door een rechter, dan zal de Verordening niet zonder meer in zijn geheel onverbindend kunnen worden verklaard. Zoals al eerder aangegeven zal het advies van de advocaat van Nysingh openbaar toegankelijk worden gemaakt.

Slimme technologie

20. Slimme technologie klinkt pijnlijk. Waar niet gewoon meten op twee drukke dagen?
Het meten van de drukte is belangrijk, maar niet het enige doel van de introductie van slimme technologie. Het kan door de gemeente ook worden gebruikt om de meest gebruikte vaarroutes te bepalen of te achterhalen welke boot schade heeft gemaakt aan een brug of kade. Voor toeristen kan het fungeren als navigatie (mijden drukke routes), of door een ondernemer worden gebruikt om boten te traceren als toeristen verdwaald zijn.

Ligplaatsmarkering

21. Zullen de ligplaatsafbakeningen ook in het Chinees/Koreaans worden geplaatst?
22. Hoe zit het met de realisatie van brughoofden aan de Hylkemaweg?
23. Hoe zit het met "oude rechten"? In het verleden heeft er ruilverkaveling plaatsgevonden. Grondeigenaren hebben gronden afgestaan aan de gemeente ten behoeve van de aanleg van elektra. Bestaan de rechten die daaruit voort zijn gekomen nog?
24. Hoe zal worden omgegaan met vergunningen/boten die niet passen in de daarvoor aangewezen ligplaatsen? Sommige botenverhuurders hebben meer vergunningen dan passen binnen de aangewezen ligplaatsen en sommige hebben meer ligplaatsen dan vergunningen. Daarbij is het ook van belang om te weten hoe de boten neergelegd moeten worden? (recht of diagonaal?)
25. Hoe wordt een goede doorvaart gegarandeerd?

Botenpaspoort

26. Wordt een botenpaspoort ook afgegeven voor boten die bij een B&B/vakantiepark worden verhuurd? En zo niet, waarom niet?
Een botenpaspoort wordt gekoppeld aan de vergunning. Voor boten die liggen bij een verhuurd vakantiehuis geldt die vergunningenplicht (vooralsnog) niet, en is dus ook geen botenpaspoort vereist. Zoals ook tijdens de presentatie is aangegeven, is het verzoek vanuit de B&B eigenaren om ook voor hen de mogelijkheid te creëren om een botenpaspoort aan te vragen.
27. Buiten Giethoorn (e.o.) gelden geen quota, maar wel een vergunningenplicht. Wordt daar een botenpaspoort ook verplicht gesteld?

Overig

28. Heeft de gemeente zich wel verdiept in de structuur van de verhuur? Toeristen blijven steeds korter in Giethoorn. Ze varen 6 keer de Dorpsgracht op en neer, en vertrekken dan weer. Dit vereist een andere aanpak van de drukte dan een aantal jaren geleden.

Terechte opmerking. Juist daarom is er tijd en ruimte ingepland om (ook) met het dorp in gesprek te gaan over andere oplossingen om de drukte te reguleren, zoals bijvoorbeeld verkeersbesluiten. De Vaarverordening is een onderdeel van het maatregelenpallet om de drukte aan te pakken, maar is zeker niet dé oplossing.

29. Staat de inhoud van de Vaarverordening al vast? Jullie geven de indruk dat wij hierin geen inbreng meer hebben.

Dat de huidige Vaarverordening handhaafbaar moet worden gemaakt, staat vast. Over overige maatregelen om de drukte te reguleren zal het gesprek worden aangegaan met het dorp.

30. Wordt rekening gehouden met bagger in de zijsloten?